

**HOTĂRÂREA nr.1-278/2026 din 11 septembrie 2026**  
**cu privire la aprobarea Politicii interne privind prevenirea și combaterea**  
**violenței și/sau hărțuirii în muncă și a discriminării în cadrul Consiliului**  
**Superior al Procurorilor, al organelor din subordinea acestuia și în raporturile**  
**profesionale ale procurorilor**

**Președintele Consiliului Superior al Procurorilor / ședinței:** Dumitru Obadă

**Membrii Consiliului prezenți:** Mariana Cherpec, Aliona Nesterov, Eduard Panea, Elena Roșior, Svetlana Balmuș, Andrei Cebotari, Rodica Ciobanu, Mihail Sorbala și Sergiu Caraman

**Membrul-raportor:** Aliona Nesterov

Examinând, în ședință publică, subiectul cu privire la aprobarea *Politicii interne privind prevenirea și combaterea violenței și/sau hărțuirii în muncă și a discriminării în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor, al organelor din subordinea acestuia și în raporturile profesionale ale procurorilor* și audiind informația prezentată de membrul-raportor Aliona Nesterov, Consiliul Superior al Procurorilor -

**C O N S T A T Ă:**

**I. Premisele și temeiurile elaborării Politicii**

1. În exercitarea atribuțiilor sale constituționale și legale, Consiliul Superior al Procurorilor acordă o importanță deosebită asigurării unui mediu profesional bazat pe respectarea demnității umane, egalitate de tratament, integritate și respect reciproc, precum și prevenirii oricăror forme de violență, hărțuire și discriminare în cadrul raporturilor profesionale.

2. În acest context, a fost elaborat proiectul *Politicii interne privind prevenirea și combaterea violenței și/sau hărțuirii în muncă și a discriminării în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor, al organelor din subordinea acestuia și în raporturile profesionale ale procurorilor* (în continuare - Politică).

3. Elaborarea proiectului a fost determinată atât de necesitatea consolidării mecanismelor instituționale de prevenire și intervenție în situațiile de violență, hărțuire și discriminare în mediul profesional, cât și de necesitatea adaptării cadrului intern al Consiliului la evoluțiile normative intervenite în acest domeniu.

4. Elaborarea Politicii este determinată, în particular, de prevederile *Codului muncii* al Republicii Moldova privind politica internă de prevenire și combatere a violenței și hărțuirii în muncă, precum și de obligația instituită prin *Regulamentul privind aplicarea prevederilor referitoare la prevenirea și combaterea violenței și/sau hărțuirii în muncă în autoritățile publice*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.278/2026*, potrivit căruia autoritățile publice elaborează și aprobă politici interne în materie, adaptate naturii activității și structurii lor organizaționale.

5. Această obligație se înscrie în procesul de ajustare a cadrului normativ național la standardele *Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr.190 privind eliminarea violenței și a hărțuirii în lumea muncii*, ratificată prin *Legea nr.440/2023* și intrată în vigoare pentru Republica Moldova la 19 martie 2025, proces

realizat la nivelul legislației primare inclusiv prin *Legea nr.194/2025 pentru modificarea Codului muncii al Republicii Moldova*.

6. În componenta referitoare la prevenirea și combaterea discriminării, proiectul are ca temei prevederile *Legii nr.121/2012 cu privire la asigurarea egalității* și ale *Legii nr.5/2006 cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați*, precum și normele legislației muncii care consacră interzicerea discriminării în raporturile de muncă și obligația asigurării egalității de tratament. Totodată, au fost avute în vedere prevederile *Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, ale *Legii nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică* și ale *Legii nr.195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal*.

7. La elaborarea proiectului au fost avute în vedere particularitățile statutului procurorilor, ale membrilor Consiliului Superior al Procurorilor și ai organelor din subordinea acestuia, ale inspectorilor, precum și ale funcționarilor publici și personalului tehnic din cadrul Aparatului Consiliului, astfel încât mecanismul propus să fie compatibil cu regimul juridic aplicabil fiecărei categorii de persoane.

## **II. Scopul, domeniul de aplicare și mecanismele instituite prin Politică**

8. Politica stabilește un cadru intern unitar pentru prevenirea violenței, hărțuirii și discriminării, raportarea situațiilor susceptibile să constituie asemenea conduite, examinarea acestora în limitele competențelor instituționale, protecția persoanelor implicate și transmiterea sesizărilor către autoritățile competente, după caz.

9. În acest sens, Politica reglementează principiile și regulile de conduită aplicabile, responsabilitățile instituționale, măsurile de prevenire și informare, mecanismul confidențial de raportare și înregistrare a sesizărilor, examinarea prealabilă și investigarea internă a faptelor semnalate, întocmirea raportului de constatare, măsurile provizorii de protecție, protecția împotriva victimizării, transmiterea sesizărilor potrivit competenței și monitorizarea aplicării mecanismului.

10. Domeniul de aplicare al Politicii este configurat în raport cu specificul instituțional al Consiliului Superior al Procurorilor și al organelor din subordinea acestuia, precum și cu particularitățile statutului procurorilor, fiind vizate raporturile profesionale în care sunt implicați procurori, Procurorul General, membrii Consiliului și ai colegiilor din subordine, inspectorii, funcționarii publici și personalul tehnic din cadrul Aparatului Consiliului, precum și, în limitele stabilite de Politică, persoanele detașate în cadrul Aparatului Consiliului, stagiarilor, voluntarilor, persoanele care prestează servicii în temeiul unui contract civil și candidații la concursurile organizate de Consiliu sau de colegiile din subordinea acestuia.

11. Proiectul pornește de la premisa că natura juridică a raporturilor profesionale și competențele de examinare diferă în funcție de statutul persoanei reclamate și de natura faptelor semnalate. Din acest considerent, Politica nu configurează un mecanism unic de soluționare în fond a tuturor sesizărilor, ci stabilește reguli pentru identificarea traseului procedural corespunzător fiecărei situații.

12. Astfel, Politica delimitează expres mecanismul intern instituit de competențele legale ale Inspecției procurorilor, Colegiului de disciplină și etică, Procurorului General, comisiilor disciplinare competente, organelor de urmărire penală, autorităților competente în materie contravențională, Consiliului pentru egalitate, Inspectoratului de Stat al Muncii, Avocatului Poporului, instanțelor judecătorești și ale altor autorități publice.

13. Un element distinct al mecanismului îl constituie desemnarea, prin hotărâre a Consiliului, a unei persoane responsabile dintre membrii aleși din rândul procurorilor, căreia îi revin atribuții privind recepționarea și înregistrarea sesizărilor, examinarea prealabilă și investigarea internă a acestora, asigurarea desfășurării procedurilor prevăzute de Politică, formularea propunerilor privind măsurile de protecție și transmiterea materialelor potrivit competenței, precum și formularea propunerilor de prevenire adresate Procurorului General sau, după caz, procurorilor-conducători. Prin aceeași hotărâre se desemnează o persoană responsabilă supleantă. Pentru examinarea colegială a sesizărilor complexe poate fi constituită o Comisie de investigare, a cărei constituire este obligatorie atunci când sesizarea vizează Procurorul General, un membru al Consiliului, un membru al unui colegiu ori inspectorul-șef.

### III. Structura și conținutul Politicii

14. În urma definitivării proiectului, Politica a fost structurată în XI capitole, care reglementează succesiv cadrul general, măsurile de prevenire, mecanismul de sesizare și examinare, garanțiile persoanelor implicate, transmiterea potrivit competenței, măsurile de protecție și instrumentele de monitorizare.

15. **Capitolul I** - „Dispoziții generale” stabilește scopul și domeniul de aplicare al Politicii, cadrul normativ, categoriile de persoane și situațiile cărora aceasta li se aplică, principiile mecanismului instituit, noțiunile utilizate, precum și delimitarea acestuia de competențele legale ale altor organe și autorități.

16. **Capitolul II** - „Conduite interzise, delimitări și măsuri de prevenire” stabilește formele de conduită incompatibile cu principiile Politicii, delimitarea acestora de exercitarea legală, obiectivă și proporțională a atribuțiilor profesionale, precum și măsurile instituționale de prevenire, informare și instruire, inclusiv propunerile persoanei responsabile adresate conducătorilor din cadrul Procuraturii privind măsurile ce țin de organizarea activității procurorilor.

17. **Capitolul III** - „Organizarea mecanismului de sesizare și atribuțiile subiecților responsabili” reglementează desemnarea și atribuțiile persoanei responsabile, constituirea și activitatea Comisiei de investigare, precum și atribuțiile celorlalți subiecți implicați în aplicarea Politicii.

18. **Capitolul IV** - „Garanțiile persoanelor implicate” reglementează drepturile și garanțiile acordate persoanei afectate, persoanei reclamate și celorlalte persoane implicate în procedură, în vederea asigurării unei examinări imparțiale, echitabile și cu respectarea confidențialității.

19. **Capitolul V** - „Depunerea, înregistrarea și examinarea prealabilă a sesizării” stabilește modalitățile de sesizare a mecanismului intern, regulile privind

## CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR

înregistrarea și evidența sesizărilor, precum și operațiunile necesare pentru determinarea domeniului de aplicare, a traseului procedural și a necesității unor măsuri imediate de protecție.

**20. Capitolul VI** - „Investigarea internă și raportul de constatare” reglementează condițiile și modul de desfășurare a investigării interne, examinarea materialelor și explicațiilor relevante, întocmirea raportului de constatare și valorificarea acestuia de către Consiliu sau, după caz, de Președintele Consiliului.

**21. Capitolul VII** - „Transmiterea sesizării potrivit competenței” stabilește modalitatea de direcționare a sesizării sau a componentelor acesteia către organul ori autoritatea competentă, în funcție de statutul persoanei reclamate, natura faptelor semnalate și normele speciale aplicabile.

**22. Capitolul VIII** - „Măsurile de protecție și interzicerea victimizării” reglementează evaluarea riscurilor, condițiile aplicării măsurilor provizorii de protecție, diferențiat în funcție de statutul persoanelor implicate, și garanțiile împotriva presiunilor, intimidării, represaliilor ori altor forme de tratament nefavorabil legate de formularea unei sesizări sau de participarea la procedură.

**23. Capitolul IX** - „Confidențialitatea, protecția datelor și gestionarea Registrului” reglementează evidența și gestionarea sesizărilor și a materialelor aferente, accesul la acestea, protecția datelor cu caracter personal și măsurile necesare pentru asigurarea confidențialității informațiilor.

**24. Capitolul X** - „Monitorizarea și evaluarea aplicării Politicii” stabilește mecanismul de monitorizare a implementării Politicii, inclusiv prezentarea anuală Consiliului a informației generalizate, anonimizate și agregate privind funcționarea mecanismului, precum și posibilitatea formulării unor recomandări pentru înlăturarea vulnerabilităților instituționale și prevenirea situațiilor de risc. Politica se revizuieste cel puțin o dată la 2 ani, precum și ori de câte ori intervin modificări ale cadrului normativ.

**25. Capitolul XI** - „Dispoziții finale și tranzitorii” stabilește termenul de desemnare a persoanei responsabile și a persoanei responsabile supleante, precum și data intrării în vigoare a Politicii.

**26.** Politica este însoțită de 7 anexe, care cuprind: modelul sesizării (*Anexa nr.1*), modelul Registrului de evidență a sesizărilor (*Anexa nr.2*), borderoul de evidență a accesului la Registru și la materialele aferente (*Anexa nr.3*), fișa de direcționare procedurală (*Anexa nr.4*), chestionarul de evaluare a riscurilor de violență, hărțuire și discriminare în mediul profesional (*Anexa nr.5*), modelul raportului de constatare (*Anexa nr.6*) și informarea privind drepturile persoanei afectate (*Anexa nr.7*).

### IV. Aprecierea Consiliului Superior al Procurorilor

**27.** În conformitate cu prevederile *Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional*, în cadrul ședinței Consiliului Superior al Procurorilor din 21 august 2026, s-a dispus publicarea proiectului Politicii pe pagina web oficială a instituției, în secțiunea „Transparență”, subsecțiunea „Transparență decizională”, fiind astfel asigurat accesul publicului la proiect și posibilitatea participării la procesul decizional prin formularea recomandărilor, propunerilor și observațiilor.

## CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR

Recomandările recepționate în cadrul consultării publice au fost examinate și sistematizate într-o sinteză, iar recomandările acceptate integral sau parțial au fost valorificate la definitivarea proiectului.

**28.** Se notează că, în privința procurorilor, Politica reglementează exclusiv mecanismul de sesizare, examinare și transmitere potrivit competenței, precum și măsurile care intră în competența Consiliului, iar măsurile ce țin de organizarea activității procurorilor se realizează de Procuratură, la propunerea persoanei responsabile. Raportul de constatare nu stabilește vinovăția ori răspunderea persoanei reclamate, iar actele adoptate în urma examinării acestuia pot fi contestate în condițiile legii.

**29.** Consiliul reține că violența, hărțuirea și discriminarea în mediul profesional afectează demnitatea, sănătatea și activitatea profesională a persoanelor, precum și climatul instituțional. Asemenea fapte pot rămâne nesemnificate din cauza dependenței ierarhice, a temerii de consecințe negative ori a lipsei unor reguli clare privind modul și destinatarul sesizării. Un mecanism accesibil și confidențial, însoțit de garanții împotriva victimizării și de posibilitatea dispunerii unor măsuri provizorii de protecție, creează condițiile necesare pentru semnalarea faptelor, intervenția timpurie și prevenirea agravării acestora.

**30.** Formalizarea mecanismului la nivelul Consiliului asigură un punct unic de adresare, independent de linia ierarhică a structurii în care activează persoana afectată. Totodată, mecanismul asigură direcționarea uniformă a sesizărilor, evitarea examinării paralele și a audierii repetate a persoanei afectate, precum și colectarea datelor agregate necesare pentru identificarea riscurilor sistemice și fundamentarea măsurilor instituționale de prevenire.

**31.** Pentru aceste motive, Consiliul apreciază că Politica instituie un cadru coerent, adaptat particularităților instituționale ale Consiliului, ale organelor din subordinea acestuia și statutului persoanelor cărora li se aplică. Politica respectă atribuțiile organelor și autorităților abilitate prin lege și contribuie la consolidarea unui mediu profesional bazat pe respectarea demnității umane, egalitate de tratament și respect reciproc.

**32.** În aceste condiții, Consiliul Superior al Procurorilor consideră oportună aprobarea Politicii, în redacția anexată la prezenta hotărâre.

**33.** Prin urmare, în temeiul constatărilor descrise, urmare a exprimării votului de către membrii Consiliului Superior al Procurorilor prezenți la ședință, cu 10 voturi „pro” și 0 voturi „contra”, în conformitate cu prevederile art.68, art.70 alin.(1) lit.a) și n), art.75, art.77, art.79 și art.81 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor -

### HOTĂRĂȘTE:

**1.** A aproba *Politica internă privind prevenirea și combaterea violenței și/sau hărțuirii în muncă și a discriminării în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor, al organelor din subordinea acestuia și în raporturile profesionale ale procurorilor, conform anexei, parte integrantă a prezentei hotărâri.*

## CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR

2. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, [www.csp.md](http://www.csp.md), directoriul *Hotărâri*, iar extrasul din Hotărâre, precum și Politica, se transmit spre publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

**Președinte al Consiliului  
Superior al Procurorilor**

*semnat*

**Dumitru OBADĂ**