

H O T Ă R Ă R E A nr.1-89/2026
privind aprobarea tematicilor pentru formarea continuă a procurorilor,
a consultanților procurorilor și a inspectorilor din cadrul Inspecției
procurorilor pentru anul 2027

19 martie 2026

municipiul Chișinău

Examinând necesitățile de formare continuă a procurorilor, consultanților procurorului și a inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor audiind informația prezentată de către domnul Eduard Panea, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, spre examinare, demersul înaintat de președintele Comisiei permanente pentru instruire, Nicolae Zanevici, prin care au fost prezentate Raportul cu privire la rezultatele evaluării necesităților de formare continuă pentru anul 2027, precum și Opinia consultativă cu privire la evaluarea și determinarea necesităților de formare continuă a procurorilor, consultanților procurorilor și inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor.

Demersul are drept obiect asigurarea unui proces de instruire adaptat exigențelor și particularităților funcțiilor juridice menționate, în vederea instituirii unui cadru formativ adecvat, aliniat standardelor profesionale aplicabile pentru anul de instruire 2027.

Totodată, Institutul Național al Justiției, în temeiul art.7 alin.(2) lit.h), coroborat cu alin.(5) din *Legea nr.152/2006 privind Institutul Național al Justiției*, a înaintat un demers¹ prin care a solicitat remiterea unui set de maximum 50 de tematici prioritare de formare continuă, care să reflecte necesitățile reale ale sistemului de justiție și să vizeze subiectele stringente pentru procurori, inclusiv pentru inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor, precum și un set de maximum 30 de tematici prioritare destinate consultanților procurorilor, în funcție de specificul acestor profesii juridice.

Inițiativa respectivă este formulată în contextul demarării de către Institutul Național al Justiției a procedurii de elaborare a planurilor modulare aferente programelor de formare profesională continuă pentru anul 2027. Acestea urmează a fi fundamentate pe consultarea corpului profesional vizat și orientate spre consolidarea progresivă a cadrului de instruire specializată, în concordanță cu standardele de calitate aplicabile în domeniul juridic. Normele incidente conferă Institutului Național al Justiției competența de organizare și desfășurare a formării profesionale continue, iar cadrul normativ impune implicarea Consiliului Superior al Procurorilor prin formularea avizelor asupra planurilor de învățământ și prin înaintarea unor propuneri argumentate privind tematicile de instruire.

În conformitate cu prevederile art.7 alin.(2) lit.h) coroborat cu alin.(5) din *Legea nr.152/2006 privind Institutul Național al Justiției*, Consiliul Institutului Național al Justiției aprobă anual planurile de formare continuă până la data de 30 noiembrie, cu consultarea obligatorie a Consiliului Superior al Magistraturii, Consiliului Superior al Procurorilor, Ministerului Justiției și a Consiliului Național pentru Asistență Juridică

¹ înregistrat în circuitul informațional al Consiliului Superior al Procurorilor cu nr.1138 din 18.03.2026

Garantată de Stat. Totodată, potrivit art.70 alin.(1) lit.1) din *Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, precum și pct.25 subpct.15 din Capitolul III al *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Procurorilor*, Consiliul deține competența de examinare și formulare de opinii asupra programelor didactice și planurilor de învățământ.

În vederea adoptării unei decizii fundamentate, Consiliul Superior al Procurorilor a examinat Opinia consultativă, precum și procesul-verbal al ședinței din 03.03.2026, elaborate de Comisia permanentă pentru instruire. Din informațiile prezentate rezultă că, în perioada 20-30 ianuarie 2026, a fost realizat un sondaj de opinie în scopul identificării necesităților de formare continuă. În urma acestuia, au fost recepționate propuneri din partea a 230 procurori, 130 consultanți ai procurorilor și 5 inspectori.

Potrivit constatărilor Comisiei permanente pentru instruire, dinamica participării procurorilor la procesul de identificare a tematicilor relevante pentru instruire, inclusiv sub aspectul evaluării gradului de actualitate sau de perimare a anumitor tematici, relevă o tendință descendentă. Astfel, în anul 2026 au participat 230 de procurori (2025- 243 procurori, 2024 – 410 procurori), ceea ce reprezintă o scădere comparativ cu anii precedenți, în special în raport cu anul 2023, când s-a înregistrat o participare extinsă de 481 de procurori.

În ceea ce privește consultanții procurorilor, se constată o dinamică pozitivă a participării, fiind înregistrate 130 de persoane participante, comparativ cu 105 în anul precedent.

Analiza datelor relevă că, dintre cei 230 de procurori participanți, 146 (63,5%) au optat pentru instruirea în format cu prezență fizică, 48 (20,9%) au preferat instruirea la distanță, iar 36 (15,6%) au indicat preferința pentru un format mixt.

În cazul consultanților procurorilor, 65 de persoane (50,0%) au optat pentru instruirea în săli de curs, 49 de persoane (37,7%) au preferat instruirea la distanță, iar 16 persoane (12,3%) au ales formatul mixt.

În baza analizei practicii anterioare și în scopul optimizării procesului de identificare a tematicilor de instruire, Comisia a decis elaborarea unor tematici unitare, aplicabile tuturor procurorilor, fără delimitare în funcție de subdiviziunea din care fac parte. În același timp, s-a evidențiat necesitatea asigurării participării efective a persoanelor înscrise la programele de formare, având în vedere caracterul limitat al locurilor disponibile și menținerea raporturilor de muncă pe durata instruirii. În situația imposibilității participării, locurile urmează a fi redistribuite pentru valorificarea eficientă a resurselor de instruire.

În urma prelucrării datelor colectate, Comisia permanentă pentru instruire a formulat o opinie consultativă, prin care a recomandat aprobarea tematicilor pentru includerea în planul de formare profesională continuă pentru anul 2027. Consiliul Superior al Procurorilor apreciază aportul Comisiei și constată că tematicile propuse acoperă domenii esențiale pentru dezvoltarea profesională, contribuind la consolidarea competențelor juridice și non-juridice.

Se reține că tematicile reflectă atât necesitățile exprimate de corpul profesional, cât și perspectivele structurilor de specialitate din cadrul Procuraturii, vizând inclusiv dezvoltarea competențelor în utilizarea sistemelor informaționale judiciare și în domeniul managementului instituțional.

Totodată, se notează că tematica în domeniul managementului și leadership-ului prezintă relevanță nu doar pentru procurorii care exercită în prezent funcții de

conducere, ci și pentru procurorii care aspiră la ocuparea unor astfel de funcții, contribuind la dezvoltarea competențelor manageriale și la consolidarea unui corp de conducere bine pregătit. În acest context, Consiliul Superior al Procurorilor a apreciat oportună formularea tematicii într-o manieră generală, fără limitări exprese, astfel încât aceasta să fie accesibilă tuturor procurorilor interesați.

Se reține, de asemenea, că în cadrul prezentării susținute în ședința Consiliului Superior al Procurorilor au fost evidențiate o serie de repere esențiale pentru configurarea procesului de formare profesională continuă pentru anul 2027, inclusiv necesitatea axării sporite pe tematici noi, adaptate evoluțiilor legislative, jurisprudențiale și practicilor instituționale, precum și pe necesitățile reale de instruire identificate la nivelul fiecărei categorii de beneficiari.

Totodată, s-a subliniat importanța stabilirii unor accente diferențiate pentru procurori, consultanți ai procurorilor și inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor, în funcție de specificul atribuțiilor funcționale.

În același context, a fost menționată necesitatea promovării instruirii în diverse zone geografice, precum și organizarea, după caz, a activităților de formare în afara sediului Institutului Național al Justiției, în vederea sporirii accesibilității și eficienței procesului de instruire.

Consiliul Superior al Procurorilor va expune, în anexe distincte, tematicile aferente formării profesionale continue pentru procurori, consultanți și inspectorii.

Formarea continuă reprezintă o garanție a independenței procurorilor și un instrument esențial pentru asigurarea calității actului de justiție. Dezvoltarea competențelor profesionale și dobândirea unor abilități specializate contribuie la adoptarea unor soluții temeinice și conforme cadrului legal.

Totodată s-a urmărit ca tematicile formulate pentru procurori și consultanții procurorilor, să fie corelate cu specificul funcției și să vizează consolidarea competențelor și abilităților necesare în utilizarea sistemelor informaționale, a instrumentelor analitice cu componenta de inteligență artificială în procesele investigative și de urmărire penală, precum și aprofundarea cunoștințelor în domeniul integrității, eticii profesionale și gestionării conflictelor. Activitatea acestora are un rol determinant în sprijinirea procurorilor, iar nivelul de pregătire influențează direct eficiența activității instituționale.

Referitor la inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor, tematicile sunt orientate spre realizarea obiectivelor instituționale, care vizează îmbunătățirea calității actului de justiție, evaluarea activității procurorilor, identificarea disfuncționalităților și formularea de măsuri pentru remedierea acestora, precum și consolidarea mecanismelor de răspundere disciplinară și etică.

Consiliul Superior al Procurorilor subliniază că organizarea riguroasă a procesului de formare continuă, corelată cu stabilirea unor criterii de performanță clare, constituie o condiție esențială pentru dezvoltarea profesională a personalului Procuraturii și pentru creșterea eficienței activității judiciare.

În contextul celor expuse *supra*, urmare a exprimării votului de către membrii Consiliului Superior al Procurorilor prezenți la ședință, cu 9 voturi „*pro*” și 0 voturi „*contra*”, în temeiul constatărilor descrise și în baza prevederilor art.32 alin.(6), art.70 alin.(1) lit. 1) și art.77 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, art.7 alin.(2) lit.h) și alin.(5) din Legea nr.152/2006 privind Institutul Național al Justiției, pct.25 subpct.15 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului

Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.1-420/2025 din 11.12.2025,
Consiliul Superior al Procurorilor -

H O T Ă R Ă Ş T E:

1. A aproba tematicile pentru formarea continuă în anul de instruire 2027, expuse în anexe la prezenta hotărâre, după cum urmează:

a) pentru procurori, potrivit anexei nr.1;

b) pentru consultanții procurorului, potrivit anexei nr.2;

c) pentru inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor, potrivit anexei nr.3.

2. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, www.csp.md, directoriul Hotărâri.

3. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

**Președintele Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Dumitru OBADĂ

Tematicile pentru procurori

1. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor contra păcii și securității omenirii, infracțiuni de război.
2. Aspecte teoretico-practice privind investigarea infracțiunilor contra vieții și sănătății persoanei.
3. Aspecte teoretico-practice privind investigarea și examinarea în instanța de judecată a cauzelor penale pe infracțiuni de trafic de ființe umane și a infracțiunilor conexe, precum și a cauzelor penale de abuz și exploatare sexuală a copiilor cu utilizarea tehnologiilor online.
4. Investigarea și judecarea cauzelor privind infracțiuni de tortură, tratament inuman și degradant.
5. Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni privind viața sexuală. Metodica investigării și judecării cauzelor penale de abuz și exploatare sexuală cu utilizarea tehnologiilor online.
6. Linii directe la investigarea și judecarea cauzelor penale privind infracțiunile din domeniul încălcării dreptului electoral sau a activității organelor electorale.
7. Aspecte teoretico-practice privind investigarea și judecarea infracțiunilor prevăzute de art.183 Cod Penal „*Încălcarea regulilor de protecție a muncii*”.
8. Infracțiunile din domeniul încălcărilor drepturilor de autor și a drepturilor conexe.
9. Particularitățile investigării infracțiunilor contra patrimoniului.
10. Investigarea și judecarea cauzelor penale pe infracțiuni contra familiei și minorilor.
11. Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni prevăzute de art.213 din Codul penal - încălcarea din neglijență a regulilor și metodelor de acordare a asistenței medicale (*malpraxis*).
12. Particularitățile investigării infracțiunilor de circulație ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogii acestora.
13. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor de mediu.
14. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor economice.
15. Metodologia investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni informatice și infracțiuni în domeniul comunicațiilor electronice.
16. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor din domeniul transporturilor.
17. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor contra securității publice și a ordinii publice.
18. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor contra justiției.
19. Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni ce țin de obținerea, delapidarea și utilizarea frauduloasă a mijloacelor din fonduri externe.
20. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor de corupție și conexe. Aspecte dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale și CtEDO.
21. Particularitățile investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni contra autorităților publice și a securității de stat.
22. Particularitățile investigării cauzelor penale cu implicarea avertizorilor de

integritate.

23. Aspecte teoretico-practice privind investigarea și judecarea infracțiunilor motivate de prejudecată (*hate crime*) și a celor de instigare la ură sau violență pe motive de prejudecată (*hate speech*).
24. Investigarea și judecarea cauzelor penale pe infracțiuni ce țin de proliferarea armelor de distrugere în masă, precum și utilizarea substanțelor chimice, bacteriologice, radiologice și nucleare (CBRN) la săvârșirea infracțiunilor.
25. Identificarea, încadrarea și evaluarea juridică, investigarea și judecarea faptelor ce implică manipularea informațiilor și ingerințele străine (MIIS) prin prisma Codului penal și Contravențional.
26. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor comise cu utilizarea mijloacelor de plată fără numerar, a monedei electronice și a monedei virtuale.
27. Aspecte privind investigațiile financiare paralele interacțiunea și liniile directoare la aplicarea sechestrelor, confiscării și recuperării bunurilor infracționale. Administrarea anticipată a bunurilor indisponibilizate.
28. Aspecte teoretico-practice privitor la înregistrarea și examinarea sesizărilor cu privire la infracțiuni (*art.262 CPP*). Ansamblul metodelor, procedeele și regulilor de argumentare a hotărârilor elaborate în ordinea art.274 din Codul de procedură penală în prezența circumstanțelor care exclud urmărirea penală (*art.275 CPP*).
29. Modalitățile speciale de audiere a martorilor, părților vătămate și a altor participanți la procesul penal.
30. Aspecte teoretico-practice privind aplicarea măsurilor procesuale de constrângere.
31. Măsurile speciale de investigație în cadrul urmăririi penale.
32. Aspecte de drept privind rolul și atribuțiile procurorului în activitatea specială de investigație potrivit *Legii nr.59/2012 privind activitatea specială de investigații*.
33. Controlul de către procuror al legalității acțiunilor, inacțiunilor și actelor procedurale (*art.298-299² din Codul de procedură penală*).
34. Discreția decizională a procurorului în cadrul procesului penal. Standardele de apreciere și limitele aplicabilității.
35. Procedura finalizării urmăririi penale în lipsa învinuitului și judecării cauzelor penale în lipsa inculpatului.
36. Particularitățile examinării cauzelor penale în ordine de apel și recurs. Căile extraordinare de atac reglementate în Codul de procedură penală (*revizuirea procesului penal și reluarea examinării cauzei penale în cazul judecării în lipsa persoanei condamnate*).
37. Liniile directoare la investigarea și judecarea cauzelor penale privind minorii.
38. Aspecte teoretico-practice privind investigarea și judecarea cauzelor penale prin procedura de aplicare a măsurilor de constrângere cu caracter medical.
39. Particularitățile procedurii privind acordul de recunoaștere a vinovăției, privind acordul de cooperare și acordului judiciar de interes public.
40. Procedura privind urmărirea penală și judecarea cauzelor penale privind infracțiunile săvârșite de persoane juridice.
41. Asistența juridică internațională în materie penală (*Dispoziții generale privind AJI; Cererea de comisie rogatorie; echipele comune de investigații*);
42. Asistența juridică internațională în materie penală (*Extrădarea; Transferul persoanelor extrădate; Recunoașterea hotărârilor penale ale instanțelor străine; Trimiterea hotărârii judecătorești naționale spre recunoaștere și executare în*

străinătate; Punerea în executare a hotărârii judecătorești privind confiscarea bunurilor).

43. Standarde de control intern managerial în sectorul public. Managementul riscurilor de corupție.
44. Aspecte teoretico-practice privind asigurarea accesului la justiție a persoanelor cu dizabilități.
45. Formarea competențelor de scriere și argumentare a actelor procedurale.
46. Utilizarea tehnologiilor informaționale și gestionarea electronică a dosarelor E-dosar și a soft-lui analitic la efectuarea urmărilor penale pe cauze complexe.
47. Particularitățile soluționării cererilor cu privire la accesul la informațiile de interes public.
48. Dezvoltarea abilităților de comunicare și de gestionare a managementului conflictelor cu justițiabilii și etica profesională.
49. Managementul resurselor umane, planificare strategică și leadership.
50. Utilizarea Tehnologiilor Informaționale și a Inteligenței artificiale în activitatea profesională.
51. Formarea cu privire la tehnici avansate de cercetare și valorificare a probelor electronice, inclusiv cu accent pe standarde internaționale privind integritatea și lanțul de custodie al datelor digitale.

Tematicile pentru consultanții procurorului

1. Particularitățile investigării infracțiunilor contra patrimoniului.
2. Investigarea și judecarea cauzelor penale pe infracțiuni contra familiei și minorilor.
3. Metodici și tactici de investigare și examinare a cauzelor privind infracțiunile cu caracter sexual comise prin intermediul tehnologiilor informaționale. Aspecte privind abuzul online al minorilor.
4. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor privind circulația ilegală a drogurilor.
5. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor din domeniul transporturilor.
6. Particularitățile investigării și judecării infracțiunilor de tortură, tratament inuman sau degradant.
7. Aspecte teoretico-practice privind investigarea infracțiunilor contra vieții și sănătății persoanei.
8. Metodologia investigării și judecării cauzelor penale pe infracțiuni informatice și infracțiuni în domeniul comunicațiilor electronice.
9. Particularitățile investigării infracțiunilor de mediu.
10. Particularitățile procedurii privind acordul de recunoaștere a vinovăției, privind acordul de cooperare și acordului judiciar în interes public.
11. Comunicarea și managementul conflictelor cu justițiabilii.
12. Procedura investigării cauzelor penale în lipsa învinutului.
13. Procedura de investigarea cauzelor privind infracțiunile săvârșite de persoanele juridice.
14. Formarea competențelor de scriere și argumentare a actelor procedurale. Aspecte teoretico-practice la elaborarea actelor procedurale.
15. Aspecte teoretice privind nulitatea absolută și relativă în procesul penal. Admisibilitatea probelor din optica practicii uniforme a CtEDO.
16. Modalitățile speciale de audiere a martorilor, părților vătămate și a altor participanți la procesul penal.
17. Utilizarea Tehnologiilor Informaționale și a Inteligenței artificiale în activitatea profesională. Gestionarea electronică a dosarelor în sistemul informațional E-dosar.
18. Procedura comunicării actelor procedurale și citarea persoanelor de către consultantul procurorului.
19. Etica profesională a consultantului procurorului.
20. Atribuțiile și sarcinile consultantului procurorului la realizarea activităților de urmărire penală sub conducerea procurorului.
21. Particularitățile soluționării cererilor cu privire la accesul la informațiile de interes public.
22. Particularitățile examinării adresărilor prin prisma legislației administrative.
23. Particularitățile efectuării acțiunilor de urmărire penală la ridicarea, conservarea și administrarea probelor digitale în cauzele penale.
24. Particularitățile aplicării, prelungirii, înlocuirii și revocării măsurilor procesuale de constrângere. Elemente de scriere și argumentare a actelor procedurale.
25. Procedura în cauzele privind minorii.

26. Identificarea, încadrarea și evaluarea juridică, investigarea și judecarea faptelor ce implică manipularea informațiilor și ingerințele străine (MIIS) prin prisma Codului penal și Codului contravențional.
27. Măsuri asiguratorii pentru repararea prejudiciului, pentru eventuala confiscare specială sau confiscare extinsă a bunurilor, pentru garantarea executării pedepsei amenzii și pentru compensarea cheltuielilor de judecată.
28. Particularitățile procedurii aplicării măsurilor de constrângere cu caracter medical.

Inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor

1. Admisibilitatea probatoriului în investigarea abaterilor disciplinare. Cadrul normativ național și standarde CtEDO.
2. Pluralitatea de răspunderi: răspunderea disciplinară versus răspunderea fiscală, contravențională și penală. Drept comparat și jurisprudență CtEDO.
3. Calificarea abaterilor disciplinare în lumina prevederilor art.38 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură. Concursul real și ideal de abateri disciplinare.