

CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR



RAPORT DE ACTIVITATE
AL COLEGIULUI PENTRU SELECȚIA ȘI
EVALUAREA PROCURORILOR

ANUL 2025

CUPRINS

I. Prezentarea Generală

- *Misiunea și rolul Colegiului*
 - *Componenta Colegiului*
 - *Inițierea și etapele funcționării Colegiului*
 - *Eficiență și instruire profesională*
 - *Anul de activitate 2025 în cifre*
-

II. Activitatea legislativă

- *Opinii și propuneri asupra inițiativelor legislative*
 - *Actualizarea și consolidarea cadrului normativ instituțional*
-

III. Selecția procurorilor

IV. Evaluarea procurorilor

V. Perspective și priorități pentru anul 2026

- *Evaluarea activității.*
 - *Obiective strategice pentru anul 2026*
-

I. PREZENTARE GENERALĂ

Misiunea și rolul Colegiului

Prin Legea nr.200/2023 pentru modificarea unor acte normative (îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor) au fost aduse amendamente semnificative Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură, inclusiv în ceea ce privește reglementarea și funcționarea organelor colegiale subordonate Consiliului Superior al Procurorilor.

În acest context, începând cu data de 04.08.2023, activitatea Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor și a Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor a încetat de drept, fiind format un nou organ colegial - ***Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor***.

Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor (în continuare – *Colegiul*) este organul specializat din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor, având drept scop desfășurarea procedurilor de selecție a procurorilor și a candidaților la funcția de procuror, precum și evaluarea performanțelor procurorilor, inclusiv sub aspectul competenței profesionale, competenței organizatorice și integrității etice și financiare.

Activitatea Colegiului este orientată spre asigurarea unui proces obiectiv, imparțial și transparent, precum și spre consolidarea încrederii în mecanismele de accedere și promovare în funcția de procuror.

Procedura de selecție a procurorilor reprezintă totalitatea activităților de apreciere, realizate în cadrul unui concurs de către Colegiu și, respectiv, de către Consiliu, în scopul asigurării unui proces de selecție obiectiv, imparțial și transparent, care să garanteze alegerea celor mai buni candidați pentru funcția anunțată în concurs.

Procedura de evaluare a performanțelor procurorilor reprezintă totalitatea activităților realizate de către Colegiu în scopul aprecierii activității, nivelului de cunoștințe și aptitudinilor profesionale ale procurorilor, aprecierea integrității etice și financiare, a corespunderii acestora cu funcțiile deținute, precum și pentru stimularea perfecționării abilităților profesionale și sporirea eficienței activității de procuror.

Componenta Colegiului

Cu referire la componenta Colegiului, consemnăm că în conformitate cu Hotărârea Adunării Generale a Procurorilor nr. 2 din 11.02.2025, în urma procedurilor de votare desfășurate, au fost aleși în calitate de membri titulari ai Colegiului procurorii ***Corneliu Lavciuc*** și ***Mariana Gornea***.

Ulterior, prin *Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-50/2025 din 25.02.2025*, în urma susținerii și evaluării probei interviului, au fost desemnați în calitate de membri titulari ai Colegiului procurorii ***Andronic Natalia*** și ***Marcel Dimitraș***.

Prin *Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-51/2025 din 26.02.2025*, au fost desemnați în calitate de membri în Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor, din rândul reprezentanților societății civile, candidații ***Sergiu Beșliu***, ***Tatiana Rotaru*** și ***Elena Demian***.

Inițierea și etapele funcționării Colegiului

Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor a devenit funcțional la data de 03.03.2025, în urma constituirii sale de către Consiliul Superior al Procurorilor și detașării membrilor procurori.

În perioada martie-octombrie 2025, activitatea Colegiului s-a axat prioritar pe armonizarea procedurilor interne cu noile prevederi legale (*modificările privind criteriile de evaluare, inclusiv cele referitoare la „integritatea etică și financiară”, intrate în vigoare la 12.08.2025*) și pe pregătirea operațională a procesului de evaluare, pentru a asigura o aplicare conformă, temeinică și unitară a noilor norme.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 241/2025 și consolidarea cadrului normativ instituțional, Colegiul a inițiat procedura de evaluare extraordinară în privința a 90 de procurori, care intenționează să candideze la funcțiile de procuror-șef/adjunct al procurorului-șef al procuraturii, cu notificarea acestora.

Eficiență și instruire profesională

Activitatea Colegiului s-a desfășurat cu eficiență, prin organizarea ședințelor și adoptarea hotărârilor motivate, care au vizat atât aspecte organizatorice, cât și selecția candidaților pentru funcția de procuror. Membrii Colegiului și-au demonstrat capacitatea de a respecta mandatul legal, gestionând procedurile într-un mod transparent și asigurând un cadru obiectiv pentru luarea deciziilor.

Totodată, membrii Colegiului au participat la activități de instruire profesională, inclusiv în domeniul evaluării integrității etice și financiare, și anume:

- **20-21 mai 2025** - domnul Marcel Dimitraș, Președintele Colegiului și doamna Mariana Gornea, membră a Colegiului, au participat la Școala de vară pentru formatori „*Metodologii moderne de formare, elaborarea sesiunilor interactive și dezvoltarea abilităților de prezentare*”, organizată de Institutul Național al Justiției, în parteneriat cu Institutul European de Administrație Publică;

- **26-27 iunie 2025** - doamnele Mariana Gornea, Natalia Andronic și Tatiana Rotaru au participat la instruire în cadrul proiectului comun UE–Consiliul Europei „Suport pentru reforma justiției în Republica Moldova”, implementat de Divizia Programe Cooperare a Consiliului Europei;

- **17-21 noiembrie 2025** - doamna Mariana Gornea a fost delegată la atelierul de formare a formatorilor, organizat de Institutul Național al Justiției în parteneriat cu Centrul Internațional „La Strada”;

- **03 decembrie 2025** - membrii Colegiului au participat la instruirea în domeniul analizei financiare a averilor în procesul de evaluare a judecătorilor și procurorilor, organizată în cadrul Proiectului „*Vetting și Reforma Justiției în Republica Moldova*” de către Centrul pentru Cooperare Juridică Internațională;

- **08 decembrie 2025** - domnul Marcel Dimitraș a participat la Atelierul de schimb de experiență în domeniul Vettingului și procedurii disciplinare, în cadrul proiectului pentru Curtea Supremă de Justiție a Republicii Moldova.

Anul de activitate 2025 în cifre

În perioada de referință, activitatea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor a fost orientată spre asigurarea funcționalității instituționale, organizarea și desfășurarea procedurilor de selecție și evaluare, precum și spre aplicarea cadrului normativ în vigoare.

În acest context, Colegiul a desfășurat un volum semnificativ de activități decizionale, administrative și procedurale, reflectate prin ședințele convocate, hotărârile adoptate, notificările emise și demersurile de cooperare interinstituțională.

Activitatea propriu-zisă a Colegiului s-a concretizat prin următorii indici:

✦ Colegiul s-a întrunit în **10 ședințe**;

✦ au fost adoptate și pronunțate **27 de hotărâri**:

➤ **6 hotărâri** au vizat desfășurarea unor activități organizatorice:

- *elaborarea și aprobarea Planului de activitate al Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor pentru anul 2025;*

- *aprobarea Programul de evaluare periodică a performanțelor procurorilor;*

- *aprobarea Programul de evaluare a performanțelor procurorilor în cursul primului an de activitate;*

- *aprobarea Programul de evaluare extraordinară a performanțelor procurorilor;*

- *elaborarea și aprobarea modelului declarației privind integritatea etică;*

- *admisibilitatea în procedura de selecție a candidaților în concursurile pentru suplinirea unor funcții vacante de procuror;*

➤ **21 hotărâri** au avut ca obiect evaluarea candidaților la funcția de procuror din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției;

✦ au fostificați:

➤ **21 de candidați** la funcția de procuror din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției;

➤ **90 de procurori** (care au solicitat inițierea procedurii de evaluare extraordinară pentru suplinirea funcțiilor de conducere).

✦ au fost interpellate **60 de instituții**, inclusiv procuraturi teritoriale, autorități publice, entități private, organe competente, precum și din alte surse relevante.

II. ACTIVITATEA LEGISLATIVĂ

Opinii și propuneri asupra inițiativelor legislative

În anul 2025, membrii Colegiului au examinat și au formulat opinii asupra Proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative (*evaluarea performanțelor judecătorilor și procurorilor*), Legea nr. 241 din 10.07.2025.

Un obiectiv major al proiectului de lege analizat l-a constituit asigurarea capacității colegiilor din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii și Consiliul Superior al Procurorilor de a aplica mecanisme interne de verificare a integrității în raport cu judecătorii și procurorii care nu sunt supuși evaluării externe reglementate de *Legea nr.252/2023 privind evaluarea externă a judecătorilor și procurorilor*.

Astfel, principalele modificări operate asupra Legii nr. 3/2016 cu privire la Procuratură, au vizat:

- **Art. 29 Formele de evaluare a performanțelor procurorilor:** (*Revizuirea și extinderea procesului de evaluare a procurorilor*);
- **Articolul 29¹ – Evaluarea ordinară a performanțelor:** (*Introducerea unei norme distincte care reglementează evaluarea ordinară*);
- **Articolul 30 – Evaluarea extraordinară a performanțelor procurorilor:** (*Introducerea unei norme distincte care reglementează evaluarea extraordinară. Clarificarea și extinderea temeiurilor*);
- **Articolul 85 alin. (3):** (*Extinderea termenului de contestare a hotărârilor colegiilor, de la 5 la 15 zile lucrătoare*);
- **Articolul 87 alin. (3):** (*Acordarea accesului gratuit Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor, pentru verificarea întrunirii criteriilor de evaluare a performanțelor, în regim de timp real, la sistemele informaționale necesare verificării criteriilor de evaluare; posibilitatea solicitării rapoartelor operațional-financiare de la CNA și utilizarea surselor de date deschise*).

Actualizarea și consolidarea cadrului normativ instituțional

Un obiectiv esențial al Colegiului a fost revizuirea, armonizare și actualizarea ***Regulamentului cu privire la procedura de selecție și evaluare a procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor***.

În sensul dat, membrii Colegiului au avut o contribuție substanțială la următoarele activități:

- *elaborarea și ajustarea Regulamentului de funcționare, în corespundere cu noile dispoziții legale;*
- *dezvoltarea chestionarelor și fișelor de evaluare;*
- *stabilirea metodologiei și surselor de colectare a informațiilor.*

Prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-361/2025 din 09.10.2025, a fost aprobat ***Regulamentul cu privire la procedura de selecție și evaluare a procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor***, publicat în Monitorul Oficial nr. 547 - 550 din 31.10.2025 și intrat în vigoare la momentul publicării.

III. SELECȚIA PROCURORILOR

Prin *Hotărârea nr. 1-168/2025 din 05.05.2025*, Consiliul Superior al Procurorilor a dispus inițierea concursurilor între candidații din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției înscriși în Registru la aceeași dată, pentru următoarele funcții vacante:

- Procuratura Cahul – 1 funcție;
- Procuratura Căușeni – 2 funcții;
- Procuratura Cimișlia – 1 funcție;
- Procuratura Hîncești – 2 funcții;
- Procuratura Ungheni – 1 funcție.

În termenul-limită stabilit, respectiv până la data de 26.05.2025, inclusiv, la concurs **au aplicat 29 de candidați** din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției, dintre care cererile a 23 de candidați au fost remise Colegiului pentru inițierea procedurii de selecție. Ulterior, anterior etapei de selecție, doi candidați au solicitat retragerea din concurs.

În cadrul ședinței din 09.06.2025, în temeiul pct. 71 din Regulament, Colegiul a constatat îndeplinirea condițiilor de admisibilitate pentru 20 de candidați, precum și neîndeplinirea acestora de către candidatul Ion Tulbure.

Prin *Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-228/2025 din 01.07.2025*, Consiliul a admis contestația depusă de candidatul Ion Tulbure, a casat pct. 2 din *Hotărârea Colegiului nr. 2-6/2025* și a dispus remiterea dosarului în vederea includerii candidatului în procedura de selecție.

În aceste condiții, Colegiul a desfășurat interviurile candidaților în zilele de **30.06.2025, 01.07.2025 și 11.07.2025**.

Astfel, în cadrul procedurilor de selecție derulate în perioada de raport, Colegiul a examinat, în total, materiale aferente unui număr de **21 de candidați** la funcția de procuror din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției, dintre care:

- 8 femei;
- 13 bărbați.

Distribuția candidaților pe promoții a fost următoarea:

- promoția 2017 - 1 candidat;
- promoția 2021 - 3 candidați;
- promoția 2022 - 4 candidați;
- promoția 2023 - 10 candidați;
- promoția 2024 - 3 candidați.

În urma finalizării procedurii de interviu desfășurate în privința candidaților la funcția de procuror, prin *Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-339/2025 din 23.09.2025*, au fost desemnați câștigători și propuși pentru numire pe post 7 *candidați*.

IV. EVALUAREA PROCURORILOR

Pe parcursul anul 2025, în gestiunea Colegiului s-au aflat **184 de cereri de evaluare extraordinară**:

- **64** restante din anii precedenți;
- **120** înregistrate în anul 2025, dintre care **41** de cerere au fost depuse repetat;

Pe parcurs, 10 procurori au depus cereri de retragere din procedura de evaluare extraordinară.

Cu titlu informativ, urmează a fi menționat că, demararea efectivă a evaluării performanțelor procurorilor care nu fac obiectul procedurii de evaluare externă a fost condiționată de adoptarea și intrarea în vigoare a cadrului normativ primar.

Modificările privind criteriile de evaluare, inclusiv cele referitoare la „integritatea etică și financiară”, au fost introduse prin Legea nr. 241/2025, intrată în vigoare la 12.08.2025, ceea ce a impus ajustarea ulterioară a cadrului instituțional și procedural al Colegiului.

Prin urmare, în perioada martie–octombrie 2025, Colegiul a întreprins un ansamblu de activități organizatorice și procedurale esențiale pentru asigurarea funcționării efective și coerente a mecanismului de evaluare.

Aceste acțiuni au avut drept scop consolidarea cadrului instituțional al procesului de evaluare, precum și crearea premiselor necesare pentru formularea unor concluzii obiective, temeinice și echilibrate urmare a evaluării performanțelor procurorilor, realizate în baza următoarelor criterii: **competența profesională, competența organizatorică și integritatea.**

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 241/2025 și consolidarea cadrului normativ instituțional, Colegiul a inițiat procedura de evaluare extraordinară în privința a **90 de procurori** care și-au manifestat expres intenția de a candida la funcțiile de procuror-șef sau de adjunct al procurorului-șef al unei procuraturi teritoriale (*în temeiul Hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-297/2025 din 02.09.2025*).

Toți cei 90 de procurori au fost notificați în corespundere cu prevederile normative instituționale.

Dezagregarea funcțională a celor 90 de procurori notificați se prezintă în felul următor:

- **8** procurori-șefi interimari ai procuraturilor teritoriale sau specializate;
- **35** adjuncți interimari ai procurorilor-șefi ai procuraturilor teritoriale sau specializate;
- **35** procurori în cadrul procuraturilor teritoriale sau specializate;
- **5** procurori specializați în reprezentarea învinuirii de stat în instanța de judecată;
- **5** procurori din cadrul subdiviziunilor Procuraturii Generale;
- **2** șefi interimari ai subdiviziunii Procuraturii Generale.

Distribuția pe gen a celor 90 de procurori evidențiază predominanța candidaților din rândul bărbaților:

- FEMEI **13 (14,4%)**
- BĂRBAȚI **77 (85,6%)**

Ulterior notificării, 5 procurorii au depus cereri de retragere din procedura de evaluare extraordinară.

În raport cu cei **85** de procurorii vizați în continuare în procedura de evaluare extraordinară, Colegiul a dispus inițierea colectării informațiilor necesare de la **60 de instituții**.

Astfel, până la această etapă, Colegiul se află în procesul de colectare, acumulare, sistematizare și verificare a informațiilor relevante și necesare pentru realizarea evaluării procurorilor, în conformitate cu exigențele legale aplicabile.

V. PERSPECTIVE ȘI PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2026

Evaluarea activității

În anul 2025, activitatea Colegiului s-a concentrat pe consolidarea cadrului instituțional și procedural, ca urmare a modificărilor legislative care au vizat mecanismul de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor. Colegiul a funcționat ca organ specializat subordonat Consiliului Superior al Procurorilor, având responsabilitatea de a organiza proceduri obiective, transparente și imparțiale de selecție și evaluare a procurorilor, precum și de a promova integritatea și profesionalismul în sistemul procuraturii.

Pe parcursul anului, Colegiul a desfășurat activități de revizuire și armonizare a procedurilor interne, a analizat și a aplicat criteriile de evaluare profesională, organizatorică și etică-financiară, și a asigurat implementarea normelor legale în procesul de selecție și evaluare a candidaților și procurorilor.

Activitatea a fost orientată spre asigurarea eficienței instituționale, prin organizarea ședințelor, adoptarea deciziilor motivate, gestionarea procedurilor într-un mod transparent și menținerea unui cadru obiectiv pentru luarea deciziilor. Procedurile de selecție și evaluare au urmărit identificarea celor mai competenți și integri procurori, precum și stimularea dezvoltării profesionale continue.

Totodată, membrii Colegiului au participat la programe de instruire profesională și schimb de bune practici, pentru consolidarea competențelor în domeniul evaluării integrității etice și financiare, metodologiei de formare și aplicării riguroase a standardelor profesionale.

În ansamblu, activitatea Colegiului a reflectat o abordare riguroasă, sistematică și responsabilă, asigurând un proces de selecție și evaluare credibil și de încredere, în sprijinul profesionalismului și integrității în cadrul procuraturii.

Obiective strategice pentru anul 2026

Pentru anul 2026, Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor își propune să consolideze procesele de selecție și evaluare, să asigure transparență, obiectivitate și uniformitate în aplicarea criteriilor de performanță, să promoveze integritatea și profesionalismul în rândul procurorilor, să dezvolte capacitățile instituționale și competențele membrilor Colegiului și să modernizeze gradual procedurile prin digitalizare și bune practici instituționale.

Principalele obiective pentru anul 2026 vizează următoarele domenii:

❖ **implementarea Planului de evaluare a activității procurorilor pentru anul 2026**, în scopul aprecierii obiective a nivelului de profesionalism, competență și eficiență în exercitarea atribuțiilor de serviciu.

❖ **perfecționarea criteriilor și indicatorilor de evaluare a performanțelor procurorilor**, în vederea asigurării unui proces de evaluare obiectiv, transparent și uniform la nivelul sistemului procuraturii;

❖ **asigurarea respectării termenelor legale de desfășurare a procedurilor de evaluare**, pentru a garanta predictibilitatea și eficiența procesului de evaluare, inclusiv prin reducerea duratei proceselor de colectare a informațiilor prin intensificarea cooperării instituționale;

❖ **identificarea necesităților de instruire profesională continuă ale procurorilor**, în baza rezultatelor evaluărilor, și formularea propunerilor corespunzătoare către instituțiile competente;

❖ **capacitarea Colegiului cu experți în domeniul analitic-financiar și funcționari publici**, care vor asista Colegiul în activitatea desfășurată, astfel încât procesul de evaluare și selecție a procurorilor să fie efectuat cu rigurozitate și transparență;

❖ **intensificarea activităților de instruire profesională a membrilor Colegiului**, inclusiv în domeniul evaluării integrității etice și financiare.

❖ **consolidarea capacității analitice a Colegiului** prin sistematizarea datelor rezultate din procedurile de evaluare și utilizarea acestora în scopul uniformizării practicii decizionale la nivel instituțional;

❖ **crearea premiselor pentru digitalizarea graduală a procedurilor de selecție și evaluare**, inclusiv prin utilizarea instrumentelor electronice de gestionare a dosarelor;