

H O T Ă R Ă R E A nr. 1-391/2024
cu privire la Conceptul privind reorganizarea și optimizarea
structurii sistemului Procuraturii

02 decembrie 2024

municipiul Chișinău

Examinând Conceptul privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii, audiind informația prezentată de către domnul Dumitru Obadă, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, demersul din 12 noiembrie 2024 al Procurorului General, Ion Munteanu, prin care s-a solicitat Consiliului Superior al Procurorilor exprimarea acordului în vederea reorganizării și optimizării structurii sistemului Procuraturii.

Inițiativa depusă a fost argumentată prin necesitatea realizării Obiectivului specific 3.1.2¹, corespunzător Planului de acțiuni pentru implementarea *Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022-2025*, aprobat prin *Legea nr.211 din 06.12.2021*, în corespundere cu pct.12 și 15 din Planul de activitate al Procuraturii pentru anul 2024, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr.11/3 din 08.02.2024.

Cu titlu de informare se atestă faptul că, anterior, la 11 septembrie 2024, prin *Hotărârea nr.1-287/2024 cu privire la proiectul Conceptului privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii*, Consiliul Superior al Procurorilor și-a expus opinia instituțională asupra proiectului prezentat.

În această ordine de idei, Procurorul General Ion Munteanu și adjuncții acestuia, domnii Sergiu Russu și Sergiu Brigai, invitați în cadrul ședinței Consiliului Superior al Procurorilor din 28.11.2024, au adus la cunoștință propunerea de reorganizare a sistemului Procuraturii, prezentând *Conceptul privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii*, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr.137/3 din 12 noiembrie 2024.

Inițiativa depusă a fost argumentată prin necesitatea optimizării structurii actuale a Procuraturii și racordării schemei de încadrare a personalului instituției cu prevederile *Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, invocând următoarele raționamente:

- a) alinierea hărții procuraturilor teritoriale², la harta instanțelor judecătorești;
- b) eficientizarea capacităților funcționale și de management ale subdiviziunilor procuraturii;
- c) consolidarea capacităților procuraturilor teritoriale ținând cont de competențele actuale privind examinarea cazurilor de corupție sistemică și mică;

¹ Obiectivul strategic IV din Planul de acțiuni al Procuraturii pentru realizarea Programului de Dezvoltare Strategică a Procuraturii pentru anii 2021-2025, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr.19/28 din 03.02.2021

² Art.10 alin. (1) din *Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, care stabilește că: „Procuraturile teritoriale activează de regulă în circumscripțiile instanțelor judecătorești conform competenței teritoriale stabilite în Regulamentul Procuraturii.”

- d) fortificarea capacităților funcționale ale Procuraturii Generale, prin crearea unor subdiviziuni structurale specializate;
- e) sporirea performanței instituționale;
- f) uniformizarea practicii de procuror;
- g) unificarea practicii de procuror și sporirea actului de justiție;
- h) asigurarea unui climat competitiv și specializat;
- i) echilibrarea volumului de lucru;
- j) reducerea cheltuielilor financiare de întreținere;
- k) gestionarea mai eficientă a resurselor umane;
- l) asigurarea accesului la justiție a cetățenilor, prin oferirea unor servicii calitative;
- m) contribuirea la implementarea reformelor în domeniul justiției și realizarea obiectivelor stabilite în documentele de politici naționale și instituționale.

Astfel, după cum rezultă din susținerile prezentate, intervenția de modificare a structurii actuale a sistemului Procuraturii se pliază corespunzător Priorităților Procuraturii pentru anul 2024³, având drept scop asigurarea atingerii obiectivelor și implementarea acțiunilor din documentele de politici naționale și instituționale actuale, conformându-se angajamentelor de avansare în procesul de implementare a reformelor în domeniul justiției.

Totodată, s-a remarcat faptul că, în cadrul ședințelor Grupului de lucru pentru optimizarea structurii interne⁴, reședințelor și statului de personal al Procuraturii, organizate cu participarea reprezentanților din toate subdiviziunile structurale ale Procuraturii și a Consiliului Superior al Procurorilor, au fost analizate într-un spectru larg provocările, obiectivele și soluțiile față de optimizarea structurii procuraturilor teritoriale, a celor specializate și a Procuraturii Generale, corespunzător priorităților și necesităților impuse.

Astfel, concluzionând asupra aspectelor prezentate, enumerând elementele noi de optimizare a sistemului Procuraturii, etapele constitutive și termenele de intervenție asupra acestora, în conformitate cu art.7 al *Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, Procurorul General, Ion Munteanu, a solicitat acordul Consiliului Superior al Procurorilor în vederea efectuării următoarelor modificări în structura Procuraturii:

I. Reorganizarea procuraturilor teritoriale prin fuzionare și absorbție:

Conform modificărilor propuse, majoritatea procuraturile teritoriale (cu excepția Procuraturii municipiului Chișinău), urmează să fie reorganizate prin fuzionare, astfel încât numărul procuraturilor teritoriale să coincidă cu numărul instanțelor de judecată de primul nivel, respectiv să constituie 14 procuraturi teritoriale, după cum urmează:

- 1) Procuraturile raioanelor Fălești, Sîngerei și Glodeni (fiind menținute ca oficii) vor fuziona prin contopire cu Procuratura municipiului Bălți, formând Procuratura Bălți;
- 2) Procuraturile raioanelor Briceni și Ocnița (fiind menținute ca oficii) vor fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Edineț, formând Procuratura Edineț;
- 3) Procuraturile raioanelor Cantemir și Taraclia (fiind menținute ca oficii) vor fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Cahul, formând Procuratura Cahul;
- 4) Procuratura raionului Călărași (fiind menținută ca oficiu) va fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Strășeni, formând Procuratura Strășeni;

³ Avizate prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-34/2024 din 30 ianuarie 2024

⁴ Constituit în baza Ordinului Procurorului General nr.83/3 din 02.07.2024

5) Procuratura raionului Ștefan Vodă, Anenii Noi și municipiul Bender (fiind menținute ca oficii) vor fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Căușeni, formând Procuratura Căușeni;

6) Procuratura raionului Basarabeasca va fuziona prin absorbție cu Procuratura raionului Cimișlia, formând Procuratura Cimișlia;

7) Procuratura raionului Dubăsari (fiind menținută ca oficiu) va fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Criuleni, formând Procuratura Criuleni;

8) Procuraturile raioanelor Rîșcani și Dondușeni (fiind menținute ca oficii) vor fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Drochia, formând Procuratura Drochia;

9) Procuraturile raioanelor Ialoveni și Leova (fiind menținute ca oficii) vor fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Hîncești, formând Procuratura Hîncești;

10) Procuraturile raioanelor Șoldănești, Rezina și Telenești (fiind menținute ca oficii doar Rezina și Telenești) vor fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Orhei, formând Procuratura Orhei;

11) Procuratura raionului Florești (fiind menținută ca oficiu) va fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Soroca, formând Procuratura Soroca;

12) Procuratura raionului Nisporeni (fiind menținută ca oficiu) va fuziona prin contopire cu Procuratura raionului Ungheni, formând Procuratura Ungheni;

13) Oficiul Comrat, Oficiul Ceadâr-Lunga și Oficiul Vulcănești vor fuziona prin absorbție cu Oficiul central al Procuraturii UTA Găgăuzia. În consecință, Procuratura UTA Găgăuzia își va continua activitatea, fără oficii, însă va avea 2 sedii de reședință în orașul Comrat;

14) Structura Procuraturii mun. Chișinău este deja aliniată hărții judecătorești, respectiv nu se modifică.

Complementar celor menționate *supra*, se remarcă următoarele aspecte:

1) Procuratura raionului Basarabeasca va fuziona prin absorbție cu Procuratura raionului Cimișlia, fiind înființată Procuratura Cimișlia (din motivul lipsei sediului secundar al instanței în teritoriul administrativ al raionului Basarabeasca).

2) Personalul Procuraturii raionului Șoldănești, având în vedere lipsa sediului secundar al instanței de judecată în teritoriul administrativ al raionului Șoldănești, va fi dislocat la sediul Oficiului Rezina al Procuraturii Orhei.

3) Procuratura raionului Nisporeni va rămâne să activeze în continuare ca Oficiu al Procuraturii Ungheni, până ce condițiile de infrastructură vor permite reamplasarea personalului acestora în sediul Procuraturii Ungheni.

4) Conform Legii nr. 135/2024, sediul Vulcănești al instanței de judecată se atribuie judecătoriei Cahul. Prin urmare, soluția optimă identificată pentru această etapă este ca faptele infracționale săvârșite în raionul Vulcănești să fie investigate (conduse/exercitate) de Procuratura UTA Găgăuzia, fiind expediate pentru examinare în judecătoria Cahul.

În acest sens, procuratura teritorială va avea competență teritorială pe întreg teritoriul administrativ al raionului unde își are amplasat sediul și pe întreg teritoriul administrativ al raioanelor unde sunt amplasate oficiile sale, urmând a fi elaborat cadrul normativ necesar.

Cu referire la *funcțiile de procuror* din procuraturile fuzionate, precum și întreg personalul procuraturilor teritoriale, aceștia își vor păstra funcțiile, prin reconfirmare în

aceleași funcții echivalente în procuraturile nou-formate. Totodată, pentru respectarea drepturilor angajaților Procuraturii, vor fi întreprinse măsurile necesare, conform legislației, pentru realizarea procedurii de preavizare.

Relocarea ulterioară a procurorilor în cadrul procuraturilor teritoriale, la un anumit oficiu, se va face cu acordul scris exprimat de procuror.

Un alt aspect necesar a fi precizat cu referire la categoriile de personal ține de faptul că în toate procuraturile teritoriale nou formate urmează a fi instituită câte o funcție de administrator, în vederea asigurării bunei supravegheri a infrastructurii.

II. Redenumirea procuraturilor teritoriale de circumscripție:

Potrivit *Conceptului*, procuraturile teritoriale de circumscripție se vor redenumi în corespundere cu noile denumiri ale Curților de Apel, respectiv:

- 1) Procuratura de circumscripție Chișinău se va redenumi în Procuratura de circumscripție Centru, cu sediul în mun. Chișinău;
- 2) Procuratura de circumscripție Bălți - în Procuratura de circumscripție Nord, cu sediul în mun. Bălți;
- 3) Procuratura de circumscripție Cahul – în Procuratura de circumscripție Sud, cu sediul în mun. Cahul.

III. Optimizarea structurii Procuraturii Anticorupție

Cu titlu de informare se notează că, în procesul elaborării *Conceptului*, Procuratura Anticorupție a înaintat către Procurorul General demersul din 29.08.2024, precum și demersurile nr. 8744 și nr. 8745 din 04.10.2024 privind obținerea acordului scris al Consiliului Superior al Procurorilor la modificarea structurii acestei procuraturi specializate, prin optimizarea structurii organizatorice și de personal.

În acest sens, Procurorul General a prezentat propunerea de fortificare a capacităților funcționale ale acestei procuraturi specializate către Consiliul Superior al Procurorilor, care, prin Hotărârea nr.1-381/2024 din 28.11.2024, a exprimat acordul pentru modificarea structurii Procuraturii Anticorupție.

Complementar, potrivit *Conceptului*, urmare a reorganizării structurii sistemului Procuraturii, vor fi efectuate remanieri în statul de personal al Procuraturii Anticorupție, în partea ce ține de micșorarea numărului de procurori cu cinci unități.

IV. Dimensionarea structurii organizatorice a Procuraturii Generale

Remanierile structurale ale Procuraturii Generale sunt propuse în conformitate cu documentul de bază pentru planificarea strategică și managerială a Procuraturii, și anume - *Planul de acțiuni pentru realizarea Programului de Dezvoltare strategică (PDS) a Procuraturii pentru anii 2021-2025*, care stabilește în anexa nr.8 obiectivul strategic „Dezvoltarea profesionalismului și responsabilităților personalului Procuraturii” (II) cu obiectivul specific „Dezvoltarea instituției specializării procurorilor”.

Întru realizarea acestui deziderat și în scopul eficientizării organizării interioare a activității Procuraturii, se propune crearea de noi subdiviziuni structurale în cadrul sistemului Procuraturii, în limita numărului de personal aprobat de Parlament în conformitate cu art.7 alin.(3) din *Legea nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură*.

În acest sens, ținând cont de faptul că, prin *Legea nr. 245 din 31.07.2023 pentru modificarea unor acte normative*, competențele funcționale ale Procuraturii Anticorupție au fost separate de cele ale Centrului Național Anticorupție, astfel încât Procuratura Anticorupție nu mai are competența de a conduce urmărirea penală în cauzele aflate în

gestiunea organului de urmărire penală al Centrului Național Anticorupție, acestea fiind atribuite în conducerea procuraturilor teritoriale, în vederea asigurării asistenței și monitorizării tuturor aspectelor care apar în procesul de implementare a acestor schimbări, la nivelul Procuraturii Generale se propune crearea Secției combaterea corupției și spălării banilor.

Totodată, se remarcă faptul că, necesitatea creării subdiviziunii specializate propuse derivă și din condițiile de aderare la Uniunea Europeană. În acest sens, mai mulți procurori, reprezentanți ai Procuraturii Generale participă la nivel național în calitate de experți în cadrul Grupurilor de lucru, dar și în mecanismele europene și internaționale de monitorizare a măsurilor de combatere a corupției⁵ și spălării banilor⁶, care includ și aspecte ce țin de recuperarea bunurilor infracționale.

În altă ordine de idei, s-a specificat că, prin *Legea nr. 134/2024 din 06.06.2024 pentru modificarea unor acte normative* au fost aduse modificări esențiale în materia dreptului penal ce vizează infracțiunile contra mediului.

Infracțiunile din această categorie afectează grav interesele societății, sens în care s-a accentuat necesitatea creării la nivelul Procuraturii Generale a Secției combaterea infracțiunilor de mediu.

Această cerință reiese și din obiectivele *Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027*⁷, dar și din necesitatea realizării screening-ului național de conformitate cu actele și politica actuală a Uniunii Europene privind infracțiunile de mediu.⁸

De asemenea, în contextul noului *Concept de reformare a Curții Supreme de Justiție*, implementat prin *Legea nr.64/2023 cu privire la Curtea Supremă de Justiție*, prin care a fost legiferat un nou mecanism procesual- *Demersul în interesul legii*, pasibil a fi înaintat de Procurorul General, precum și în conformitate cu prevederile art. 433 alin.(3) și alin. (4) din Codul de procedură penală⁹, potrivit căruia la judecarea recursului declarat admisibil, obligatoriu participă părțile în proces, inclusiv partea acuzării - procurorul, care în speță, în cazurile de recurs, reprezintă o atribuție exclusivă a Procuraturii Generale, s-a constatat necesitatea obiectivă de a crea în cadrul Procuraturii Generale o subdiviziune specializată - Secția reprezentare a învinuirii în Curtea Supremă de Justiție, care va asigura reprezentarea Procuraturii Generale în Curtea Supremă de Justiție și va contribui în mod efectiv și eficient la înfăptuirea justiției.

La fel, în scopul consolidării activității unor subdiviziuni specializate din cadrul Procuraturii Generale, în vederea realizării atribuțiilor specifice prevăzute de cadrul normativ instituțional, s-a propus capacitarea Secției combatere trafic de ființe umane și Secției asistență juridică și cooperare internațională, prin suplimentarea efectivului cu câte o funcție de procuror.

⁵ <https://www.ani.md/sites/default/files/Conventia%20ONU.pdf> (UNCAC)

⁶ - Comitetul de experți pentru evaluarea măsurilor de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului (MONEYVAL), este un organism de monitorizare al Consiliului Europei însărcinat cu evaluarea respectării principalelor standarde internaționale de combatere a spălării banilor, a finanțării terorismului și a finanțării proliferării armelor de distrugere în masă, precum și a eficacității punerii în aplicare a acestora.

⁷ Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829 din 27.10.2023

⁸ Directiva Parlamentului European și a Consiliului privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal și de înlocuire a Directivelor 2008/99/CE și 2009/123/CE din 13.03.2024/<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-82-2023-INIT/ro/pdf>

⁹ Modificat prin Legea nr.246/2023 pentru modificarea unor acte normative conexe reformei Curții Supreme de Justiție

În acest sens s-a remarcat că, pentru a asigura analiza tuturor dosarelor de azil și migrație ilegală, care, potrivit datelor statistice sunt în creștere în proporție de 300%¹⁰, pentru asigurarea implementării efective a politicilor penale în domeniul combaterii traficului de ființe umane și al crimelor conexe, în special privind organizarea migrației ilegale, care constituie obiectivul Acțiunii¹¹ 4.1.7. din *Planul de acțiuni național privind implementarea programului pentru prevenirea și combaterea traficului de ființe umane pentru anii 2024-2028*, se confirmă necesitatea suplinirii Secției combatere trafic de ființe umane cu o unitate de procuror, pentru realizarea acestor atribuții specifice.

În continuare, având în vedere că Secția asistență juridică și cooperare internațională a Procuraturii Generale monitorizează procesul de implementare a *Planului instituțional de acțiuni al Procuraturii pentru implementarea Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027*, s-a constatat a fi necesară fortificarea subdiviziunii cu o funcție de procuror, care va fi responsabil inclusiv de acest segment de activitate.

Un alt aspect de reorganizare structurală se referă la fuziunea prin contopire a *Serviciului protecție drepturi copii* cu *Secția urmărire penală*, care au multiple interferențe în activitate. Scopul fuzionării propuse este de a îmbunătăți aspectele de management al subdiviziunii și de a consolida capacitățile de analiză a unor fenomene infracționale. Subdiviziunile își vor păstra denumirea și atribuțiile specifice.

De asemenea, pentru concretizarea atribuțiilor procurorilor, se propune redenumirea subdiviziunii „*Secția proceduri non-penale și implementare CEDO*” în „*Secția proceduri contencioase, contravenționale și implementare CEDO*”.

O altă modificare ține de fortificarea capacităților subdiviziunilor Aparatului Procuraturii Generale, prin:

1) reorganizarea Secției relații publice în Direcția informare și comunicare cu mass-media.

2) reorganizarea Secției secretariat, petiții și audiență în Direcția management al documentelor, în cadrul căreia vor fi create:

- Secția secretariat, petiții și audiență,
- Serviciu arhivă și statistică.

Aceste modificări sunt necesare în vederea asigurării bunei organizări a activității Procuraturii. Delimitarea clară a competențelor noilor subdiviziuni va asigura o activitate mai eficientă și va contribui la îmbunătățirea managementului documentelor, inclusiv prin intermediul sistemelor informaționale instituționale.¹²

Cu referire la aspecte specifice de personal s-a statuat că, numărul procurorilor în Procuratura Generală se mărește cu 7 funcții de procuror din contul a 5 funcții de la Procuratura Anticorupție, 1 funcție de procuror din Procuratura raionului Șoldănești și 1 funcție de procuror din Procuratura raionului Basarabeasca .

¹⁰ <https://www.procuratura.md/sites/default/files/2024-02/Raportul%20de%20activitate%20al%20Procuraturii%20pentru%20anul%20%202023.pdf>, Pag-

¹¹ Termen executare - trimestrul 12025

¹² Conform recomandărilor Raportului auditului performanței: „Sistemele informaționale implementate în sectorul public contribuie la un management eficient și sigur al documentelor?”, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 45 din 25 august 2022.

Se menționează că funcțiile de procuror realocate Procuraturii Generale au fost selectate din considerentul că sunt vacante cu luarea în considerație și a rezultatului analizei criteriilor de activitate pentru anii 2022 - 2023¹³.

Având în vedere raționamentele expuse, urmare a deliberării asupra demersului menționat *supra*, Consiliul Superior al Procurorilor rezumă că, soluțiile de reorganizare și optimizare a sistemului Procuraturii, după cum au fost propuse de Procurorul General, succedate de avizele prezentate de Consiliul Superior al Procurorilor¹⁴ și Ministerul Justiției asupra proiectului *Conceptului*, se prezintă a fi justificate din perspectiva asigurării nivelului necesar de consolidare a capacităților instituționale, cu recomandările formulate *infra*.

Evaluând aspectele legislative aferente speței soluționate, Consiliul Superior al Procurorilor reține că, potrivit art.7 alin.(3) din *Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, structura Procuraturii Generale, a procuraturilor specializate și a procuraturilor teritoriale, precum și reședința acestora se stabilesc și se modifică de Procurorul General, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor.

Concomitent, art.11 alin.(1) lit. g) și art.70 alin.(1) lit. i) din *Legea* menționată stipulează că, Procurorul General stabilește, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor, structura internă a procuraturilor și numărul de procurori în cadrul fiecărei procuraturi.

Respectiv, Consiliul Superior al Procurorilor notează că, propunerea de reorganizare a procuraturilor teritoriale este fundamentată atât din perspectiva cadrului juridic aplicabil, cât și a unei analize detaliate a condițiilor existente, a volumului de activitate și a priorităților stabilite pentru personalul procuraturii, or, obiectivul principal al acestei inițiative este de a asigura o corelare optimă între harta judiciară și cea a procuraturilor, eliminând dezechilibrele în distribuirea resurselor și creând o structură instituțională eficientă și adaptată noilor circumscripții judiciare.

În această ordine de idei, optimizarea numărului procuraturilor teritoriale raportat la numărul de instanțe (corespunzător sediilor principale și celor secundare a acestora) se preconizează a fi realizată în trei etape, după cum urmează:

Prima etapă (noiembrie 2024 - 01.03.2025) - cuprinde inițierea și realizarea procesului de fuziune¹⁵ a procuraturilor teritoriale actuale din raza sediilor principale și secundare ale instanțelor judecătorești în scopul racordării numărului de procuraturi teritoriale, cu cel al instanțelor, precum și reorganizarea și consolidarea subdiviziunilor Procuraturii Generale. La această etapă se va realiza și procesul de modificare a cadrului normativ (național și instituțional) necesar, inclusiv în vederea clarificării statutului procuraturilor de circumscripție;

A doua etapă (01.03.2025 - 31.12.2025) - cuprinde procesul de aliniere a statutului procuraturilor de circumscripție la statutul Curților de Apel și procesul de

¹³ A se vedea Anexele nr. 9 și nr. 10

¹⁴ Hotărârea nr.1-287/2024 din 11.09.2024 cu privire la proiectul *Conceptului* privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii

¹⁵ Conform prevederilor art. 208 din Codul civil, fuziunea se realizează prin **contopire** sau **absorbție**. *Contopirea* are ca efect dizolvarea fără a intra în lichidare a persoanelor juridice participante la contopire și trecerea integrală a drepturilor și obligațiilor acestora la persoana juridică ce se înființează. *Absorbția* are ca efect dizolvarea fără a intra în lichidare a persoanelor juridice absorbite și trecerea integrală a drepturilor și obligațiilor acestora la persoana juridică absorbantă. Fuziunea procuraturilor se va realiza de regulă prin contopire, iar acolo unde nu vor mai exista sedii ale instanțelor, de regulă prin absorbție, urmând circumscripțiile instanțelor judecătorești.

digitalizare/optimizare a sistemelor informaționale și proceselor operaționale, prin care se va asigura interacțiunea cu celeritate dintre procuraturile teritoriale și oficiile acestora, inclusiv cu instanțele de judecată. Totodată, se va realiza specializarea procurorilor pe domenii specifice.

În a treia etapă (01.01.2026 - 31.12.2027) – se va realiza unificarea treptată a oficiilor procuraturilor teritoriale. De asemenea, vor fi elaborate regulamentele, instrucțiunile și ghidurile interne pentru asigurarea cooperării subdiviziunilor Procuraturii Generale, procuraturilor specializate, de circumscripție și teritoriale

Totodată, se reține că, în cadrul examinării demersului Procuraturii Generale privind reorganizarea instituțională, Consiliul Superior al Procurorilor a luat în considerare că remanierele propuse sunt aliniate prevederilor documentelor de politici naționale și actelor internaționale relevante, inclusiv *Convenției ONU împotriva Corupției* (UNCAC), *Convenției Consiliului Europei privind corupția* și Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană (2024-2027), care impun măsuri eficiente de combatere a corupției și optimizarea structurilor responsabile, inclusiv crearea unor subdiviziuni specializate pentru combaterea infracțiunilor de mediu și de spălare a banilor.

În context trebuie reiterat faptul că, în cadrul ședințelor din 28 noiembrie și 2 decembrie 2024, unii membri ai Consiliului Superior al Procurorilor au formulat recomandări esențiale privind asigurarea calității funcționale și eficientizarea capacităților de management ale Procuraturii, subliniind că, deși au fost identificate progrese notabile, există încă aspecte care necesită atenție prioritară și măsuri corespunzătoare, pentru a asigura o performanță instituțională deplină, și anume:

- fortificarea capacităților procuraturilor de circumscripție Nord (Bălți) și Sud (Cahul), prin mărirea statului de personal, ținând cont de competențele actuale privind examinarea cazurilor de corupție sistemică și mică;

- stabilirea clară a numărului de procurori în oficiile procuraturilor teritoriale, în concordanță cu arealul de competență rezultat din reorganizare, asigurând numirea acestora pe funcții bine definite, pentru a crea un cadru predictibil și stabil, minimizând dependența de deciziile individuale ale procurorului-șef de oficiu;

- instituirea unor mecanisme transparente și conforme cadrului normativ aplicabil pentru a fi asigurată independența și stabilitatea profesională a procurorilor în procesul de transfer dintr-un oficiu în altul;

- racordarea etapelor de implementare a procesului de optimizare a numărului procuraturilor teritoriale la numărul de instanțe judecătorești, în conformitate cu termenele prevăzute de *Legea nr. 76 din 21.04.2016 privind reorganizarea instanțelor judecătorești*, asigurând totodată consecvența aplicării prevederilor art. 2 alin. (2¹) din aceeași lege, potrivit căreia „*Prin derogare de la prevederile alin.(2), sediul din Bender (Varnița) al Judecătoriei Căușeni își continuă activitatea până la 31 decembrie 2030*”, prin păstrarea Procuraturii municipiului Bender;

- stabilirea unor garanții clare și previzibile pentru procurorii-șefi și adjuncții acestora în situația încetării anticipate a mandatelor, prin reglementări legale explicate, evitând dispozițiile bazate exclusiv pe regulamente instituționale.

Propunerile menționate au fost incluse în Opinia Consiliului Superior al Procurorilor, adoptată în contextul examinării proiectului Conceptului privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii (n.a. Hotărârea nr.1-287/2024 din 11.09.2024). În conținutul acestei opinii, fiecare propunere și viziune a fost susținută printr-o argumentare detaliată, bine fundamentată și corelată cu cadrul normativ aplicabil, evidențiindu-se necesitatea implementării unor măsuri specifice pentru asigurarea unei structuri funcționale, eficiente și conforme cu standardele legale și internaționale în domeniu, fără a aduce atingere drepturilor și independenței procurorilor.

Contextual s-a reiterat importanța recomandării ca exercițiul de transfer al procurorilor (dintr-un oficiu în altul) să fie efectuat în condițiile prescrise de cadrul normativ, iar regulamentele instituționale să fie emise de procurorii-șefi ai procuraturilor teritoriale în strictă conformitate cu prevederile legale.

La fel, s-a reiterat necesitatea reconsiderării procedurii de redistribuire a procurorilor pe oficii, astfel încât aceasta să fie realizată în strictă conformitate cu cadrul legal aplicabil, or repartizarea procurorilor pe oficii printr-o dispoziție a procurorului-șef, în lipsa consimțământului procurorului, ar compromite principiul independenței procurorului și a siguranței postului de muncă și instituția transferului, care este în apanajul de competențe al organului de autoadministrare al procurorilor¹⁶.

În ipoteza implementării procedurii de redistribuire a procurorilor în cadrul procuraturilor este imperios necesară respectarea dreptului discreționar al procurorului vizat de a opta sau nu pentru schimbarea dislocării teritoriale, urmând să fie o condiție *sine qua non* pentru emiterea actelor administrative corespunzătoare de către decidenții ierarhici.

De asemenea, stabilirea numărului exact al unităților de personal pentru fiecare oficiu al procuraturilor teritoriale, ar fi în acord cu prevederile art.7 alin.(2) al Legii nr.3/2016, potrivit căruia numărul procurorilor din fiecare procuratură este stabilit de către Consiliul Superior al Procurorilor, la propunerea Procurorului General.

Cu referire la această propunere, Procurorul General și adjuncții săi au subliniat că mobilitatea procurorilor între oficiile unei procuraturi teritoriale se va realiza cu respectarea principiului independenței acestora, cu prezența acordului expres al procurorilor implicați. Totodată, această măsură vizează consolidarea funcțională și instituțională a procuraturii teritoriale, asigurând eficiența operațională și capacitatea de reacție în soluționarea cauzelor.

La caz, urmează a fi subliniate și propunerile/observațiile din Avizul¹⁷ oferit de Ministerul Justiției la proiectul Conceptului privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii, care la capitolul B.2. *Definiția competenței teritoriale*, concluzionează că „*Procurorul șef al fiecărei procuraturi teritoriale va lua măsurile necesare pentru a aprofunda specializarea procurorilor, pentru a echilibra volumul de activitate nu doar sub aspect cantitativ, dar și al complexității cauzelor.*”.

¹⁶ Amintim, în acest context solicitarea Consiliului de a fi modificat ordinul Procurorului General nr.681-p din 15.07.2017 privind structura internă, reședințele și statutul de personal al sistemului Procuraturii, aferent Procuraturii municipiului Chișinău, cu stabilirea exactă a numărului de procurori în fiecare oficiu teritorial al acestei procuraturi.

¹⁷ Înregistrat în circuitul instituțional cu nr.2739 din 12.09.2024

Aferent propunerilor înaintate, Procurorul General și adjuncții acestuia, au ținut să concretizeze că, la definitivarea Conceptului privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii, au fost luate în considerație opiniile Consiliului Superior al Procurorilor, exprimate în ședința din 11.09.2024, precum și intervențiile propuse de Ministerul de Justiție în Avizul nr.4/8299 din 11.09.2024¹⁸, necesare pentru realizarea obiectivelor propuse și a mijloacelor de acțiune.

Cu referire la recomandarea stabilirii unor reguli clare și previzibile pentru procurorii-șefi și adjuncții acestora în situația încetării anticipate a mandatelor, domnul Sergiu Russu, adjunctul Procurorului General, a menționat că *Legea cu privire la Procuratură* determină temeiul de încetare a mandatului odată cu reorganizarea structurii instituției, însă nu reglementează garanțiile procurorilor la încetarea acestuia. Regula generală prescrie că, urmare a reorganizării și optimizării statelor de personal, din procurori conducători aceștia devin de execuție.

Subsidiar, s-a specificat că reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii a fost privită ca o oportunitate de acțiune la zi, atâta timp cât procentul de procurori conducători cu atribuții plenipotențiare este comparativ mai mic cu cel al interimarilor (*in jur de 60 %*).

De asemenea, cu referire la mențiunea formulată privind procedura de fuzionare prin absorbție, în ceea ce privește oficiile Anenii Noi și Bender, discutată în ședințele Consiliului din 28.11.2024 și 02.12.2024, Procurorul General, Ion Munteanu, a dat asigurări că programul de aliniere a Hărții procuraturii va respecta integral calendarul stabilit pentru sistemul judecătoresc conform prevederilor Legii nr. 76/2016, inclusiv cu aplicarea excepțiilor prevăzute de aceasta.

În egală măsură, conform practicilor sale anterioare, Consiliul Superior al Procurorilor ia în considerare faptul că atribuțiile acordate Procurorului General vizează implementarea unui management eficient al resurselor umane în cadrul sistemului Procuraturii. Acest management are ca scop dimensionarea echilibrată a volumului de activitate pentru fiecare angajat, ceea ce impune identificarea soluțiilor optime pentru organizarea eficientă a tuturor subdiviziunilor.

În acest context, se stabilește că propunerile înaintate de Procurorul General sunt rezonabile și îndeplinesc criteriile de utilitate și eficiență, fiind fundamentate pe o analiză minuțioasă a echilibrului necesar în activitatea sistemului Procuraturii.

Concluzionând argumentele enunțate, Consiliul Superior al Procurorilor conchide asupra caracterului întemeiat și justificat al Conceptului, fiind exprimată necesitatea asigurării unui sistem de justiție eficient și transparent, motiv din care avizează pozitiv demersul de reorganizare și optimizare a sistemului Procuraturii, astfel după cum a fost consemnat în prezenta hotărâre, ținându-se cont de întrunirea condițiilor de oportunitate și rentabilitate.

Luând în considerare cele expuse, în temeiul prevederilor art.7 alin.(2) și (3), art.11 alin.(1) lit. g), art.70 alin.(1) lit. i), art.77 art.79 din *Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, Consiliul Superior al Procurorilor –

¹⁸ idem

HOTĂRĂȘTE:

1. A exprima acordul pentru reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii, cu recomandările specificate în partea descriptivă a prezentei hotărâri, după cum urmează:

- Modificarea structurii procuraturilor teritoriale corespunzător structurii prezentate în *anexa nr.3*;
- Stabilirea numărului de procurori pentru fiecare procuratură teritorială corespunzător celui indicat în *anexa nr.3*;
- Acordul pentru modificarea structurii Procuraturii Generale corespunzător structurii prezentate în *anexa nr.4*;
- Stabilirea numărului de procurori pentru fiecare subdiviziune structurală a Procuraturii Generale, corespunzător celui indicat în *anexa nr.4*.
- Modificarea numărului de procurori din Procuratura Anticorupție de la 59 unități la 54 unități, cu realocarea celor 5 unități către Procuratura Generală, pentru constituirea Secției combaterea corupției și spălării banilor (4 unități) și a Secției combaterea infracțiunilor contra mediului (1 unitate).

2. A transmite prezenta hotărâre Procurorului General, pentru demararea procedurilor de emitere a actelor administrative corespunzătoare.

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriul *Hotărâri*.

4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Dumitru OBADĂ