

H O T Ă R Ă R E A nr. 1-56/2024
cu privire la exprimarea acordului pentru modificarea
structurii și statului de personal al sistemului Procuraturii

15 februarie 2024

municipiul Chișinău

Examinând demersul de modificare a structurii și statului de personal al sistemului Procuraturii, audiind informația prezentată de către domnul Eduard Panea, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare, demersul din 14 februarie 2024, al Procurorului General interimar, Ion Munteanu, prin care s-a solicitat Consiliului Superior al Procurorilor exprimarea acordului în vederea efectuării modificării structurii și statului de personal al sistemului Procuraturii.

Argumentele invocate se referă la optimizarea structurii Procuraturii Anticorupție și Aparatului Procuraturii Generale prin racordarea schemei de încadrare a personalului la necesitățile instituționale.

Propunerea de modificare a structurii Procuraturii Anticorupție are la bază raționamente ce vizează necesitatea asigurării managementului eficient al subdiviziunilor, consolidarea capacităților instituționale și operaționalizarea domeniilor specifice de activitate în contextul cadrului normativ în vigoare, raportate la standardele de eficacitate și eficiență în domeniul combaterii corupției.

În acest sens, Procurorul General interimar a prezentat propunerea de modificare a structurii Procuraturii Anticorupție, care se referă la necesitatea fortificării capacităților funcționale, prin majorarea numărului de personal, funcționari publici și personal tehnic, de la 85 unități la 139 unități, numărul total de personal fiind de 198 de unități, dintre care:

– 59 unități de procurori (1 procuror-șef; 4 adjuncți ai procurorului-șef; 54 de procurori);

– 132 unități de personal funcționari publici cu statut special, funcționari publici (30 ofițeri de urmărire penală; 32 ofițeri de investigație; 38 consultanți ai procurorului; 32 funcționari publici) și 7 unități de personal tehnic.

În susținerea demersului, domnul Ion Munteanu a invocat că în contextul adoptării Legii nr.245/2023 pentru modificarea unor acte normative (*modificarea Codului de procedură penală și a Codului contravențional*), competența Procuraturii Anticorupție a fost delimitată la investigarea cauzelor de corupție de nivel înalt, în vederea realizării angajamentelor de avansare în procesul de implementare a reformelor în domeniul justiției și combaterea corupției.

Astfel, întru atingerea scopului enunțat, dar și pentru crearea premiselor necesare realizării obiectivului 3.1., *„Îndeplinirea angajamentului de a combate corupția la toate nivelurile prin luarea de măsuri decisive în direcția unor anchete proactive și eficiente, precum și pentru obținerea unui bilanț credibil al urmărilor penale și al*

condamnărilor”¹, Procuratura Anticorupție urmează să fie capacitată cu suficiente resurse organizaționale, financiare, umane, tehnice și de altă natură pentru a asigura funcționarea eficientă a entității prin exercitarea efectivă și promptă a atribuțiilor în toate domeniile sale de competență.

În egală măsură, Procurorul General interimar a reținut că potrivit criteriului de performanță structural nou din 30 iunie 2023, expus în pct30 din Memorandumul cu privire la politici economice financiare², se conține angajamentul ce vizează exercitarea de către Procuratura Anticorupție a controlului asupra resurselor umane și financiare.

De asemenea, clasificarea organizațională³ a fost modificată, astfel încât Procuratura Anticorupție a obținut statut de instituție bugetară de nivelul 2, care gestionează independent propriul buget.

Subsecvent, s-a relevat că prin Hotărârea Parlamentului nr.14/2024⁴, s-a aprobat personalul Procuraturii în număr de 720 de procurori și 754 de unități de personal, inclusiv personal tehnic, respectiv, fiind identificată oportunitatea majorării efectivului-limită al Procuraturii Anticorupție cu 54 de unități de personal.

Din perspectiva celor enunțate, s-a concluzionat despre stringența reconfigurare a structurii Procuraturii Anticorupție, astfel încât procesele funcționate să fie racordate la necesitățile actuale și tendințele instituționale de modernizare a activității exercitate potrivit bunelor practici internaționale.

Conform viziunii susținute de către procurorul-șef al Procuraturii Anticorupție, Veronica Dragalin, în cadrul ședinței din 15.02.2024, pentru asigurarea funcționalității procuraturii specializate pe care o conduce este indispensabilă fortificarea capacității instituționale prin optimizarea structurii organizatorice și a personalului entității în coraport cu competențele sale legale și volumul de muncă sporit.

Potrivit estimărilor prezentate, majorarea statului de personal al Procuraturii Anticorupție va facilita crearea condițiilor pentru angajarea personalului ce va fi implicat în procesul de investigare a cauzelor de corupție de nivel înalt și oferirea instrumentelor pentru realizarea sarcinilor dispuse pe segmentul respectiv, specializarea în funcție de atribuțiile subdiviziunii.

Urmare a ajustării structurii Procuraturii Anticorupție, este considerată rațională instituirea Aparatului Procuraturii Anticorupție, precum și a subdiviziunilor: Direcția urmărire penală 1, Direcția urmărire penală 2, Direcția investigații, Direcția suport operativ, Direcția juridică și analitică.

În partea ce ține de Aparatul Procuraturii Anticorupție, în cadrul prezentării s-a susținut că crearea acestuia este un imperativ ce rezultă din prevederile art.2 alin.(3) coroborate cu art.4 alin.(5), alin.(7) și alin.(8) din Legea nr.159/2016 cu privire la procuraturile specializate, care prevăd că bugetul procuraturii specializate se reflectă separat în bugetul Procuraturii și este administrat de către procurorul-șef al procuraturii specializate. Procuratura specializată este organizată în subdiviziuni interne, care

¹ din Planul de acțiuni pentru implementarea măsurilor propuse de către Comisia Europeană în Avizul său privind cererea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat de către Comisia Națională pentru Integrare Europeană pe data de 4 august 2022

² încheiat cu Fondul Monetar Internațional în decembrie 2022 (modificat)

³ aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr.208/2015

⁴ cu privire la aprobarea numărului de personal al Procuraturii

contribuie la realizarea atribuțiilor acesteia, de asemenea are subdiviziuni ce îi oferă suport administrativ și tehnic.

Pentru asigurarea comunicării interne și externe a procuraturii specializate, precum și pentru gestionarea eficientă a relațiilor sale cu publicul și cu reprezentanții mass-media, în cadrul acesteia funcționează o unitate de informare și comunicare cu mass-media, iar activitățile economico-financiară, administrativă, de secretariat și de arhivă sunt asigurate de subdiviziunile interne corespunzătoare.

De asemenea, potrivit demersului, a fost solicitat acordul în vederea modificării structurii Aparatului Procuraturii Generale prin substituirea unor funcții de specialiști principali în consultați superiori și, respectiv, consultați principali.

Pentru fundamentarea acestor remanieri s-a menționat că în prezent, poziționarea funcționarilor din cadrul Aparatului Procuraturii Generale în ierarhia funcțiilor existente în sectorul bugetar nu corespunde strict naturii activității acestora și nu corelează fidel cu impactul activității lor asupra rezultatelor instituției, raportat la activitățile pe care le realizează pentru toate subdiviziunile structurale ale Procuraturii Republicii Moldova.

Pe această dimensiune, Procurorul General interimar a consemnat dispozițiile art.67 alin.(1) din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în accepțiunea căroră funcțiile publice se stabilesc pentru fiecare autoritate publică în parte de către persoana/organul care are competența legală de numire în funcție în baza activităților, care implică exercitarea prerogativelor de putere publică.

În context, complexitatea activităților exercitate de către funcționarii din cadrul Aparatului Procuraturii Generale este similară responsabilităților și atribuțiilor funcționarilor din cadrul autorităților poziționate pe aceeași treaptă în ierarhia instituțională a puterilor în stat.

Suplimentar, în situația examinată sunt relevante și prevederile legale⁵ prin care este consacrat principiul ierarhizării, ce stă la baza sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar în funcție de responsabilitatea, complexitatea și importanța activității desfășurate, stabilite în urma evaluării funcțiilor.

În concluzie, s-a notat că potrivit legii, diferențierea gradelor de salarizare pentru funcțiile publice este justificată de natura activității caracteristice pentru fiecare funcție.

În egală măsură s-a menționat că urmare a remanierilor în speță, propuse de Procurorul General interimar, numărul total de personal în Procuratură nu va suferi modificări.

Având în vedere raționamentele expuse, urmare a deliberării asupra demersului menționat *supra*, Consiliul Superior al Procurorilor rezumă că soluțiile de modificare a structurii și statului de personal al sistemului Procuraturii, după cum au fost propuse de Procurorul General interimar, la această etapă, se prezintă a fi justificate din perspectiva asigurării nivelului adecvat de consolidare a capacităților instituționale.

Consiliul Superior al Procurorilor apreciază că subiectul dedus analizei se referă la procesul de management instituțional, gestionarea directă a căruia se află în competența Procurorului General, reglementată conform cadrului normativ național.

Pe această dimensiune, Consiliul Superior al Procurorilor se bazează pe raționamentul că structura organizațională a unei autorități publice reprezintă o entitate

⁵ art.3 alin.(1) lit.c) din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar

flexibilă, care urmează să corespundă cerințelor la zi în activitatea instituțională, astfel încât să îi asigure îndeplinirea, în cel mai efektiv mod, a sarcinilor stabilite de lege.

Este evident că evoluțiile din activitatea Procuraturii, necesitatea racordării modului de funcționare la criteriile interesului public, generează dinamismul deciziilor manageriale, care trebuie să țină cont inclusiv și de principiile folosirii raționale a resurselor instituționale.

Pentru a menține performanțele structurii organizaționale este necesar un proces proactiv continuu de analiză a funcționării acesteia și a gradului de îndeplinire a sarcinilor, care să ofere valorile de referință pentru generarea soluțiilor de îmbunătățire a rezultatelor, de consolidare a capacităților instituționale și de redistribuire a forței de muncă prin reglementări corespunzătoare.

Raportând aceste considerente la speța examinată, Consiliul Superior al Procurorilor constată că demersul Procurorului General interimar de modificare a structurii și statului de personal al sistemului Procuraturii se întemeiază pe competențele ce îi sunt atribuite prin lege și reprezintă o soluție din domeniul managementului performanței bazată pe o analiză de ansamblu asupra modului de funcționare a instituției.

Sediul materiei care validează constatarea de referință rezultă din coroborarea prevederilor art.7 alin.(2) și alin.(3), art.9 alin.(1), alin.(3) și alin.(6), art.11 alin.(1) lit.g) și j) din Legea nr.3/2016, reținută de Consiliul Superior al Procurorilor în exercițiul de evaluare a conținutului și efectului prezentei propuneri de modificare.

Rolul Consiliului Superior al Procurorilor la eliberarea acordului său, este să analizeze soluția propusă, să stabilească dacă aceasta îndeplinește testul conformității cu limitele dreptului discreționar și să verifice respectarea garanțiilor de independență a procurorilor.

Respectiv, Consiliul Superior al Procurorilor notează că, în prezentul caz, propunerile de modificare a structurii și statului de personal al sistemului Procuraturii sunt fundamentate atât sub aspectul cadrului normativ relevant, cât și de analiza obiectivă a condițiilor, a volumului de muncă și a particularităților din activitatea Procuraturii.

În egală măsură, conform practicilor sale anterioare, Consiliul Superior al Procurorilor va ține cont și de faptul că scopul generic al atribuțiilor acordate Procurorului General urmărește realizarea unui management eficient al resurselor umane în sistemul Procuraturii, pentru asigurarea dimensionării echilibrate a volumului de activitate raportat la fiecare angajat, circumstanță care condiționează necesitatea identificării măsurilor optime pentru buna organizare a funcționării tuturor subdiviziunilor.

Pentru această situație concretă, examinată de Consiliul Superior al Procurorilor, se constată că, la elaborarea propunerii de modificare, Procurorul General interimar a acționat în limitele împuternicirilor acordate de lege, ca urmare a analizei faptelor relevante pentru opțiunile formulate. Existența acestor condiții prefigurează cumularea elementelor definitorii care fac dovada îndeplinirii testului de conformitate și fundamentează caracterul rezonabil, justificat și onest al inițiativei de restructurare a subdiviziunilor vizate din cadrul sistemului Procuraturii.

Din perspectiva modificărilor propuse, nu au fost atestate premise care să genereze impact nefavorabil în raport cu garanțiile de independență a procurorilor.

După cum a reținut Consiliul Superior al Procurorilor, soluțiile de modificare a sistemului Procuraturii au ținut cont de substanța atribuțiilor de procuror și s-au întemeiat

pe coordonatele interesului public, care manifestă așteptări accentuate față de sporirea rezultatelor și capacităților funcționale ale instituției.

Remanierile organizaționale sunt un procedeu legal și derivă din realizarea managementului de performanță a instituției, iar mecanismele de aplicare în practică sunt prescrise clar și previzibil, fiind în consens cu drepturile fundamentale ocrotite de cadrul normativ.

În continuarea acestui raționament, Consiliul Superior al Procurorilor subliniază că modul de realizare nemijlocită a modificărilor propuse se referă la condițiile de formă și în accepțiune firească urmează să se alinieze prevederilor legislative corespunzătoare.

În context, din perspectiva atribuțiilor administrative, ține de responsabilitatea Procurorului General să organizeze desfășurarea acestor remanieri instituționale ținând cont de incidența normelor ce reglementează raporturile juridice de muncă.

Astfel, se constată că soluțiile propuse de către Procurorul General interimar sunt expuse clar și previzibil, dețin valoare rezonabilă și întrunesc criteriile utilității și eficienței, bazându-se pe analiza echilibrului distribuirii sarcinilor de activitate din competența Procuraturii

În contextul argumentelor enunțate, Consiliul Superior al Procurorilor concluzionează asupra caracterului întemeiat al propunerilor înaintate, motiv din care avizează pozitiv demersul de modificare, astfel după cum a fost consemnat în partea dispozitivă a prezentei hotărâri, ținându-se cont de întrunirea condițiilor de legalitate, conformitate și eficiență.

Luând în considerare cele expuse, în temeiul prevederilor art.7 alin.(2) și alin.(3), art.9 alin.(1), alin.(3) și alin.(6), art.11 alin.(1) lit.g), art.70 alin.(1) lit.i), art.77 și art.79 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, art.4 alin.(5), alin.(7) și alin.(8) din Legea nr.159/2016 cu privire la procuraturile specializate, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A exprima acordul pentru modificarea structurii și statului de personal al sistemului Procuraturii, după cum urmează:

1) A modifica structura Procuraturii Anticorupție, prin majorarea numărului de personal, funcționari publici și personal tehnic, de la 85 unități la 139 unități, numărul total de personal va fi de 198 de unități, dintre care:

– 59 unități de procurori (1 procuror - șef; 4 adjuncți ai procurorului-șef; 54 de procurori);

– 132 unități de personal funcționari publici cu statut special, funcționari publici (30 ofițeri de urmărire penali; 32 ofițeri investigații; 38 consultanți ai procurorului; 32 funcționari publici) și 7 unități de personal tehnic.

2) A modifica structura Aparatului Procuraturii Generale, potrivit anexei parte integrantă a prezentei hotărâri.

2. A transmite prezenta hotărâre Procurorului General interimar, pentru demararea procedurilor de emitere a actelor administrative corespunzătoare.

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriul *Hotărâri*.

4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată la Curtea Supremă de Justiție de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Dumitru OBADĂ

<u>Aparatul Procuraturii Generale</u>	
Şef al Aparatului Procuraturii Generale	1
Direcția resurse umane	
Şef - direcție	1
Şef adjunct direcție	1
Consultant principal	5
Specialist principal	1
Secția relații publice	
Şef secție	1
Consultant principal	2
Specialist principal	1
Secția secretariat, petiții și audiență	
Şef secție	1
Şef-adjunct secție	1
Consultant principal	4
Consultant superior	7
Specialist principal	3
Specialist	1
Direcția tehnologii informaționale	
Şef-direcție	1
Şef-adjunct direcție	1
Consultant principal	2
Administrator rețea de calculatoare (<i>pdtafap</i>)	1
Programator (<i>pdtqfap</i>)	1
Inginer-programator (<i>pdtqfap</i>)	1
Direcția finanțe și administrare	
Şef direcție	1
Şef- adjunct direcție	1
Secția finanțe și contabilitate	
Şef- secție	1
Consultant principal	8
Specialist principal	2
Secția achiziții publice	
Şef- secție	1
Consultant principal	2
Specialist principal	1
Secția logistică (<i>pdtafap</i>)	
Şef secție	1
Agent aprovizionare	1
Administrator	1
Şef depozit	1

Șofer	8
Îngrijitor în încăperi de serviciu	15
Tâmplar	2
Lăcătuș	1
Operator telecomunicații	1
Măturător	2
Electrician	1
Felcer	1