

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Regulamentului cu privire la
procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor
procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul *Regulamentului cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor* a fost întocmit de grupul de lucru responsabil de elaborare a cadrului normativ instituțional aferent activității Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor (*în continuare – Colegiu*) și procedurii de selecție a procurorilor realizată de Consiliul Superior al Procurorilor, constituit prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-150/2023 din 14.09.2023.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea elaborării proiectului *Regulamentului cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor* rezidă dintr-un șir de documente de politici naționale și instituționale, după cum urmează:

- Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.829/2023, Capitolul 23. Sistem judiciar și drepturi fundamentale, acțiunea 9 *Modificarea actelor normative interne ale Consiliului Superior al Procurorilor în vederea îmbunătățirii procedurii și criteriilor de selecție, evaluare și promovare a procurorilor pe bază de merit și în mod transparent*;

- Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022–2025, aprobat prin Legea nr.211/2021, precum și Planul instituțional de acțiuni al Consiliului Superior al Procurorilor în vederea executării Planului de acțiuni menționat, aprobat prin Hotărârea nr.1-83/2022 din 26.04.2022, acțiunea 1.1.4. *Perfecționarea sistemului de selecție și promovare a judecătorilor și procurorilor, lit.g) Modificarea actelor normative interne ale Consiliului Superior al Procurorilor în vederea îmbunătățirii procedurii și criteriilor de selecție, evaluare și promovare a procurorilor pe bază de merit și în mod transparent*;

- Planul de acțiuni pentru implementarea prevederilor Legii nr.200/2023 pentru modificarea unor acte normative (*îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor*), aprobat prin Ordinul președintelui Consiliului Superior al Procurorilor nr.5-42 din 04.08.2023, acțiunea nr.16.5 *Elaborarea proiectului Regulamentului privind activitatea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor*.

Adițional, se menționează că la data de 31.07.2023, prin Legea nr.200/2023 pentru modificarea unor acte normative (*îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor*), a fost modificată, inter alia, Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură.

Astfel, potrivit prevederilor art.82 din Legea nr.3/2016, unul dintre organele care va funcționa în subordinea Consiliului Superior al Procurorilor este Colegiul nou creat – Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor.

În egală măsură, conform raționamentului prevederilor art.VI din Legea

nr.200/2023, rezultă expres obligația pentru Consiliul Superior al Procurorilor ca în termen de până la 3 luni de la data publicării modificărilor în Monitorul Oficial, să aducă actele sale normative în concordanță cu aceasta și să adopte regulamentele corespunzătoare, inclusiv și cel care ar reglementa activitatea Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor.

Modificarea cadrului normativ instituțional se prezintă o necesitate firească, dedusă din logica juridică inerentă situațiilor de modificare a legii care, prin efectul ricoșeu, impun remaniere la nivelul textelor normative subsecvente.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Regulamentul elaborat este structurat în 9 capitole, după cum urmează:

Capitolul I *Dispoziții generale*, în care sunt reflectate aspecte referitoare la obiectul de reglementare al Regulamentului, scopul Colegiului, noțiunile procedurii de selecție a procurorilor și procedurii de evaluare a performanțelor procurorilor, principiile care stau la baza acestor proceduri, precum și definirea criteriilor aplicate în cadrul acestora.

Capitolul II *Mandatul și componența Colegiului*, conține reglementări aferente structurii Colegiului și duratei mandatului. Astfel, este stabilită expres, în temeiul prevederilor art.83 alin.(1) din Legea nr.3/2016, noua formulă a componenței Colegiului, potrivit căreia acesta este constituit din 7 membri, dintre care

- 4 procurori (2 aleși de Adunarea Generală a Procurorilor din rândul procurorilor și, respectiv, 2 aleși, prin concurs public, de Consiliul Superior al Procurorilor). Se remarcă că modul de organizare și desfășurare a concursului pentru selectarea membrilor Colegiului din rândul procurorilor urmează să fie reglementat în stabilit de Consiliu în actele sale normative instituționale.

- 3 din rândul reprezentanților societății civile.

Membrii Colegiului sunt aleși pe o perioadă de 4 ani și se detașează pe durata exercitării mandatului de membru al acestuia. Detașarea în speță reprezintă un element de noutate și va fi aplicat pentru prima dată. Urmare a detașării procurorii își vor menține statutul dobândit în virtutea funcției deținute, iar membrii Colegiului din rândul societății civile vor obține statutul funcției de demnitate publică cu aplicarea restricțiilor și incompatibilităților corespunzătoare.

Capitolul III *Atribuțiile Colegiului. Drepturi și obligații* este axat pe identificarea separată a atribuțiilor Colegiului în procedurile de selecție a procurorilor și în cele de evaluare a performanțelor acestora, a drepturilor membrilor Colegiului, precum și a obligațiilor ce le revin în exercitarea funcției.

Este important a se menționa că în vederea exercitării atribuțiilor sale, Colegiul are dreptul să solicite procurorilor, autorităților publice, persoanelor juridice de drept public toate actele și informațiile de care are nevoie, iar aceștia la rândul lor au obligația să transmită Colegiului, în termenul stabilit de acesta, actele și informațiile solicitate.

Capitolul IV *Președintele Colegiului* în care sunt stabilite într-un mod clar

aspecte referitoare la mandatul președintelui Colegiului: modalitatea alegerii, durata, cazurile de încetare.

În virtutea statutului funcției reglementate, s-a considerat oportun și relevant consemnarea atribuțiilor specifice acesteia, printre care sunt cele de organizare a lucrărilor ședințelor și implicit, în calitate de noutate se indică asupra asigurării repartizării aleatorii a materialelor aflate pe rolul Colegiului și desemnarea raportorilor pentru prezentarea acestora.

Instituirea separată a atribuției președintelui Colegiului de asigurare a repartizării aleatorii a materialelor aflate pe rol este determinată de necesitatea de a garanta alinierea la cele mai înalte standarde de evaluare, astfel încât procedurile de selecție a procurorilor și de evaluare a performanțelor procurorilor să atingă scopurile pentru care au fost reglementate.

În capitolul V *Ședințele Colegiului* sunt statuate principalele prevederi referitoare la modalitatea convocării și organizării ședințelor acestui organ specializat din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor.

Astfel, sunt identificate soluții juridice pentru convocarea ședințelor extraordinare a Colegiului, prezidarea ședințelor în lipsa președintelui ales al Colegiului, consecințele neprezentării candidatului/procurorului atât în cadrul procedurii de selecție, cât și în procedura de evaluare a performanțelor, aprobarea/completarea agendei ședinței, recuzarea/abținerea membrilor, protocolarea lucrărilor ședințelor.

Capitolul VI *Hotărârile Colegiului* este o reflecție a prevederilor art.85 din Legea nr.3/2016, care reglementează modul de adoptarea a deciziilor de Colegiu, precum și cel de contestare a acestora.

În capitolul VII *Procedura de selecție a candidaților/procurorilor* sunt prescrise aspectele principale aferente procedurii de selecție realizată de Colegiu.

Astfel, după cum stabilește art.23 alin.(3) din Legea nr.3/2016, sunt detaliate atât procedura, cât și criteriile de selecție a candidaților pentru funcțiile de procuror și pentru cariera procurorului, precum și este descris, din punct de vedere tehnic și practic, setul actelor necesare a fi prezentate Colegiului de către candidat/procuror.

În premieră, este stabilită și reglementată procedura admisibilității realizată de Colegiu, potrivit căreia după recepționarea dosarelor candidaților transmise de Aparatul Consiliului, verifică dacă candidatul este înscris în Registru și plenitudinea dosarelor și decide, prin hotărâre, admisibilitatea acestora în concurs, stabilind data desfășurării interviului și termenul limită pentru prezentarea setului de acte necesare pentru evaluare.

În cadrul procedurii de selecție, candidatul/procurorul este apreciat de către Colegiu în baza fișelor, anexe la regulament, care conțin indicatorii, sursele de verificare, punctajul maxim posibil și explicații. După calcularea punctajului total per fișă a candidatului, care reprezintă suma punctajelor obținute per fiecare indicator, se calculează punctajul total al candidatului la interviu, care constituie media aritmetică a punctajului total per fișă a candidatului oferit de către toți membrii Colegiului care au evaluat candidatul. Rezultatul aprecierii/Punctajul total al candidatului este aprobat prin hotărâre a Colegiului.

Este important de menționat că punctajul total al candidatului în concurs va fi acordat de Consiliul Superior al Procurorilor potrivit prevederilor art.23 alineatele (4) și (4¹) din Legea anterioară.

Capitolul VIII *Procedura de evaluare a performanțelor procurorilor* conține prevederi esențiale aplicate de Colegiu în procedura de evaluare a performanțelor procurorilor, reglementate într-o manieră similară procedurii de selecție, cu particularitățile corespunzătoare acestei proceduri.

În capitolul IX se conțin prevederi generale referitoare la publicarea și modificarea conținutului Regulamentului, precum și păstrarea/arhivarea dosarelor și documentelor Colegiului.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementare prevederilor *Regulamentului cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor* nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul instituțional.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Se menționează că prin efectul juridic al prevederilor legale prin care este instituit noul Colegiu din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor – Colegiul pentru selecția și evaluarea procurorilor, sunt suprimate dispozițiile Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor¹ și ale Regulamentului cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor², care nu mai corespund echilibrului dintre cerințele sociale de reglementare legală, pierzându-și actualitatea și, pe cale de consecință, urmează a fi abrogate în totalitate de Consiliul Superior al Procurorilor. Totodată, Consiliul Superior al Procurorilor urmează să actualizeze prevederile Regulamentului Consiliului Superior al Procurorilor și alte acte normative interne.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul *Regulamentului cu privire la procedura de selecție a procurorilor, procedura de evaluare a performanțelor procurorilor și funcționarea Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor* este plasat pe pagina web a Consiliului Superior al Procurorilor www.csp.md, directoriul *Transparența*, subdirectoriul *Transparență decizională*, pentru consultări publice.

8. Constatările expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei de compatibilitate

10. Constatările expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

¹ Aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-256/16 din 22.12.2016

² Aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-14/17 din 23.02.2017