

H O T Ă R Ă R E A nr.1-201/2023
cu privire la examinarea proiectelor Planurilor modulare de formare continuă
pentru anul 2024

24 noiembrie 2023

municipiul Chișinău

Examinând proiectele Planurilor modulare de formare continuă pentru anul 2024 elaborate de Institutul Național al Justiției și audiind informația prezentată de către domnul Eduard Varzar, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

Pe rolul Consiliului Superior al Procurorilor se află, pentru examinare demersul parvenit de la Institutul Național al Justiției cu solicitarea avizării Planului modular de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2024 și a Planului modular de formare continuă a personalului instanțelor judecătorești, consilierilor de probațiune, avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat și consultanților procurorilor pentru anul 2024.

Potrivit demersului de referință, proiectele Planurilor au fost elaborate în baza Metodologiilor de determinare a necesităților de formare continuă a judecătorilor și procurorilor, precum și a consultanților procurorilor și sunt centrate pe instruirii în domeniile primordiale din sectorul justiției, conținând tematici de formare continuă selectate în mod prioritar din necesitățile prezentate de către autoritățile vizate, acțiuni din documentele de politici și segmente comune cu partenerii internaționali.

Institutul Național al Justiției a ținut cont, prioritar, de interesul beneficiarilor și actualitatea tematicilor, raportate la costurile de formare în limita bugetului alocat.

Analizând documentele indicate *supra*, Consiliul Superior al Procurorilor reține că dispozițiile legislative atribuie Institutului Național al Justiției competența de realizare a procesului de formare continuă a procurorilor și a consultanților procurorilor, fiind, totodată, reglementată și necesitatea cooptării eforturilor Consiliului Superior al Procurorilor, prin expunerea opiniilor asupra planurilor de învățământ elaborate

În acest context, potrivit prevederilor art.70 alin.(1) lit.k) și lit.1) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor *aprobă strategia privind formarea inițială și continuă a procurorilor și prezintă avizul asupra planului de acțiuni pentru implementarea acestei strategii, precum și examinează și prezintă opinii asupra programelor didactice și a planurilor de învățământ pentru cursurile de formare inițială și continuă din cadrul Institutului Național al Justiției.*

Totodată, conform art.32 alin.(6) din Legea nr.3/2016, *la elaborarea programelor și a tematicii pentru formarea continua a procurorilor trebuie să se țină cont de sugestiile și de necesitățile individuale ale procurorilor și să li se ofere acestora posibilitatea de a-și alege domeniul în care doresc să se perfecționeze.*

Pe același palier de reglementare se înscriu și prevederile art.7 alin.(2) lit.h), coroborat cu alin.(5) din Legea nr.152/2016 privind Institutul Național al Justiției, care stabilesc că Consiliul Institutului Național al Justiției aprobă, anual, până la 30 noiembrie, planurile de formare continuă, cu consultarea opiniei Consiliului Superior al Magistraturii, Consiliului Superior al Procurorilor, Ministerului Justiției și a Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat.

Ținând cont de cadrul normativ prenotat și competențele sale departamentale, Consiliul Superior al Procurorilor va evalua proiectul Planului modular de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2024 doar în partea ce se referă la necesitățile de instruire a procurorilor.

Astfel, se observă că proiectul Planului include, în esență, domenii de instruire relevante pentru formarea continuă a procurorilor, în măsură să contribuie la consolidarea capacităților profesionale și la îmbunătățirea abilităților de comunicare ale acestora.

Subsidiar, se reține că la elaborarea proiectului în speță, Institutul Național al Justiției a ținut cont, în mare parte, de propunerile privind domeniile prioritare de instruire a procurorilor și a consultanților procurorilor, expuse de Consiliul Superior al Procurorilor în Hotărârea nr.1-117/2023 din 27.06.2023, incluse în listele tematicilor (*anexele nr.1 și 2*), la recomandarea Comisiei permanente pentru instruire.

Necesitățile de formare continuă au fost identificate în cadrul unui sondaj de opinie, efectuat de către Comisia permanentă pentru instruire în perioada 10 aprilie - 28 aprilie 2023. În acest mod, au fost intervievați 481 procurori și 184 consultanți ai procurorului din cadrul Procuraturii Generale, procuraturilor specializate și celor teritoriale.

Pentru argumentare, Consiliul Superior al Procurorilor notează că aceste necesități de instruire au fost analizate inclusiv și prin prisma realităților juridice și sociale actuale, bazate pe cazuri de rezonanță sporită, produse în ultimii ani.

În lumina standardelor profesionale și cerințelor ce derivă din statutul funcției, Consiliul Superior al Procurorilor reiterează că formarea continuă adecvată reprezintă una dintre garanțiile fundamentale ale independenței procurorilor.

Deopotrivă, îmbunătățirea performanțelor profesionale și însușirea de către procurori a tehnicilor și procedeele specializate de efectuare a acțiunilor procesuale pe cazuri care implică cunoștințe specifice unor domenii înguste, sunt elemente-cheie în măsură să asigure adoptarea hotărârilor obiective și de deplin motivate în procedurile avute în gestiune.

Ținând cont de cele expuse, Consiliul Superior al Procurorilor subliniază că potențialul de instruire este generatorul fundamental de consolidare a capacităților profesionale pe domenii înguste, având în vedere că un anumit specific implică, în mod inevitabil, și o pregătire specializată.

Pe cale de consecință, bazându-se pe dialogul interinstituțional eficient și aliniat standardelor înalte de formare profesională, Consiliul Superior al Procurorilor își exprimă opinia asupra relevanței identificării posibilităților de includere a tuturor tematicilor, prezentate anterior Institutului Național al Justiției, în modulele de formare continuă a procurorilor pentru anul 2024.

Analizând proiectul Planului modular de formare continuă a personalului instanțelor judecătorești, consilierilor de probațiune, avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat și consultanților procurorilor pentru anul 2024, doar în partea ce se referă la necesitățile de instruire a consultanților procurorilor, Consiliul Superior al Procurorilor reține că, *per ansamblu*, seminarele preconizate corespund tematicilor aprobate anterior.

Pentru argumentare reiterăm că, prin aceeași Hotărâre nr.1-117/2023 din 27.06.2023, Consiliul Superior al Procurorilor a remis în adresa Institutului Național al Justiției și lista tematicilor pentru sesiunile de formare continuă a consultanților procurorilor (*anexa nr.2*), elaborate de Comisia permanentă de instruire.

Spectrul activităților de instruire, astfel după cum au fost planificate în proiect, a fost raportat la necesitățile specifice funcției de consultant al procurorului și este în măsură să asigure consolidarea capacităților profesionale ale beneficiarilor.

Totodată, Consiliul Superior al Procurorilor notează și importanța seminarelor ce au ca obiectiv dezvoltarea personală a consultanților procurorilor, fiind introduse tematici non-juridice relevante, orientate spre aspecte specifice funcției.

Așadar, apreciind importanța procedurii de formare continuă, Consiliul Superior al Procurorilor reține că organizarea la nivel înalt a acestei activități este esențială pentru a asigura pregătirea eficientă, de calitate a procurorilor și a consultanților procurorilor, astfel încât să se răspundă nevoilor sistemului și să se ofere acestuia oameni potriviți profesiei.

Subsecvent, discuțiile purtate aferent subiectului dedus spre examinare au reliefat despre necesitatea extinderii cercului potențialilor beneficiari ai instruirilor oferite de Institutul Național al Justiției, prin includerea inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor și a personalului Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor.

Raționamentele invocate în susținerea concluziei formulate rezidă în modificările aduse Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură¹, astfel încât Inspecția procurorilor a fost transferată din subordinea Procurorului General în cea a Consiliului Superior al Procurorilor, în calitate de organ cu autonomie funcțională.

Pe cale de consecință, se deduce responsabilitatea/competența Consiliului Superior al Procurorilor pe dimensiunea formării profesionale a inspectorilor și persoanelor care vor asista Inspecția procurorilor în activitatea sa, prin oferirea posibilității îmbunătățirii performanțelor necesare exercitării atribuțiilor funcționale.

În acest context, bazându-se pe colaborarea interinstituțională eficientă și aliniată standardelor de înaltă calitate în procesele de instruire a procurorilor, Consiliul Superior al Procurorilor va invita Institutul Național al Justiției la un dialog în vederea identificării soluțiilor juridice optime pentru contribuirea la formarea profesională corespunzătoare a inspectorilor din cadrul Inspecției procurorilor și a personalului Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor, or sporirea performanțelor acestor persoane constituie o preocupare deosebită pentru realizarea eficientă a competențelor legale pe acest domeniu.

În concluzie, analizând proiectele planurilor modulare în speță, Consiliul Superior al Procurorilor constată că se justifică avizarea proiectului Planului modular de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2024 și a proiectului Planului modular de formare continuă a personalului instanțelor judecătorești, consilierilor de probațiune, avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat și consultanților procurorilor pentru anul 2024.

Pe cale de consecință, raportat la constatările făcute și având în vedere prevederile art.70 alin.(1) lit.l) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, art.30 alin.(3) și alin.(4), art.32 alin.(1) din Legea nr.152/2006 privind Institutul Național al Justiției, cap.4 pct.4.1 alin.I lit.j) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016, Consiliul Superior al Procurorilor –

¹ Legea nr.200/2023 pentru modificarea unor acte normative (*îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor*)

HOTĂRĂȘTE:

1. A aviza proiectul Planului modular de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2024, în partea ce ține de formarea continuă a procurorilor.

2. A aviza proiectul Planului modular de formare continuă a personalului instanțelor judecătorești, consilierilor de probațiune, avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat și consultanților procurorilor pentru anul 2024, în partea ce ține de formarea continuă a consultanților procurorilor.

3. A transmite prezenta hotărâre Institutului Național al Justiției pentru utilizare în cadrul procedurilor administrative corespunzătoare.

4. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, www.csp.md, directoriul *Hotărâri*.

5. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată în condițiile legii.

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Angela MOTUZOC