

**CONSILIUL SUPERIOR AL
PROCURORILOR**



*mun. Chișinău,
bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73
tel.022-828501 e-mail:aparat@csp.md*

**THE SUPERIOR COUNCIL
OF PROSECUTORS**

*Chisinau city,
73, Ștefan cel Mare și Sfânt
tel.022-828501 e-mail:aparat@csp.md*

*29 noiembrie 2023 nr.5/1-01d/23-2754
La nr.18-69-11896 din 13.11.2023*

**Domnului Roman CAZAN
Secretar general adjunct al Guvernului**

În contextul Opiniei remise prin scrisoarea de corespondență nr.5/1-01d/23-2748 din 28 noiembrie 2023 aferent proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (*privind actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice*), înregistrat cu număr unic 995/CS/2023 (în continuare – *proiect*), considerăm necesară expunerea următoarelor aspecte suplimentare, pentru a fi luate în considerare în cadrul procedurilor de legiferare.

I. Proiectul analizat prevede la art.I completarea art.118 din Codul muncii, care, în prezent, reglementează modalitatea de acordare anuală a concediului de odihnă, precum și cazurile excepționale de amânare a acestuia.

În egală măsură, observăm că obiectul de reglementare al proiectului, expus laconic în titlul acestuia este *actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice*, care în opinia noastră nu înglobează propunerea de la art.I, or dispozițiile Codului muncii sunt aplicabile nu doar funcției publice în particularitate, acestea având un caracter general și impersonal, fiind opozabile tuturor raporturilor individuale și colective de muncă, precum și raporturilor de muncă reglementate prin legi organice și prin alte acte normative.

Prin urmare, deducem că contextul în care este promovat amendamentul respectiv este unul impropriu obiectului de reglementare declarat al proiectului.

II. Din conținutul notei informative a proiectului nu a putut fi identificată argumentarea juridică a termenului de 2 ani indicat în alin.(4¹), la expirarea căruia zilele concediului de odihnă anual nefolosite se consideră stinse.

Astfel, în lipsa unor raționamente care ar justifica stabilirea termenului în speță este imposibilă evaluarea obiectivă a impactului reglementărilor propuse asupra realităților juridice existente.

III. Art.VIII din proiect cuprinde dispozițiile finale, ce stabilesc modul de intrare în vigoare a noilor prevederi instituite, cu stabilirea *in concreto* a indicatorilor temporali de punere în aplicare a acestora.

Însă, nici în dispozițiile finale și nici în nota informativă autorii proiectului nu au avut diligența corespunzătoare de a reglementa, într-un mod clar și coerent, soluțiile juridice din perspectiva noilor prevederi referitoare la stingerea zilelor de concediu anuale

de odihnă, pentru cazurile în care angajații au acumulat pe parcursul activității lor profesionale un număr X de zile pe care nu au reușit să le valorifice.

În speță, nu este clar ce se va întâmpla cu zilele de concediu acumulate (care în unele cazuri depășesc ordinea zecilor și sutelor), nefiind stipulat expres că noile prevederi nu afectează în nici un fel concediile restante ale angajaților cel puțin pentru perioada anterioară anului 2023, în virtutea principiului neretroactivității legii.

Totodată, nu este explicat modul și perioada în care zilele anuale de concediu deja acumulate de angajat, care presupun achitarea unor indemnizații bănești, urmează a fi valorificate, în contextul în care presiunea asupra bugetului instituției, în asemenea situație, ar fi una împovărătoare.

Considerăm justificată promovarea în alt proiect de lege a amendamentelor referitoare la Codul muncii, cu respectarea plenitudinii procesului legislativ și a consultării publice, inclusiv solicitarea opiniei Procuraturii Generale sau, extinderea obiectului de reglementare al proiectului cu aducerea clarificărilor de rigoare în dispozițiile acestuia, or ignorarea și tratarea superficială a deficiențelor menționate *supra* pun în pericol calitatea actului normativ, nefiind întrunit gradul de claritate și previzibilitate corespunzător al unei legi.

**Membrii Consiliului Superior
al Procurorilor, procurori detașați**

Constantin ȘUȘU */semnat/*

Eduard VARZAR */semnat/*