

H O T Ă R Ă R E A nr.1-151/2023
cu privire la aprobarea proiectului bugetului
Consiliului Superior al Procurorilor pentru anul 2024

14 septembrie 2023

municipiul Chișinău

Examinând proiectul de buget al Consiliului Superior al Procurorilor pentru anul 2024, ținând cont de informația prezentată de către doamna Angela Motuzoc, Consiliul Superior al Procurorilor -

C O N S T A T Ă :

Activitatea Consiliului Superior al Procurorilor, în calitatea sa de instituție publică independentă, include și o componentă de administrare a resurselor bugetare, dat fiind faptul că dispune de un cadru financiar propriu, reglementat în conformitate cu cerințele normative de specialitate.

Respectiv, având în vedere competențele instituite, anual urmează să se realizeze exercițiul instituțional de elaborare a proiectului de buget, care să fie aliniat necesităților aferente activității și, concomitent, să fie racordat la plafonul de cheltuieli prevăzut de Ministerul Finanțelor, motiv din care se impune analiza atentă a tuturor aspectelor incluse.

Din perspectiva raționamentelor de drept, reținem că potrivit art.80 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor este finanțat de la bugetul de stat în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

În aceeași ordine de idei, norma legislativă stabilește că bugetul Consiliului Superior al Procurorilor se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile stabilite de legislația privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală.

Concomitent, Președintele Consiliului Superior al Procurorilor organizează și implementează sistemul de control intern managerial și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului și a patrimoniului public aflat în gestiunea Consiliului Superior al Procurorilor.

După cum rezultă din art.70 alin.(1) lit.p) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor este abilitat cu competența de a aproba proiectul bugetului instituțional, care ulterior este prezentat Ministerului Finanțelor, conform consecutivității circuitului financiar-bugetar public.

Prescripțiile de specialitate ce vizează domeniul de referință sunt reglementate de Legea nr.181/2014 cu privire la finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale, a cărei implementare a fost dezvoltată în Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului, adoptat prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.209 din 24.12.2015, ce conține linii directorii referitoare la gestionarea eficientă a acestor proceduri.

De asemenea, potrivit calendarului bugetar, Ministerul Finanțelor elaborează și emite către autoritățile publice centrale limitele preliminare de cheltuieli, corelate cu cadrul preliminar de resurse. În acest sens, anual, Ministerul Finanțelor emite circulara cu privire la elaborarea și prezentarea propunerilor la proiectul bugetului de stat pe anul bugetar curent, care se remite instituțiilor de stat în scop de asistență metodică în vederea respectării limitelor de resurse și cheltuieli de la bugetul de stat.

Pentru realizarea procedurilor administrative ce derivă din competența instituțională, în cadrul ședinței din 14 septembrie 2023, doamna Angela Motuzoc,

Președintele Consiliului Superior al Procurorilor, a prezentat proiectul de buget pentru anul 2024, elaborat în conformitate cu necesitățile funcționale și raportat la prioritățile stabilite pentru activitate.

La prezentarea compartimentelor proiectului de buget a fost remarcat faptul că elaborarea documentului s-a bazat inclusiv pe Hotărârea Guvernului nr.408 din 21.06.2023 privind Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2024-2026 și Proiectul Strategiei sectoriale de cheltuieli pe sectorul „Justiția” pentru anii 2023-2025, precum și a ținut cont de coordonatele statului de personal ale Consiliului, aprobate prin Hotărârea nr.12-45/17 din 27.04.2017, cu modificările ulterioare.

Vom nota că, proiectul de buget fundamentează, în expresie numerică, realizarea obiectivelor și atribuțiilor stabilite în sarcina Consiliului, fiind una dintre condițiile indispensabile pentru consolidarea capacităților instituției și asumarea responsabilităților în procesul de gestionare eficientă și transparentă a resurselor financiare publice.

Raportând realizarea exercițiului de aprobare a proiectului de buget la raționamentele normative consemnate *supra*, s-a menționat că circulara bugetară care vizează limitele de resurse și cheltuieli pentru anul 2024 a fost întocmită de Ministerul Finanțelor la 14.07.2023.

Astfel, conform anexei nr.3 „Limitele de resurse și cheltuieli de la bugetul de stat pe autorități bugetare pentru anii 2024-2026” a acestui document, care prevede limitele de resurse și cheltuieli de la bugetul de stat acordate autorităților publice centrale pentru anul 2024, în raport cu Consiliul Superior al Procurorilor s-a stabilit plafonul total de 16119,0 mii lei, cuantumul ce reprezintă platforma de elaborare a bugetului instituției.

În scopul evaluării obiective și complexe a situației de referință s-a enunțat că plafonul cheltuielilor de personal stabilit de Ministerul Finanțelor prin anexa nr.4 la Circulară, pentru Consiliul Superior al Procurorilor pe anul bugetar 2024, a fost stabilit în sumă de 9494,6 mii lei.

Potrivit analizei contabile efectuate la nivel instituțional, această situație poate genera riscul ca mijloacele financiare alocate la cheltuieli de personal și la achitarea indemnizațiilor membrilor din societatea civilă să nu fie suficiente în contextul amendărilor operate la Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură. În lumina modificărilor survenite prin Legea nr.200 din 31.07.2023 cu privire la modificarea unor acte normative (îmbunătățirea mecanismului de selecție, evaluare și răspundere disciplinară a procurorilor), structura organizațională a Consiliului Superior al Procurorilor a fost mărită considerabil. Conform art.89¹ alin.(13) al Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură a fost transferată Inspecția procurorilor în subordinea CSP, ceea ce presupune mărirea statelor de personal ale Consiliului cu 9 funcții de inspectori. Totodată, conform art.83 al Legii prenotate au fost detașați pe durata exercitării mandatului cei 7 membri ai Colegiului pentru selecția și evaluarea procurorilor. Legea prevede salarizarea noilor angajați în baza Legii nr.270/2018 cu privire la sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Pentru a nu prejudicia drepturile salariale ale persoanelor și pentru a asigura suficiente resurse în vederea executării obligațiilor fiscale este nevoie de suplinirea bugetului la capitolul „Cheltuieli de personal” cu suma de 6596,6 mii lei. Adicional, menționăm că conform art.83 alin.(11¹) la Legea menționată *supra* membrii Colegiului de disciplină și etică beneficiază, pentru fiecare ședință la care participă, de o indemnizație echivalentă cu a zecea parte (1/10) din salariul președintelui Consiliului Superior al Procurorilor, dar nu mai mult de 4 ședințe pe lună. Tot în acest context, menționăm despre majorarea indemnizațiilor membrilor

Consiliului aleși din societatea civilă, care a intrat în vigoare la 30 iunie 2023, prin Legea nr.168 din 22.06.2023 pentru modificarea unor acte normative. Conform calculelor contabile pentru achitarea indemnizațiilor este necesară suma de 2460,4 mii lei.

Pe cale de consecință, Consiliul Superior al Procurorilor conchide că, la compartimentul cheltuielilor de personal, proiectul de buget propus pentru anul 2024 depășește plafonul stabilit de Ministerul Finanțelor, discrepanța constituind suma de 6596,6 mii lei, dedusă din calculele contabile estimate pe dimensiunea activității instituției și la alte cheltuieli în sumă de 2460,4 mii lei.

Având în vedere că regulile de specialitate nu permit depășirea volumului cheltuielilor stabilit de Ministerul Finanțelor, Consiliul Superior al Procurorilor, la aprobarea proiectului bugetului pentru anul 2024, va alinia indicatorii la coordonatele totale de 16119,0 mii lei, conform plafonului general stabilit pentru instituție de Ministerul Finanțelor.

Adițional, însă, reieșind din calculele efectuate cu titlu estimativ, pentru a exclude riscuri de imposibilitate a realizării angajamentelor financiare stabilite prin cadrul normativ relevant, Consiliul Superior al Procurorilor va adresa un demers Ministerului Finanțelor în sensul identificării posibilității de suplimentare cu suma de 9057,0 mii lei a bugetului instituțional.

Prin urmare, examinând în ședință proiectul de buget elaborat, având în vedere toate circumstanțele deduse în cadrul evaluării aspectelor instituționale, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) lit.p), art.77 și art.80 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A aproba proiectul bugetului Consiliului Superior al Procurorilor pentru anul 2024, conform anexei la prezenta hotărâre.

2. A prezenta Ministerului Finanțelor proiectul bugetului aprobat, cu solicitarea rectificării bugetului Consiliului Superior al Procurorilor, conform necesităților.

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, www.csp.md, directoriul *Hotărâri*.

4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată în temeiul art.191 din Codul administrativ la Curtea de Apel Chișinău, în termen de 30 de zile de la comunicarea sau notificarea acesteia.

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Angela MOTUZOC