

H O T Ă R Ă R E A nr.1-36/2023
cu privire la încetarea concursului demarat pentru funcția de procuror-șef al
Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale

2 martie 2023

municipiul Chișinău

Examinând informația parvenită de la Comisia specială de preselecție a candidaților la funcția de procuror-șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale și audiind informația prezentată de către domnul Constantin Șușu, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

La data de 10.11.2022 Consiliul Superior al Procurorilor, ținând cont de prescripțiile legale stabilite în art.25¹ din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, a inițiat concurs pentru selectarea candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale și a stabilit data limită pentru depunerea dosarelor candidaților.

În egală măsură, au fost anunțați subiecții prevăzuți la art.25¹ alin.(7) din Legea nr.3/2016 despre necesitatea desemnării membrilor în componența comisiei speciale pentru preselecția candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii specializate. Ulterior, după prezentarea candidaturilor înaintate de instituțiile competente, prin Hotărârea nr.1-10/2023 din 16.01.2023, Consiliul Superior al Procurorilor a constituit comisia specială de preselecție a candidaților la funcția de procuror-șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, stabilindu-se componența nominală.

Potrivit procesului-verbal al ședinței comisiei speciale din data de 01.02.2023, s-a luat act despre renunțarea de către Ion Guceac, Tudor Osoianu, Roman Eremciuc și Boris Poiată, la calitatea de membri ai comisiei în speță, precum și despre retragerea din concurs a candidatului Eugeniu Rurac.

Totodată, au fost informați candidații rămași înscriși în concurs și Consiliul Superior al Procurorilor despre imposibilitatea continuării concursului pentru selectarea candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale în circumstanțele menționate.

Se notează că după încheierea ședinței comisiei speciale, domnul Iulian Groza a informat, prin intermediul poștei electronice a Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor, despre renunțarea la calitatea de membru al acestei comisii.

În cadrul ședinței Consiliului Superior al Procurorilor, ministra justiției, doamna Veronica Mihailov-Moraru, a pus în discuție oportunitatea derulării în continuare a concursului de selectare a candidatului la funcția de procuror-șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, având în vedere circumstanțele ce au avut loc, dar și efectuarea evaluării integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare a procurorilor. Totodată, ținând cont de faptul că potrivit conceptului de evaluare extraordinară a judecătorilor și procurorilor, procurorii-șefi din cadrul sistemului Procuraturii, inclusiv conducătorii procuraturilor specializate, urmează să fie evaluați, se consideră inoportună desfășurarea concursului în speță cel puțin până la definitivarea exercițiului de filtrare a candidaților în organul de autoadministrare al procurorilor. Suplimentar la aceste argumente, ministra justiției a abordat și considerentele expuse anterior în cadrul Hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr. 1-20/2023, precizând că ar fi oportun să se reexamineze argumentele invocate anterior, luându-se în considerare motivele și circumstanțele actualizate.

Pornind de la aceste considerente, se va reține că potrivit art. 69 alin. (1) din Codul administrativ, o procedură administrativă se inițiază la cerere sau din oficiu. În speță, din oficiu, prin Hotărârea nr.1-248/2022 din 10.11.2022, a fost inițiat concursul pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale.

Totodată, așa cum rezultă din prevederile art.69 alin.(3) din Codul administrativ, ca regulă generală, în cazul inițierii procedurii administrative din oficiu, decizia nemijlocită de inițiere a procedurii din oficiu rămâne la discreția autorității publice, aspect care urmează a fi reținut și în speța examinată, inițierea concursului ținând de discreția autorității – Consiliul Superior al Procurorilor.

Conform art.16 alin.(1) din Codul administrativ, dreptul discreționar al autorității publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziție legală. Astfel, la inițierea concursului pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii specializate, scopul ce a stat la baza acestei decizii a fost asigurarea funcționalității normale a acestei procuraturi specializate.

După inițierea concursului, au existat mai multe sesizări prin care s-au reclamat fapte care ar fi în măsură să afecteze încrederea în Procuratură, în general și, în Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, în mod special. Din concurs s-au retras candidați, iar din comisia de concurs toți membrii au renunțat de a face parte din comisie. Mai multe circumstanțe legate de organizarea concursului au fost intens mediatizate.

Drept urmare, este imperioasă înlăturarea oricăror dubii care planează asupra aparențelor de obiectivitate și imparțialitate, aparent compromise cu ocazia sesizărilor formulate, dar și a discuțiilor din societate, referitoare la acuzațiile reciproce dintre unii candidați la concurs și unii membri ai comisiei de concurs. Or, până la rezolvarea suspiciunilor în cadrul unor proceduri corespunzătoare, procedura de concurs nu poate fi derulată, întrucât este afectată grav toată credibilitatea procesului, aspect inadmisibil în contextul particular al selectării titularului funcției de șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale. Respectiv, va fi necesar eventual derularea unui nou concurs, cu noi membri pentru comisia de concurs și cu un nou termen de aplicare a dosarelor de către candidați pentru a asigura mai larg procesul participativ, fapt ce va conferi procesului de organizare a concursului mai multă transparență, credibilitate și implicare a mai multor membri candidați pentru comisia de concurs , cât și de mai mulți candidați pentru concurs nemijlocit.

Potrivit prevederilor art.78 alin.(1) din Codul administrativ, procedura administrativă a concursului poate fi încetată prin emiterea unui act administrativ individual sau prin efectuarea unei operațiuni administrative. În acest context, concursul inițiat prin Hotărârea nr.1-248/2022 din 10.11.2022 urmează a fi încetat prin emiterea unui act administrativ individual (inclusiv ca o operațiune administrativă ca o manifestare de voință, așa cum reiese din art. 15 alin. (1) Cod administrativ) al autorității publice care a inițiat din oficiu concursul – Consiliul Superior al Procurorilor, cu titlu de exercitare a dreptului discreționar legal al acestuia, în interesul asigurării încrederii societății în Procuratură și în legalitatea procedurii de concurs, precum și ca mijloc de rezolvare a dubiilor, care planează în privința imparțialității procedurii. Temeiurile respective sunt considerate ar fi suficiente pentru justificarea oportunității încetării procedurii administrative, măsura în cauză fiind motivată de necesitatea consolidării încrederii societății în Procuratură, în calitatea sa de valoare constituțională [§63-67 din Hotărârea Curții Constituționale din 4 din 22.04.2013].

Potrivit exigențelor de proporționalitate, definite la art.29 Cod administrativ, măsura propusă este necesară și rezonabilă pentru obiectivul constituțional privind consolidarea încrederii în instituții. Or, măsura în cauză nu e însoțită de repercusiuni iremediabile pentru participanții procedurii administrative, nefiind în prezența unui candidat câștigător al

concurseului, care ar putea invoca lezarea drepturilor sale și a așteptărilor legitime, iar cu referire la candidații participanți fiind necesar a se preciza faptul că încetarea concursului nu le interzice *per se* a candida din nou în eventualitatea inițierii unui nou concurs.

Analizând raționamentele expuse, ținând cont de prevederile legale, în rezultatul deliberării și exprimării votului de către membri prezenți în ședință, Consiliul Superior al Procurorilor încetează concursul demarat pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale

Având în vedere constatările expuse, în temeiul prevederilor art.25¹ și art.77 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A înceta concursul demarat pentru funcția de procuror-șef al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale.

2. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, www.csp.md, directoriul *Hotărâri*.

3. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată în temeiul art.191 din Codul administrativ, la Curtea de Apel Chișinău, în termen de 30 de zile de la comunicarea sau notificarea acesteia.

Membrii Consiliului Superior al Procurorilor:

№	<i>Prenume și Nume</i>	<i>Semnătura</i>
1.	Dorel MUSTEAȚĂ	<i>absent</i>
2.	Veronica MIHAILOV-MORARU	<i>semnat</i>
3.	Ceslav PANICO	<i>absent</i>
4.	Inga FURTUNĂ	<i>semnat</i> <i>(opinie separată)</i>
5.	Andrei ROȘCA	<i>semnat</i>
6.	Constantin ȘUȘU	<i>semnat</i>
7.	Eduard VARZAR	<i>semnat</i> <i>(opinie separată)</i>
8.	Lilia POTÎNG	<i>semnat</i>
9.	Svetlana BALMUȘ	<i>semnat</i>
10.	Andrei CEBOTARI	<i>semnat</i>

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat
(opinie separată)

Angela MOTUZOC