

PROCURATURA GENERALĂ
Secția politici și management al proiectelor



S T U D I U
privind analiza eficienței amplasării și a randamentului oficiilor teritoriale ale
Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale
(PCCOCS) și Procuraturii Anticorupție (PA) în raport cu situația
criminogenă din țară

CHIȘINĂU
2022

CUPRINS

I. INTRODUCERE	3
II. CADRUL NORMATIV NAȚIONAL ȘI ACTELE DEPARTAMENTALE CE REGLEMENTEAZĂ ACTIVITATEA PROCURATURILOR SPECIALIZATE	5
III. AMPLASAREA ȘI RANDAMENTUL OFICIILOR TERITORIALE ALE PROCURATURII PENTRU COMBATEREA CRIMINALITĂȚII ORGANIZATE ȘI CAUZE SPECIALE (PCCOCS). ANALIZA COMPARATIVĂ ÎN RAPORT CU PERFORMANȚA OFICIULUI CENTRAL AL PCCOCS	10
IV. AMPLASAREA ȘI RANDAMENTUL OFICIILOR TERITORIALE ALE PROCURATURII ANTICORUPȚIE. ANALIZA COMPARATIVĂ ÎN RAPORT CU PERFORMANȚA OFICIULUI CENTRAL AL PROCURATURII ANTICORUPȚIE	18
V. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	28

I. INTRODUCERE

Prezentul studiu a fost elaborat în conformitate cu **pct. 12** din *Planul de activitate al Procuraturii pentru anul 2022*, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr. 16/8/1 din 21 februarie 2022, în vederea realizării pct. 2.2.1. din Planul de acțiuni pentru realizarea PDS a Procuraturii (*în continuare PDS*), pentru anii 2021-2025, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr.19/28 din 03 februarie 2021.

Prin urmare, potrivit **pct. 2.2.1.**, Obiectivul specific 2.2. din PDS, intitulat „*Dezvoltarea instituției specializării procurorilor*”, s-a planificat elaborarea unui studiu cu privire la analiza eficienței amplasării și a randamentului oficiilor teritoriale ale PCCOCS și PA în raport cu situația criminogenă din țară, care să ofere recomandări și/sau propuneri cu privire la necesitatea menținerii în continuare a structurii PCCOCS și PA, precum și a modului de organizare și funcționare a oficiilor teritoriale ale PCCOCS și PA, raportate la performanța procesului de lucru a personalului din cadrul acestor oficii și cheltuielile suportate pentru întreținerea lor.

Scopul studiului este de a analiza gradul de corespundere a modului de amplasare a oficiilor teritoriale ale PCCOCS și PA la provocările determinate de starea criminogenă la nivel regional în domeniile sale de competență.

Studiul urmează să stabilească dacă resursele puse la dispoziția oficiilor teritoriale ale PCCOCS și PA sunt suficiente pentru realizarea sarcinilor stabilite.

Un rol important în cadrul studiului revine analizei impactului amplasării oficiilor teritoriale ale PCCOCS și PA asupra asigurării interacțiunii cu alte organe de drept (Direcția Generală Urmărire Penală din cadrul IGP MAI, Serviciul Vamal, Serviciul Fiscal de Stat, Inspectoratul Național de Investigații, instanțele de judecată, etc.).

Ca urmare a analizei efectuate vor fi expuse după caz, deficiențele identificate, care se află în legătură cauzală de amplasarea teritorială a oficiilor PCCOCS și PA și performanța personalului din cadrul acestor oficii.

În rezultatul efectuării acestui studiu urmează să venim cu anumite constatări și soluții, cu privire la necesitatea menținerii în continuare a structurii PCCOCS și PA, precum și a modului de organizare și funcționare a oficiilor teritoriale ale acestora, raportate la performanța procesului de lucru a personalului din cadrul acestor oficii și cheltuielile suportate pentru întreținerea acestora.

Metodologia care a stat la baza realizării acestui studiu s-a axat pe următoarele metode de cercetare:

- ✓ Studiarea cadrului normativ național, internațional și instituțional aplicabil.

✓ Interviuri cu reprezentanții PCCOCS și PA. Astfel, în procesul elaborării studiului, s-au purtat discuții referitor la subiectul abordat în cadrul studiului, cu procurorii din cadrul procuraturilor specializate.

✓ Opiniile scrise ale procuraturilor specializate.

✓ Analiza documentară a datelor cu privire la volumul de lucru al procurorilor PCCOCS și PA, indicate în rapoartele publice de activitate ale Procuraturii Republicii Moldova pentru perioada 2019-2021.

Studiul este **structurat** în cinci părți principale, care conțin o abordare graduală a tematicii supuse analizei.

În prima parte a studiului se face un rezumat al chestiunilor ce urmează a fi abordate în cadrul documentului și mai mult se axează pe scopul realizării acestui studiu. Această parte face o introducere pornind de la documentul de politici național strategic în domeniul independenței și integrității sectorului justiției și explică în detaliu metodologia aplicată studiului.

Partea a doua se referă la cadrul normativ național și instituțional ce reglementează activitatea procuraturilor specializate.

Partea a treia se referă nemijlocit la amplasarea și randamentul oficiilor teritoriale ale PCCOCS. Totodată, este analizată performanța oficiilor teritoriale cu Oficiului Central al PCCOCS.

În partea a patra a studiului se referă la amplasarea și randamentul oficiilor teritoriale ale PA și este analizată performanța oficiilor teritoriale cu Oficiului Central al PA.

Partea a cincea conține unele concluzii referitoare la importanța oficiilor teritoriale ale PCCOCS și PA, precum și despre problemele cu care se confruntă acestea, fiind formulate și mai multe propuneri.

II. CADRUL NORMATIV NAȚIONAL ȘI ACTELE DEPARTAMENTALE CE REGLEMENTEAZĂ ACTIVITATEA PROCURATURILOR SPECIALIZATE

2.1. PROCURATURA PENTRU COMBATerea CRIMINALITĂȚII ORGANIZATE ȘI CAUZE SPECIALE (PCCOCS)

Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale (*în continuare PCCOCS*) este o entitate independentă în cadrul Procuraturii, care activează în baza *Legii nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, Legii nr.159 din 07.07.2016 cu privire la procuraturile specializate, Regulamentului Procuraturii aprobat prin Ordinul Procurorului General interimar nr. 33/3 din 03.05.2022 și a Regulamentului aprobat prin Ordinul Procurorului General nr. 7/28 din 17.02.2017*, specializată în combaterea criminalității organizate, a terorismului și a torturii.

Procurorii din cadrul PCCOCS exercită urmărirea penală în cauzele penale potrivit art. 270² alin.(1) lit. a) – e) din Codul de procedură penală, inclusiv în infracțiuni contra păcii și securității omenirii, infracțiuni contra securității publice și ordinii publice, infracțiuni săvârșite de grupuri criminale organizate și organizații criminale, precum:

- a) infracțiunilor cu caracter terorist în sensul art.134¹¹ din Codul penal;
- b) infracțiunilor prevăzute la art.135–144, art.166¹ alin.(3) și (4), art.283, 284, 295–295², 337–346 din Codul penal;
- c) infracțiunilor prevăzute la art.244, 248, 248¹, 248², 249, 259–261¹ din Codul penal, dacă valoarea în vamă a mărfurilor, a drepturilor de import sau a prejudiciului cauzat prin infracțiune depășește valoarea de 50000 unități convenționale;
- d) infracțiunilor săvârșite de un grup criminal organizat în sensul art.46 din Codul penal, al infracțiunilor deosebit de grave și excepțional de grave, cu excepția celor menționate la art.270¹ alin.(1) din prezentul cod;
- e) infracțiunilor săvârșite de o organizație (asociație) criminală în sensul art.47 din Codul penal.

Totodată, procuratura specializată în conformitate cu prevederile art. 270² alin.(2) din Codul de procedură penală conduce urmărirea penală în cauzele în care urmărirea penală este efectuată de către organele de urmărire penală cu competența pe întreg teritoriul Republicii Moldova, menționate la art. 266, 268 și 269² din prezentul cod.

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (5) lit. d) al Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură, procurorii din cadrul PCCOCS reprezintă învinuirea în instanța de

judecată de fond, de apel și de recurs în cauzele în care au condus sau exercitat urmărirea penală.

PCCOCS are sediul în municipiul Chișinău, dispune de oficii teritoriale și își exercită atribuțiile pe întreg teritoriul țării.

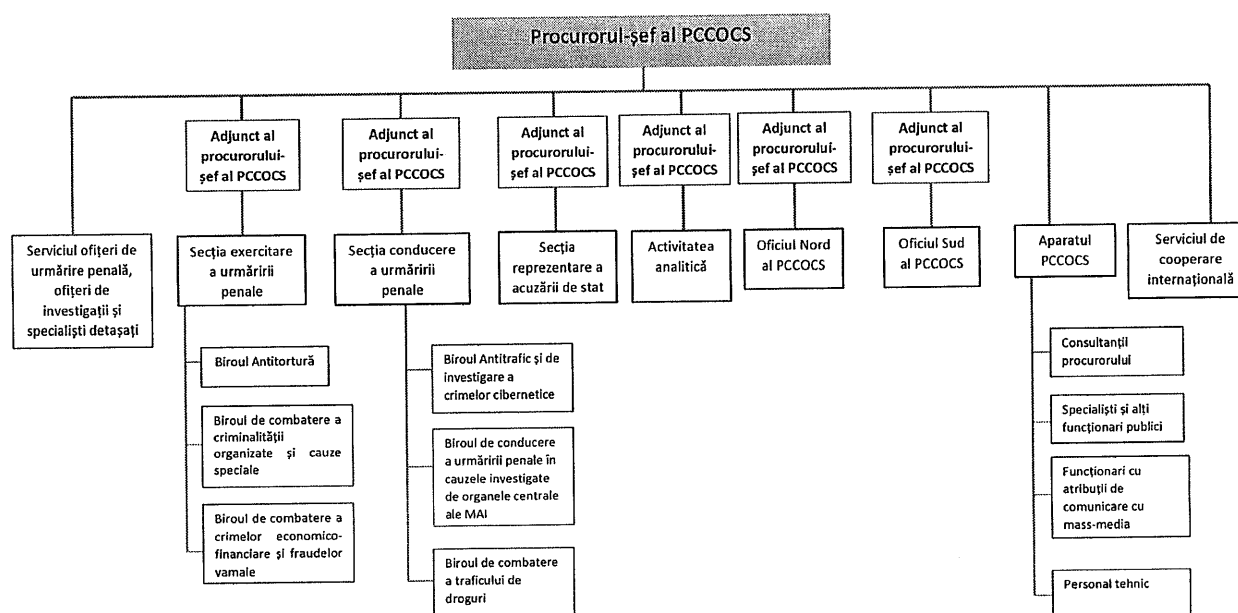
La nivel central PCCOCS este organizată în secții, conduse de adjuncți ai procurorului-șef, după cum urmează:

- a) Secția exercitare a urmăririi penale;
- b) Secția conducere a urmăririi penale;
- c) Secția reprezentarea acuzării de stat.

La nivel teritorial, în cadrul PCCOCS sunt constituite Oficiul „Nord” cu sediul în mun. Bălți și Oficiul „Sud”, cu sediile în mun. Cahul și mun. Comrat, conduse de adjuncți ai procurorului-șef.

ORGANIGRAMA

Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauzei Speciale¹



¹ Conform Anexei nr.1 la Regulamentul de activitate a PCCOCS, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr.7/28 din 17.02.2017, modificat prin Ordinele Procurorului General nr. 55/28 din 23.10.2019 și nr.64/28 din 19.11.2019, Ordinul Procurorului General nr.1000-p din 22.07.2020 cu privire la modificarea Ordinului Procurorului General nr.681-p din 15.06.2017 și Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-60/2020 din 09.07.2020.

2.2. PROCURATURA ANTICORUPȚIE (PA)

Procuratura Anticorupție își desfășoară activitatea în baza *Legii nr.3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, Legii nr.159 din 07.07.2016 cu privire la procuraturile specializate, Regulamentului Procuraturii aprobat prin Ordinul Procurorului General interimar nr. 33/3 din 03.05.2022 și a Regulamentului aprobat prin Ordinul Procurorului General nr. 8/28 din 17.02.2017*, fiind o entitate independentă în cadrul sistemului Procuraturii, specializată în investigarea infracțiunilor de corupție și a celor conexe.

Procuratura Anticorupție exercită urmărirea penală în cauzele date în competența sa, conform art. 270¹ din Codul de procedură penală, în cazul infracțiunilor prevăzute la art.181¹–181³, 242¹, 242², 324–329, 332–335 din Codul penal și în cazul infracțiunilor comise cu folosirea situației de serviciu, prevăzute la art.190 și 191 din Codul Penal:

1) dacă au fost săvârșite de:

a) persoane cu funcții de demnitate publică în sensul art.123 alin.(3) din Codul penal, cu excepția primarilor și viceprimarilor satelor și comunelor, consilierilor locali ai satelor și comunelor;

b) funcționari publici de conducere de nivel superior;

c) ofițeri de urmărire penală și ofițeri de investigații;

d) avocați;

e) executori judecătorești;

f) administratori autorizați;

g) persoane ce reprezintă conducerea întreprinderilor de stat și a societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat;

h) persoane ce reprezintă conducerea băncilor comerciale;

i) secretarul Consiliului Suprem de Securitate, șeful Marelui Stat Major al Armatei Naționale, alte persoane cu funcții de răspundere din cadrul Statului Major General al Forțelor Armate, precum și de persoane care dețin gradul militar de general sau un grad special corespunzător acestuia;

2) indiferent de calitatea persoanei, dacă suma de bani, valoarea bunurilor, serviciilor, privilegiilor, avantajelor sub orice formă și altor foloase, pretinse, promise, acceptate, oferite, date sau primite, depășesc 5000 de unități convenționale sau dacă valoarea prejudiciului cauzat prin infracțiune depășește 50000 de unități convenționale;

3) dacă valoarea finanțării, resurselor administrative, a donațiilor, alocațiilor de la bugetul de stat și/sau mijloacelor din fondul electoral utilizate la săvârșirea infracțiunii depășește 5000 de unități convenționale – în cazul infracțiunilor prevăzute la art.181² din Codul penal.

Conform art. 270¹ alin. (2) din Codul de procedură penală, Procuratura Anticorupție de asemenea conduce urmărirea penală în cauzele în care urmărirea penală este efectuată de organul de urmărire penală al Centrului Național Anticorupție.

În conformitate cu prevederile art. 269 din Codul de procedură penală, organul de urmărire penală al Centrului Național Anticorupție (CNA) efectuează urmărirea penală în privința infracțiunilor prevăzute la art.239–240, 243, 279 și 324–335 din Codul penal, precum și a celor săvârșite în conexiune cu acestea, cu excepția cauzelor date în competența exclusivă a Procuraturii Anticorupție (art. 270¹ alin. (1)).

Mai mult, conform art. 271 alin. (7) din Codul de procedură penală, Procurorul General și adjuncții lui pot dispune, printr-o ordonanță motivată, efectuarea urmăririi penale de către orice organ de urmărire penală în conformitate cu prevederile Codului.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (4) lit. c) al Legii nr.3/2016 cu privire la Procuratură, procurorii din cadrul Procuraturii Anticorupție reprezintă învinuirea în instanța de judecată de fond, de apel și de recurs în cauzele în care au condus sau exercitat urmărirea penală.

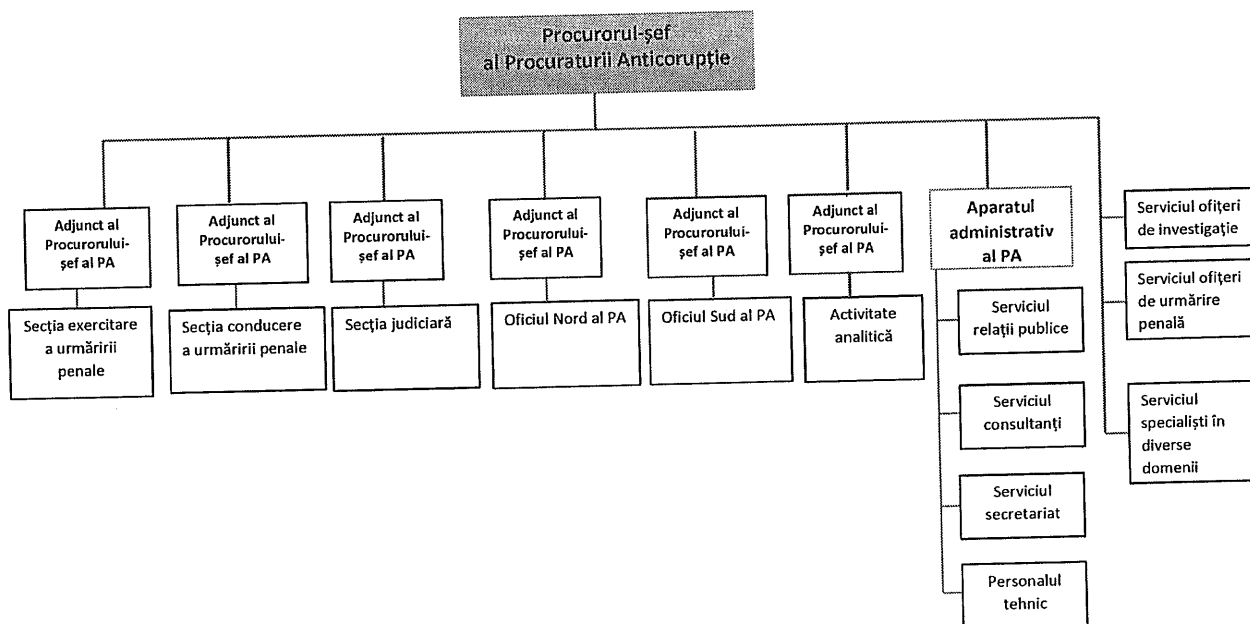
Procuratura Anticorupție are sediul în municipiul Chișinău, dispune de oficii teritoriale și își exercită atribuțiile pe întreg teritoriul țării.

La nivel central Procuratura Anticorupție este organizată în secții, conduse de adjuncți ai procurorului-șef, după cum urmează:

- a) Secția exercitare a urmăririi penale;
- b) Secția conducere a urmăririi penale;
- c) Secția judiciară.

La nivel teritorial, în cadrul Procuraturii Anticorupție sunt constituite Oficiul „Nord” cu sediul în mun. Bălți și Oficiul „Sud”, cu sediul în mun. Cahul, conduse de adjuncți ai procurorului-șef.

ORGANIGRAMA Procuraturii Anticorupție²



² Conform anexei la Regulamentul Procuraturii Anticorupție, aprobat prin Ordinul Procurorului General nr. 8/28 din 17.02.2017 și Ordinul Procurorului General nr. 1000-p din 22 iulie 2020 „Cu privire la modificarea Ordinului Procurorului General nr. 681-p din 15.06.2017 „Privind structura internă, reședințele și statul de personal al sistemului Procuraturii”.

III. AMPLASAREA ȘI RANDAMENTUL OFICIILOR TERITORIALE ALE PROCURATURII PENTRU COMBATerea CRIMINALITĂȚII ORGANIZATE ȘI CAUZE SPECIALE (PCCOCS). ANALIZA COMPARATIVĂ ÎN RAPORT CU PERFORMANȚA OFICIULUI CENTRAL AL PCCOCS

3.1. PREZENTARE GENERALĂ

Oficiul Nord al PCCOCS reprezintă un oficiu teritorial al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, cu sediul în mun. Bălți, str. Păcii, nr. 21, constituind parte integrantă a procuraturii respective, având în raza de activitate teritorială deservirea a 14 raioane din nordul Republicii Moldova și anume: raionul Briceni, raionul Ocnîța, raionul Edineț, raionul Dondușeni, raionul Soroca, raionul Drochia, raionul Râșcani, raionul Glodeni, raionul Florești, raionul Fălești, raionul Sângerei, raionul Telenești, raionul Ungheni, raionul Șoldănești și municipiul Bălți.

Organigrama Oficiului Nord al PCCOCS din perioada 01.01.2019 până la data de 31.12.2021, întrunea următoarele state de personal:

- adjunct al procurorului-șef, șef al Oficiului – 1 unitate;
- procurori în procuratură – 5 unități;
- consultanți ai procurorului – 4 unități;
- specialist principal – 1 unitate.

Oficiul Sud al PCCOCS reprezintă de asemenea un oficiu teritorial al Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, cu sediul în mun. Cahul, bd Victoriei, 11, fiind parte integrantă a procuraturii respective, având în raza de activitate teritorială deservirea a 9 raioane din Sudul Republicii Moldova și anume: raionul Cahul, raionul Cantemir, raionul Vulcănești, raionul Ceadâr-Lunga, raionul Taraclia, raionul Comrat, raionul Cimișlia, raionul Leova și raionul Basarabeasca.

Organigrama Oficiului Sud al PCCOCS din perioada 01.01.2019 până la data de 31.12.2021, întrunea următoarele state de personal:

- adjunct al procurorului-șef, șef de Oficiului – 1 unitate;
- procurori în procuratură – 4 unități;
- consultanți ai procurorului – 4 unități;
- specialist principal – 1 unitate;
- personal tehnic – 1 unitate.

Activitatea Oficiilor teritoriale ale PCCOCS în particular ca și a instituției în general este reglementată de către Constituția Republicii Moldova, Codul de procedură penală, Codul penal, Legea nr.3 din 25.02.2016 „Cu privire la

Procuratură”, Legea nr.159 din 07.07.2016 „Cu privire la procuraturile specializate”, alte legi și acte normative departamentale.

Oficiile teritoriale ale PCCOCS, conform art.9 alin. (5) din Legea cu privire la Procuratură, sunt specializate în combaterea criminalității organizate, a terorismului și a torturii și au următoarele atribuții specifice:

- a) exercită urmărirea penală în cauzele privind infracțiunile de tortură, infracțiunile cu caracter terorist și în cele privind infracțiunile săvârșite de o organizație criminală, precum și în alte cauze date în competența sa prin lege;
- b) conduc urmărirea penală în cauzele privind infracțiunile în care urmărirea penală este exercitată de către organele de urmărire penală ale organelor centrale de specialitate;
- c) exercită sau conduc urmărirea penală în cauzele transmise acestora pentru instrumentare de către Procurorul General;
- d) reprezintă învinuirea în instanța de judecată de fond, de apel și de recurs în cauzele menționate la lit. a), b) și c).

3.2. EXERCITAREA URMĂRIRII PENALE

La nivel central în **perioada anului 2019** în Secția exercitarea urmăririi penale a PCCOCS Oficiul Central activau **11** procurori (Oficiul Nord - **5** procurori, Oficiul Sud - **3** procurori).

În perioada de raport, Secția exercitarea urmăririi penale a PCCOCS a finalizat urmărirea penală în **168** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **131** cauze, iar în **37** de cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

În aceeași perioadă, **Oficiul Nord** a finalizat urmărirea penală în **44** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **42** cauze, în **2** cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

Oficiul Sud a finalizat urmărirea penală în **24** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **16** cauze, în **2** de cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

La nivel central în **perioada anului 2020** în Secția exercitarea urmăririi penale a PCCOCS Oficiul Central activau **11** procurori (Oficiul Nord - **5** procurori, Oficiul Sud - **4** procurori).

În **perioada anului 2020**, Secția exercitare a PCCOCS a finalizat urmărirea penală în **179** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **91** cauze, iar în **88** de cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

În aceeași perioadă, **Oficiul Nord** a finalizat urmărirea penală în **30** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **23** cauze, în **7** de cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

Oficiul Sud a finalizat urmărirea penală în **21** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **19** cauze, în **2** de cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

La nivel central în **perioada anului 2021** în Secția exercitarea urmăririi penale a PCCOCS Oficiul Central activau **15** procurori (Oficiul Nord - **4** procurori, Oficiul Sud - **4** procurori).

În **perioada anului 2021**, Secția exercitarea urmăririi penale a PCCOCS a finalizat urmărirea penală în **113** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **73** cauze, iar în **40** de cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

În aceeași perioadă, **Oficiul Nord** a finalizat urmărirea penală în **17** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **10** cauze, în **7** de cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

Oficiul Sud a finalizat urmărirea penală în **16** cauze, dintre care expediate în instanța de judecată au fost **14** cauze, în **2** de cauze s-a dispus încetarea/clasarea urmăririi penale.

Datele statistice menționate sunt redată în tabelul de mai jos, după cum urmează:

Tabel nr. 1 Cauzele penale pornite și finisate de către Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale și randamentul fiecărui Oficiu al PCCOCS, pentru anii 2019-2021:

Indicator	Oficiul PCCOCS	2019	2020	2021
Cauze penale pornite	Oficiul Central	207 (84,15%)	140 (79,1%)	125 (77,16%)
	Oficiul Nord	15 (6,09%)	18 (10,17%)	23 (14,2%)
	Oficiul Sud	24 (9,76%)	19 (10,73%)	14 (8,64%)
	TOTAL	246 (100%)	177 (100%)	162 (100%)
Randamentul cauzelor penale finisate de procurorii PCCOCS (per procuror)	Oficiul Central	18,82	12,73	8,33
	Oficiul Nord	3	3,6	5,75
	Oficiul Sud	8	4,75	3,5
Cauze penale expediate în instanța de judecată	Oficiul Central	131 (69,31%)	91 (68,42%)	49 (67,12%)
	Oficiul Nord	42 (22,22%)	23 (17,29%)	10 (13,7%)
	Oficiul Sud	16 (8,47%)	19 (14,29%)	14 (19,18%)

	TOTAL	189 (100%)	133 (100%)	73 (100%)
Randamentul cauzelor penale expediate în instanța de judecată de procurorii PCCOCS (per procuror)	Oficiul Central	11,9	8,27	3,27
	Oficiul Nord	8,4	4,6	2,5
	Oficiul Sud	5,33	4,75	3,5
Cauze clasate/Încetate	Oficiul Central	37 (90,24%)	88 (90,72%)	31 (77,5%)
	Oficiul Nord	2 (4,88%)	7 (7,22%)	7 (17,5%)
	Oficiul Sud	2 (4,88%)	2 (2,06%)	2 (5%)
	TOTAL	41 (100%)	97 (100%)	40 (100%)
Randamentul cauzelor penale încetate/clasate de procurorii PCCOCS (per procuror)	Oficiul Central	3,36	8	2,07
	Oficiul Nord	0,4	1,4	1,75
	Oficiul Sud	0,67	0,5	0,5

3.3. CONDUCEREA URMĂRIII PENALE

În temeiul prevederilor art. 270² alin. (2) din Codul de procedură penală, procurorii PCCOCS conduc urmărirea penală în cauzele instrumentate de către organele de urmărire penală constituite în cadrul:

1. Direcției generale urmărire penală a IGP al MAI;
2. Centrului de combatere a traficului de persoane al INI al IGP al MAI;
3. Centrului de combatere a crimelor cibernetice al INI al IGP al MAI;
4. Serviciului protecție internă și anticorupție al MAI;
5. Inspectoratului general al poliției de frontieră al MAI (aparatură central);
6. Direcției urmărire penală al Serviciului Vamal.

Conducerea urmăririi penale în cadrul Secției conducere a urmăririi penale din cadrul Oficiului Central în perioada 2019-2021, a fost efectuată în medie de către **18** procurori și de către **5** procurori în cadrul Oficiului Nord.

La acest compartiment urmează de menționat faptul că, procurorii din cadrul **Oficiului Nord** au condus urmărirea penală doar în anul 2021 și doar în cauzele penale aflate în gestiunea organului de urmărire penală al Serviciul Vamal.

În toată perioada de raport, procurorii din cadrul **Oficiului Sud** nu au avut careva dosare penale în conducerea urmăririi penale.

În perioada raportată, procurorii din cadrul **Oficiului Central** au verificat temeinicia pornirii urmăririi penale și după caz au reținut în conducere **2015** cauze penale (2019 - **726** cauze penale, 2020 - **647** cauze penale, 2021 - **642** cauze penale) ceea ce constituie în medie câte **112** cauze penale raportate la un procuror (**37** cauze penale anual).

În anul 2021, de către procurorii din cadrul **Oficiului Nord** s-a verificat temeinicia pornirii urmăririi penale și după caz au fost reținute în conducere **18** cauze penale.

Tot în perioada 2019-2021 au fost disjuse, reluate sau parvenite de la alte organe de urmărire penală alte **934** cauze penale (2019 - **187** cauze penale, 2020 - **293**, 2021 - **454**).

Respectiv, în total în conducerea procurorilor din cadrul oficiului central al PCCOCS pe parcursul anilor 2019-2021, s-au aflat **2949** cauze penale.

Raportând această cifră la numărul de procurori, constatăm că un procuror a avut în conducere **165** cauze penale sau câte **55** cauze penale anual.

Oficiul Nord în perioada anului 2021 a condus urmărirea penală în **39** cauze penale.

Raportând această cifră numărului de procurori din cadrul Oficiului Nord, constatăm că un procuror a avut în conducere ~**8** cauze penale.

În perioada de raport **Oficiul Central** a expediat în instanța de judecată cu rechizitoriu - **419** cauze penale (2019 - **139** cauze penale, 2020 - **127**, 2021 - **153**).

În aceeași perioadă a fost încetată/clasată urmărirea penală în **321** cauze penale (2019 - **61** cauze penale, 2020 - **113**, 2021 - **147**).

Oficiul Nord în perioada anului 2021 a expediat în judecată **3** cauze penale. A încetat/clasat urmărirea penală în **15** cauze penale.

Conform indicilor menționați, un procuror din cadrul Secției conducere a urmăririi penale din cadrul **Oficiului Central**, în medie în perioada 2019-2021, a dispus în mediu soluții în **68** cauze penale, iar cei din **Oficiul Nord** în ~**11** cauze penale.

3.4. REPREZENTAREA ACUZĂRII DE STAT

Acuzarea de stat, chiar de la crearea Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, în cadrul Oficiului cu sediul în mun.

Chișinău, a fost reprezentată de către procurorii specializați din cadrul Secției reprezentare a învinuirii de stat.

Procurorii din cadrul Oficiilor Nord și Sud nu au fost specializați, luând în considerație numărul mic al acestora.

Astfel, procurorii din mun. Chișinău au reprezentat acuzarea în instanțele de judecată din raza de activitate a Curții de Apel Chișinău, cei din Oficiul Nord - în instanțele de judecată din raza de activitate a Curții de Apel Bălți, cei din Oficiul Sud cu sediul în mun. Cahul - în instanțele de judecată din raza de activitate a Curții de Apel Cahul și, respectiv cei din Oficiul „Sud” cu sediul în or. Comrat - în instanțele de judecată din raza de activitate a Curții de Apel Comrat.

În perioada **anului 2019**, în Secția reprezentare a acuzării au activat **11** procurori, iar în Oficiile Nord și Sud câte **5** și respectiv **3** procurori.

În perioada menționată cu participarea procurorilor din cadrul **Oficiului Central** au fost pronunțate **167** sentințe, iar cu participarea celor din **Oficiile Nord și Sud** - câte **86** și **19** sentințe, ceea ce constituie **30%** și, respectiv, **7%** din numărul total de sentințe a instituției pentru anul 2019.

În **anul 2020** în Secția reprezentare a acuzării au activat **10** procurori, iar în Oficiile **Nord și Sud** câte **5** și respectiv **4** procurori.

Este necesar a menționa că, din numărul total de **197** sentințe pronunțate de către instanțele de fond, **143** au fost adoptate cu participarea procurorilor din Secția reprezentare a acuzării, **35** sentințe - a procurorilor din cadrul **Oficiului Nord**, iar altele **19** - a procurorilor din **Oficiul Sud**.

Pe parcursul **anului 2021**, procurorii PCCOCS au reprezentat acuzarea de stat în instanța de fond în **694** cauze.

Atribuțiile reprezentării învinuirii în instanțele de judecată în cadrul PCCOCS revin atât procurorilor din Secția reprezentare a acuzării (**12** procurori), cât și celor din Oficiile Nord și Sud.

Din numărul total de cauze, pe **232** au fost pronunțate sentințe, dintre care cu participarea procurorilor din Secția reprezentare a acuzării **165** sentințe, Oficiul Nord - **34** sentințe și Oficiul Sud - **33** sentințe.

Tabel nr. 2 Numărul și tipurile sentințelor pronunțate cu participarea procurorilor PCCOCS și randamentul fiecărui Oficiu al PCCOCS, pentru anii 2019-2021:

Indicator	2019			2020			2021		
	OC	ON	OS	OC	ON	OS	OC	ON	OS
Cauze penale examinate cu pronunțarea sentinței de	167 (61,4 %)	86 (31,62 %)	19 (6,98 %)	143 (72,59 %)	35 (17,77 %)	19 (9,64 %)	165 (71,12 %)	34 (14,66 %)	33 14,22%)

TOTAL PCCOCS	272 (100%)			197 (100%)			232 (100%)		
1. Condamnare	126	72	16	98	31	15	118	29	36
TOTAL PCCOCS	214			144			183		
2. Încetare	27	10	1	27	0	2	21	3	6
TOTAL PCCOCS	42			29			30		
3. Achitare	14	4	2	18	4	2	13	2	4
TOTAL PCCOCS	18			24			19		
Randamentul sentințelor obținute de procurorii PCCOCS (per procuror)	15,2	17,2	6,33	14,3	7	4,75	13,75	6,8	8,25

3.5. IMPACTUL PRESTAȚIEI OFICIILOR TERITORIALE ALE PCCOCS ASUPRA DINAMICII STĂRII CRIMINOGENE ÎN DOMENIU

Prevenirea criminalității înseamnă preîntâmpinarea săvârșirii primare a acelor acțiuni ori inacțiuni umane, pe care societatea le consideră dăunătoare pentru valorile sale, din care motiv aceste comportamente au fost sancționate de legea penală.

Obiectivul primordial al prevenirii îl constituie ansamblul de factori, ce determină sau favorizează comiterea faptei infracționale.

Prevenirea criminalității de către PCCOCS, reprezintă acele măsuri orientate asupra:

- înlăturării sau reducerii ori neutralizării cauzelor criminalității, a unor tipuri separate ale ei, precum și a condițiilor care o favorizează;
- înlăturării situațiilor din anumite spații geografice sau dintr-un anumit mediu, care motivează sau provoacă nemijlocit comiterea infracțiunilor.

Luând în considerare că zonele de nord și sud ale țării au hotare atât cu Ucraina, cât și România și respectiv sunt mai multe puncte de trecere, iar o parte din infracțiunile gestionate de către PCCOCS sunt legate de traversarea frontierei de stat, respectiv amplasarea Oficiilor Nord și Sud reprezintă o oportunitate pentru reacționarea iminentă și imediată la sesizările organelor de urmărire penală a Serviciului Vamal și a Poliției de Frontieră, ceea ce generează descoperirea infracțiunilor pe urme fierbinți, precum și la curmarea oricăror tentative de pregătire sau comitere a infracțiunilor.

Totodată amplasarea Oficiilor Nord și Sud acordă o acoperire eficientă în lupta contra infracțiunilor legate de circulația ilegală a drogurilor, etnobotanicelor sau analogii acestora, fapt care este reflectat în datele statistice analizate în raport.

De asemenea amplasarea Oficiilor Nord și Sud este proporțională cu amplasarea altor instituții de stat care sunt dislocate în zonele de nord și sud a țării care au atribuții de constatare a infracțiunilor și pe care ulterior le gestionează PCCOCS conform competenței.

3.6. INTEROPERABILITATEA OFICIILOR TERITORIALE ALE PCCOCS CU ALTE ORGANE DE DREPT

Oficiile teritoriale a procuraturii specializate sunt interoperabile cu Aparatul Central în mare parte preluând sarcina de reprezentare a acuzării pe dosarele complexe, fiind un lucru benefic pentru activitatea PCCOCS.

Astfel, este evitată implicarea procuraturilor teritoriale în aceste activități care nu sunt specializate.

Totodată, la necesitatea declanșării unor operațiuni mai complexe în cadrul Oficiilor Nord/Sud, procurorii pot activa în condiții și termene rezonabile formând grupuri de urmărire penală.

IV. AMPLASAREA ȘI RANDAMENTUL OFICIILOR TERITORIALE ALE PROCURATURII ANTICORUPȚIE. ANALIZA COMPARATIVĂ ÎN RAPORT CU PERFORMANȚA OFICIULUI CENTRAL AL PROCURATURII ANTICORUPȚIE

4.1. PREZENTARE GENERALĂ

Oficiul Nord al Procuraturii Anticorupție reprezintă un oficiu teritorial al Procuraturii Anticorupție, cu sediul în mun. Bălți, str. Păcii, nr. 21, constituind parte integrantă a procuraturii respective, având în raza de activitate teritorială deservirea a 14 raioane din nordul Republicii Moldova și anume: raionul Briceni, raionul Ocnîța, raionul Edineț, raionul Dondușeni, raionul Soroca, raionul Drochia, raionul Rîșcani, raionul Glodeni, raionul Florești, raionul Fălești, raionul Sîngerei, raionul Telenеști, raionul Ungheni, raionul Șoldănești și municipiul Bălți, care de altfel constituie și competența teritorială a Direcției Generale Teritoriale Nord a Centrului Național Anticorupție, la fel cu sediul în municipiul Bălți, str. Dostoevski, 12.

Organigrama Oficiului Nord al Procuraturii Anticorupție din perioada 01.01.2019 pînă la data de 31.12.2021, întrunea următoarele state de personal:

- adjunct al procurorului-șef, șef al Oficiului – 1 unitate;
- procurori în procuratură – 6 unități;
- ofițeri de urmărire penală detașați – 2 unități;
- ofițeri de investigații detașați – 1 unitate;
- consultanți ai procurorului – 5 unități;
- specialist principal – 1 unitate;
- personal tehnic (șofer) – 1 unitate.

De menționat faptul că în perioada 09.12.2019-22.06.2021 Oficiul Nord al Procuraturii Anticorupție a activat în lipsa unei unități de procuror, astfel adjunctul interimar al Procurorului-șef al Procuraturii Anticorupție Serghei Gavajuc fiind delegat pentru exercitarea funcției de Procuror-șef al Procuraturii Anticorupție (aparatură centrală), interimatul funcției de adjunct al Procurorului-șef al Procuraturii Anticorupție, șef al Oficiului Nord, fiind dispusă prin ordinul Procurorului General, procurorului din cadrul Oficiului Nord al Procuraturii Anticorupție Marcel Dumbravan.

Totodată, funcțiile de ofițeri de urmărire penală detașați și funcția de ofițer de investigație detașat sunt vacante.

Oficiul Sud al Procuraturii Anticorupție reprezintă de asemenea un oficiu teritorial al Procuraturii Anticorupție, cu sediul în mun. Cahul, bd Victoriei, 11, fiind parte integrantă a procuraturii respective, având în raza de activitate teritorială deservirea a 9 raioane din Sudul Republicii Moldova și anume: raionul Cahul,

raionul Cantemir, raionul Vulcănești, raionul Ceadâr-Lunga, raionul Taraclia, raionul Comrat, raionul Cimișlia, raionul Leova și raionul Basarabeasca, care de altfel constituie și competența teritorială a Direcției Generale Teritoriale Sud a Centrului Național Anticorupție, la fel cu sediul în municipiul Cahul, bd. Victoriei, 11.

Organigrama Oficiului Sud al Procuraturii Anticorupție din perioada 01.01.2016 pînă la data de 01.09.2021, întrunea următoarele state de personal:

- adjunct al procurorului-șef, șef de Oficiului – 1 unitate;
- procurori în procuratură – 4 unități;
- ofițeri de urmărire penală detașați – 1 unități;
- ofițeri de investigații detașați – 1 unitate;
- consultanți ai procurorului – 3 unități;
- specialist principal – 1 unitate;
- personal tehnic – 1 unitate.

De menționat faptul că începînd cu perioada anului 2019, Oficiul Sud al Procuraturii Anticorupție a activat în lipsa a două unități de procuror, astfel Procurorul în Procuratura Anticorupție, Lilian Lungu fiind suspendat din funcție, iar Procurorul în Procuratura Anticorupție, Eduard Panea fiind delegat pentru exercitarea interimatului al Procurorului-șef al Procuraturii raionului Cantemir/Leova, fiind ulterior numit în funcția de Procuror-șef al Procuraturii raionului Leova.

Totodată, funcțiile de ofițeri de urmărire penală detașați și funcția de ofițer de investigație detașat sunt vacante, un consultant Cristina Colțeniuc aflîndu-se în concediu de maternitate, consultantul Olga Marcova fiind eliberată la propria inițiativă.

Activitatea Oficiilor teritoriale ale Procuraturii Anticorupție ca și a Procuraturii Anticorupție este reglementată de către Constituția Republicii Moldova, Codul de procedură penală, Codul penal, Legea nr.3 din 25.02.2016 „Cu privire la Procuratură”, Legea nr.159 din 07.07.2016 „Cu privire la procuraturile specializate”, alte legi și acte normative departamentale.

Oficiile teritoriale ale Procuraturii Anticorupție, conform art.9 alin. (4) din Legea cu privire la Procuratură, sunt specializate în combaterea infracțiunilor de corupție, a actelor conexe actelor de corupție și au următoarele atribuții specifice:

a) exercită urmărirea penală în cauzele date în competența sa, conform legislației procesual-penale;

b) conduc urmărirea penală în cauzele instrumentate de Centrul Național Anticorupție;

c) reprezintă învinuirea în instanța de judecată de fond, de apel și de recurs în cauzele menționate la lit. a) și b).

4.2. EXERCITAREA URMĂRIII PENALE

Astfel, la compartimentul examinării de către procurorii din cadrul Procuraturii Anticorupție a sesizărilor despre comiterea infracțiunilor este redată următoarea situație (pe oficii) în tabelele de mai jos:

Tabel nr. 3 Dinamica examinării sesizărilor despre infracțiuni parvenite în Procuratura Anticorupție și randamentul fiecărui Oficiu al PA, pentru anii 2019-2021:

N/o	Indicator	2019		2020		2021	
1.	Sesizări aflate în gestiunea procurorilor Aparatului Central al PA/% din media totală din gestiunea procuraturii	487 (88,23%)		235 (86,06%)		277 (88,5%)	
2.	Sesizări aflate în gestiunea procurorilor Oficiului Nord al PA/% din media totală din gestiunea procuraturii	39 (7,06%)		23 (8,42%)		20 (6,39%)	
3.	Sesizări aflate în gestiunea procurorilor Oficiului Sud al PA/% din media totală din gestiunea procuraturii	26 (4,71%)		15 (5,49%)		16 (5,11%)	
4.	Sesizări soluționate de procurorii (AC)/% din media totală soluționată de procuratură	463 (88,2%)	Dispusă pornirea UP/% din media totală soluționată 230 (91,28%)	203 (84,59%)	86 (88,67%)	241 (89,26%)	136 (97,84%)
			Dispusă neînceperea UP/% din media totală soluționată 233 (85,36%)		117 (81,83%)		105 (80,16%)
5.	Sesizări soluționate de procurorii (ON)/% din media totală soluționată de procuratură	39 (7,42%)	Dispusă pornirea UP/% din media totală soluționată 20 (7,93%)	22 (9,16%)	3 (3,09%)	19 (7,04%)	3 (2,16%)
			Dispusă neînceperea UP/% din media totală soluționată 19 (6,95%)		19 (13,28%)		16 (12,21%)
6.	Sesizări soluționate de procurorii (OS)/% din media totală soluționată de procuratură	23 (4,38%)	Dispusă pornirea UP/% din media totală soluționată 2 (0,79%)	15 (6,25%)	8 (8,24%)	10 (3,70%)	0 (-%)
			Dispusă neînceperea UP/% din media totală soluționată 21 (7,69%)		7 (4,89%)		10 (7,63%)
7.	Numărul efectiv de procurori din cadrul AC	44		50		39	
8.	Numărul efectiv de procurori din cadrul ON	7		6		5	

9.	Numărul efectiv de procurori din cadrul OS	3	4	4
10.	Randamentul sesizărilor soluționate de procurorii AC (per procuror)	10,52	4,06	5,74
11.	Randamentul sesizărilor soluționate de procurorii ON (per procuror)	5,57	3,67	3,8
12.	Randamentul sesizărilor soluționate de procurorii OS (per procuror)	7,67	3,75	6,75

În perioada anului 2019 de către Procuratura Anticorupție au fost soluționate în total **525** sesizări (2020 - **240**, 2021 - **270**), în rezultatul cărora a fost pornită urmărirea penală în **252** cazuri (2020 - **97**, 2021 - **139**). În aceeași perioadă a fost dispusă neînceperea urmăririi penale în **273** cazuri (2020 - **143**, 2021 - **131**).

Tabelul nr. 4 Datele statistice per ansamblu la exercitarea urmăririi urmăririi penale de către procurorii din cadrul Procuraturii Anticorupție și randamentul fiecărui Oficiu al PA, pentru anii 2019-2021:

N/o	Indicator		2019		2020		2021	
1.	Cauze în care urmărirea penală a fost terminată de către procurorii din AC/% din media totală terminate de procuratură	Trimise în judecată/% din media totală per procuratură	174 (79,09%)	68 (83,95%)	129 (82,69%)	25 (73,53%)	78 (88,64%)	39 (86,67%)
		Încetate sau clasate/% din media totală per procuratură		106 (76,26%)		104 (85,26%)		39 (90,7%)
2.	Cauze în care urmărirea penală a fost terminată de către procurorii din ON/% din media totală terminate de procuratură	Trimise în judecată/% din media totală per procuratură	32 (14,55%)	9 (11,11%)	18 (11,54%)	9 (26,47%)	7 (7,95%)	4 (8,89%)
		Încetate sau clasate/% din media totală per procuratură		23 (16,55%)		9 (7,37%)		3 (6,98%)
3.	Cauze în care urmărirea penală a fost terminată de către procurorii	Trimise în judecată/% din media totală per procuratură	14 (6,36%)	4 (4,94%)	9 (5,77%)	- (- %)	3 (3,41%)	2 (4,44%)
		Încetate sau clasate/% din media totală		10 (7,19%)		9 (7,37%)		1 (2,32%)

	din OS/% din media totală terminate de procuratură	per procuratură						
4.	Numărul efectiv de procurori din cadrul AC		44		50		39	
5.	Numărul efectiv de procurori din cadrul ON		7		6		5	
6.	Numărul efectiv de procurori din cadrul OS		3		4		4	
7.	Randamentul cauzelor penale terminate de procurorii AC (per procuror)		3,95		2,58		2	
8.	Randamentul cauzelor penale terminate de procurorii ON (per procuror)		4,57		3		1,4	
9.	Randamentul cauzelor penale terminate de procurorii OS (per procuror)		4,67		2,25		1,5	

În perioada de raport au fost terminate x cauze penale aflate în exercitarea Procuraturii Anticorupție (2019 – 240, 2020 - **240**, 2021 - **270**), dintre care au fost expediate în instanța de judecată cu rechizitoriu x cauze (2019 – 240, 2020 - **240**, 2021 - **270**) și încetate/clasate x cauze (2019 – 240, 2020 - **240**, 2021 - **270**).

4.3. CONDUCEREA URMĂRIRII PENALE

Procurorii din cadrul Procuraturii Anticorupție, exercitând atribuțiile prevăzute de art.52 și art.274 din Codul de procedură penală, au examinat și adoptat soluții cu privire la propunerile parvenite de la organul de urmărire al CNA, aferent examinării sesizărilor și comunicărilor despre infracțiuni. Rezultatul examinării acestora (pe oficii) pentru perioada anilor 2019-2021 este redat în tabelul de mai jos:

Tabelul nr. 5 Dinamica examinării sesizărilor despre infracțiuni parvenite de la organul de urmărire penală al CNA și randamentul fiecărui Oficiu al PA, pentru anii 2019-2021:

N/o	Indicator	2019	2020	2021
1.	Sesizări aflate în gestiunea procurorilor Aparatului Central al PA/% din media totală din gestiunea procuraturii	561 (57,83%)	579 (55,57%)	649 (59,54%)
2.	Sesizări aflate în gestiunea procurorilor Oficiului Nord al PA/% din media totală din gestiunea procuraturii	238 (24,54%)	280 (26,87%)	288 (26,42%)

3.	Sesizări aflate în gestiunea procurorilor Oficiului Sud al PA/% din media totală din gestiunea procuraturii		171 (17,63%)		183 (17,56%)		153 (14,04%)	
4.	Sesizări soluționate de procurorii (AC)/% din media totală soluționată de procuratură	Dispusă pornirea UP/% din media totală soluționată	612 (65,67%)	460 (71,88%)	578 (60,78%)	470 (73,21%)	568 (57,78%)	387 (61,63%)
		Dispusă neînceperea UP/% din media totală soluționată		152 (52,05%)				108 (34,95%)
5.	Sesizări soluționate de procurorii (ON)/% din media totală soluționată de procuratură	Dispusă pornirea UP/% din media totală soluționată	231 (24,78%)	138 (21,56%)	272 (28,6%)	138 (21,49%)	278 (28,28%)	142 (22,61%)
		Dispusă neînceperea UP/% din media totală soluționată		93 (31,85%)				134 (43,37%)
6.	Sesizări soluționate de procurorii (OS)/% din media totală soluționată de procuratură	Dispusă pornirea UP/% din media totală soluționată	89 (9,55%)	42 (6,56%)	101 (10,62%)	34 (5,3%)	137 (13,94%)	99 (15,76%)
		Dispusă neînceperea UP/% din media totală soluționată		47 (16,1%)				67 (21,68%)
7.	Numărul efectiv de procurori din cadrul AC		44		50		39	
8.	Numărul efectiv de procurori din cadrul ON		7		6		5	
9.	Numărul efectiv de procurori din cadrul OS		3		4		4	
10.	Randamentul sesizărilor soluționate de procurorii AC (per procuror)		13,9		11,56		14,56	
11.	Randamentul sesizărilor soluționate de procurorii ON (per procuror)		33		45,33		55,6	
12.	Randamentul sesizărilor soluționate de procurorii OS (per procuror)		29,66		25,25		34,25	

În rezultatul examinării sesizărilor cu privire la infracțiuni parvenite la CNA, în perioada **anului 2019** de către Procuratura Anticorupție au fost soluționate în total **932** sesizări (2020 - **951**, 2021 - **983**), în rezultatul cărora a fost pornită urmărirea penală în **640** cazuri (2020 - **642**, 2021 - **628**). În aceeași perioadă a fost dispusă neînceperea urmăririi penale în **292** cazuri (2020 - **309**, 2021 - **355**).

Tabelul nr. 6 Datele statistice per ansamblu la conducerea urmăririi penale de către procurorii din cadrul Procuraturii Anticorupție și randamentul fiecărui Oficiu al PA, pentru anii 2019-2021:

N/o	Indicator		2019		2020		2021	
1.	Cauze în care urmărirea penală a fost terminată de către procurorii din AC/% din media totală terminate de procuratură	Trimise în judecată/% din media totală per procuratură	416 (69,8%)	175 (65,54%)	281 (54,35%)	73 (42,94%)	239 (55,97%)	103 (50,74%)
		Încetate sau clasate/% din media totală per procuratură		241 (73,25%)		208 (59,94%)		136 (60,71%)
2.	Cauze în care urmărirea penală a fost terminată de către procurorii din ON/% din media totală terminate de procuratură	Trimise în judecată/% din media totală per procuratură	91 (15,27%)	50 (18,73%)	135 (26,11%)	63 (37,06%)	95 (22,25%)	46 (22,66%)
		Încetate sau clasate/% din media totală per procuratură		41 (12,46%)		72 (20,75%)		49 (21,88%)
3.	Cauze în care urmărirea penală a fost terminată de către procurorii din OS/% din media totală terminate de procuratură	Trimise în judecată/% din media totală per procuratură	89 (14,93%)	42 (15,73%)	101 (19,54%)	34 (20,00%)	93 (21,78%)	54 (26,6%)
		Încetate sau clasate/% din media totală per procuratură		47 (14,29%)		67 (19,31%)		39 (17,41%)
4.	Numărul efectiv de procurori din cadrul AC		44		50		39	
5.	Numărul efectiv de procurori din cadrul ON		7		6		5	
6.	Numărul efectiv de procurori din cadrul OS		3		4		4	
7.	Randamentul cauzelor penale terminate de procurorii AC (per procuror)		9,54		5,62		6,13	
8.	Randamentul cauzelor penale terminate de procurorii ON (per procuror)		13		22,5		19	
9.	Randamentul cauzelor penale terminate de procurorii OS (per procuror)		29,67		25,25		23,25	

În perioada de raport au fost terminate **1540** cauze penale aflate în conducerea Procuraturii Anticorupție (2019 - **596**, 2020 - **517**, 2021 - **427**), dintre care au fost

expediate în instanța de judecată cu rechizitoriu **640** cauze (2019 - **267**, 2020 - **170**, 2021 - **203**) și încetate/clasate **900** cauze (2019 - **329**, 2020 - **327**, 2021 - **224**).

4.4. REPREZENTAREA ACUZĂRII DE STAT

Pornind de la constatarea faptului că, actul de justiție este punctul final al procesului penal, care vine să confirme sau să infirme valabilitatea demersului organului de urmărire penală, procurorii Oficiilor Nord și Sud și-au asumat responsabilitatea susținerii acuzării de stat pe toate cauzele penale remise pentru examinare instanței de judecată, indiferent de locul amplasării acestora din urmă. Totodată, de către procurori este susținută acuzarea de stat și pe cauzele penale parvenite cu dispoziții din cadrul Aparatului Central.

Rezultatele examinării de către instanțele de fond în anii 2019 - 2021 a cauzelor penale instrumentate de Oficiile Nord și Sud în comparație cu Aparatul Central al Procuraturii Anticorupție, sunt reflectate în tabelul ce urmează:

Tabel nr. 7 Numărul și tipurile sentințelor pronunțate cu participarea procurorilor Procuraturii Anticorupție și randamentul fiecărui Oficiu al PA, pentru anii 2019-2021:

Indicator	2019			2020			2021		
	AC	ON	OS	AC	ON	OS	AC	ON	OS
Cauze penale examinate cu pronunțarea sentinței de	169 (64,02 %)	58 (21,97 %)	37 (14,01 %)	112 (53,84%)	60 (28,85%)	36 (17,31 %)	116 (58,88%)	46 (23,35 %)	35 (17,77 %)
TOTAL PA	264 (100%)			208 (100%)			197 (100%)		
1. Condamnare	125	39	31	84	48	24	69	36	17
TOTAL PA	195			156			122		
2. Încetare	31	15	4	19	11	7	26	9	9
TOTAL PA	50			37			44		
3. Achitare	13	4	2	9	1	5	21	1	9
TOTAL PA	19			15			31		
Randamentul sentințelor obținute de procurorii PA (per procuror)	3,84	8,29	12,33	2,24	10	9	2,97	9,2	8,75

O problemă care necesită de a fi menționată este examinarea dosarelor în diferite instanțe cu sedii din alte raioane în raport cu sediile Oficiilor Nord și Sud.

Chiar dacă ședințele de judecată sunt stabilite la ore diferite însă în diferite instanțe factorul timp/distanță nu permite a participa fizic la unele din ele procurorul fiind nevoit a acorda unora prioritate (examinare de durată, inculpați în arest, deplasarea martorilor din alte raioane, imposibilitatea înlocuirii procurorului de caz,

examinarea demersurilor ce nu suferă amânare pe linia judecătorului de instrucție, expirarea termenelor de prescripție).

4.5. IMPACTUL PRESTAȚIEI OFICIILOR TERITORIALE ALE PROCURATURII ANTICORUPȚIE ASUPRA DINAMICII STĂRII CRIMINOGENE ÎN DOMENIUL CORUPȚIEI

La compartimentul vizat este de menționat faptul că prestația oficiilor teritoriale ale Procuraturii Anticorupție este una semnificativă în dinamica stării criminogene în domeniul combaterii corupției în Nordul și Sudul Republicii Moldova.

Prin urmare, oficiile teritoriale ale Procuraturii Anticorupție la compartimentul vizat, prin intermediul mass-media au adus la cunoștința publicului faptele ilicite de corupție și conexe corupției documentate și diferite justiție în perioada anilor 2019-2021, subiecții condamnați precum și pedepsele aplicate acestora.

Totodată la compartimentul vizat este de menționat faptul că la începutul fiecărui an școlar, procurorii oficiilor teritoriale ale Procuraturii Anticorupție participă la diferite instruirii cu tematica anticorupție organizate de administrațiile instituțiilor liceale și superioare de învățământ, cu întrunirea elevilor claselor liceale și a studenților, unde aceștia au fost informați privitor la pericolul social al infracțiunilor de corupție și conexe corupției, categoriile de pedepse prevăzute pentru asemenea infracțiuni, pericolul social al infracțiunilor respective și modalitatea de sesizare a organelor de drept în vederea denunțării, documentării și contracarării infracțiunilor din categoria respectivă.

Ca rezultat al acțiunilor respective, credibilitatea cetățenilor în organul de urmărire penală al DGT a CNA și ale oficiilor teritoriale ale Procuraturii Anticorupție este una corespunzătoare, unde ponderea sesizărilor referitor la infracțiunile de corupție și conexe corupției înregistrate în perioada anilor 2019-2021 a fost una constantă.

4.6. INTEROPERABILITATEA OFICIILOR TERITORIALE ALE PROCURATURII ANTICORUPȚIE CU ALTE ORGANE DE DREPT

Interoperabilitatea oficiilor teritoriale ale Procuraturii Anticorupție cu alte organe de drept, este una la nivel.

În perioada anilor 2019-2021 au fost formate mai multe grupuri de lucru cu participarea ofițerilor SIS și SPIA, atât pe dosarele din conducere cât și pe dosarele din exercitarea cu urmărirea penală, unde ca rezultat al faptului dat urmărirea penală efectuate în grupuri de lucru s-au soldat cu evoluții pozitive și proactivă-procedurale în vederea finisării urmăririi penale în termeni proximi și restrânși.

V. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

1. PROCURATURA PENTRU COMBATEREA CRIMINALITĂȚII ORGANIZATE ȘI CAUZE SPECIALE

Prin activitatea de combatere a criminalității se înțelege un ansamblu de măsuri juridico-penale, luate de organele de stat specializate, în temeiul legii (*Legii nr.159 din 07.07.2016 cu privire la procuraturile specializate, intrată în vigoare la 01.08.2016*), pentru realizarea scopului procesului penal și anume, constatarea la timp și în mod complet, a faptelor care constituie infracțiuni, astfel, ca orice persoană care a săvârșit o infracțiune să fie sancționată penal, potrivit vinovăției sale și, nicio persoană nevinovată să nu fie trasă la răspundere penală.

În context, considerăm că organele de urmărire penală ale IGPF Direcția regională Nord și Sud să fie conduse de oficiile corespunzătoare ale PCCOCS, fapt care ar determina controlul mai larg al acestor zone, dar nu procuraturilor teritoriale cum este în prezent.

Subsecvent, Procuraturile teritoriale au jurisdicție în teritoriul unității administrativ teritoriale, pe când PCCOCS deține competența teritorială pe întreg teritoriu a Republicii Moldova, ceea ce facilitează acumularea probelor și efectuarea urmăririi penale în condiții și termene rezonabile.

Ca problemă, este de menționat, că PCCOCS Oficiile Nord și Sud conlucrează împreună cu Direcția Nord/Sud a INI, subdiviziunile SIS - care nu sunt suficient pregătite pentru a realiza sarcinile necesare în aspectul investigării, fapt care și determină prestația satisfăcătoare a subdiviziunilor acestor entități. În cazul în care va fi îmbunătățită activitatea subdiviziunilor indicate și în special a INI și SIS, rezultatele în activitate pot spori substanțial.

În acest sens, lipsa cadrelor calificate ale Direcțiilor teritoriale ale INI, și complexitatea cauzelor penale din exercitare, determină procurorii Oficiile Nord și Sud ale PCCOCS să solicite suport operativ de la ofițerii Oficiului Central al INI, colaboratorii Serviciului Protecție Internă Anticorupție al MAI și ofițerii de informații din cadrul SIS.

2. PROCURATURA ANTICORUPȚIE

Sarcina de a combate infracțiunile de corupție și a celor conexe corupției este atribuită organelor de specialitate - Procuratura Anticorupție și Centrul Național Anticorupție, care își desfășoară activitatea pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

Mai mult, activitatea Centrului Național Anticorupție în domeniul urmăririi penale este condusă de către procuratura specializată. Astfel, responsabilitatea în acest domeniu este, în esență, a instituției Procuraturii.

Este absolut indispensabilă organizarea serviciilor teritoriale, or acesta facilitează cooperarea cu oficiile teritoriale ale CNA, precum și asigură accesul justițiabililor la mecanismele legale de prevenire și combatere a infracțiunilor de corupție și conexe.

Activitatea Oficiilor Nord și Sud ale Procuraturii Anticorupție este necesar de a fi orientată pentru realizarea următoarelor obiective:

- identificarea și investigarea schemelor de corupție în diferite domenii ale vieții sociale (medicale, învățământ, organelor de control, achiziții publice, etc.);
- combaterea corupției și prevenția corupției;
- avansarea în investigațiilor efectuate în cauzele penale de rezonanță socială sporită.