

CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR

RAPORT

PRIVIND ACTIVITATEA
COLEGIULUI DE EVALUARE A
PERFORMANȚELOR PROCURORILOR

2020



PREZENTARE GENERALĂ

Autoadministrarea procurorilor reprezintă pilonul de bază ce asigură independența funcționării sistemului procuraturii în societate.

Consiliul Superior al Procurorilor (*în continuare CSP*) în mod direct, cât și prin intermediul organelor din subordinea sa, inclusiv prin Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, exercită atribuții de autoadministrare a sistemului procuraturii în scopul sporirii calității actului de justiție, transparenței și credibilității societății în justiție.

Pentru realizarea acestui scop, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, evaluează performanțele procurorilor în vederea selectării și promovării celor mai competente, corecte, imparțiale și integre persoane la funcția de procuror.

Principalul obiectiv al Colegiului în anul 2020, care rezidă și din atribuțiilor prescrise de lege, l-a constituit evaluarea ordinară și extraordinară a performanțelor profesionale ale procurorilor, în vederea îmbunătățirii calității și eficienței sistemului procuraturii, aplicând instrumente de evaluare care să dea conținut conceptului de responsabilitate cu procurori calificați.

În procesul de evaluare a performanțelor procurorilor au fost utilizate atât criterii cantitative, cât și criterii calitative, axându-ne pe stabilirea nivelului de cunoștințe și aptitudini profesionale, cât și pe capacitățile de aplicare a cunoștințelor teoretice în practicarea profesiei de procurer.

În anul 2020 Colegiul a continuat procedura de evaluare periodică a performanțelor procurorilor, potrivit Graficului de evaluare aprobat prin Hotărârea CEPP nr.14-23/18 din 30 martie 2018 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2018 și Hotărârea CEPP nr. 4-1/19 din 8 februarie 2019 cu privire la aprobarea programului de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor pentru anul 2019.

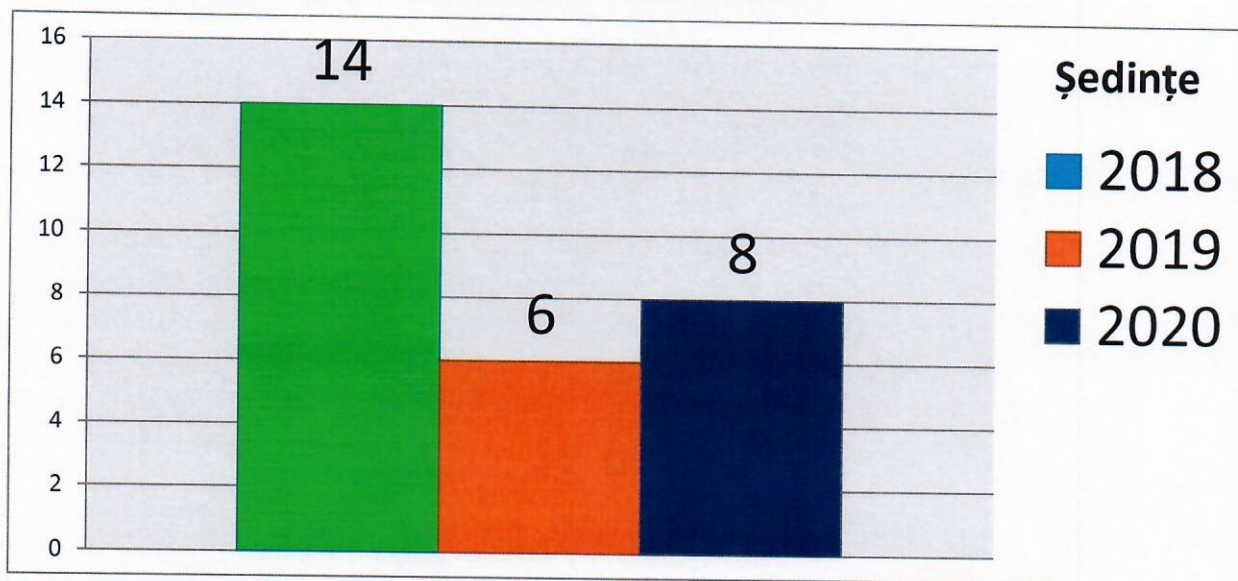
De asemenea, unii procurori au fost evaluați, în mod extraordinar, în baza cererilor înaintate, în legătură cu intenția de a participa la eventuale concursuri demarate de CSP.

Evaluarea performanțelor procurorilor s-a desfășurat în conformitate cu prevederile art.88 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură și Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea CSP nr.12-256/16 din 22.12.2016.

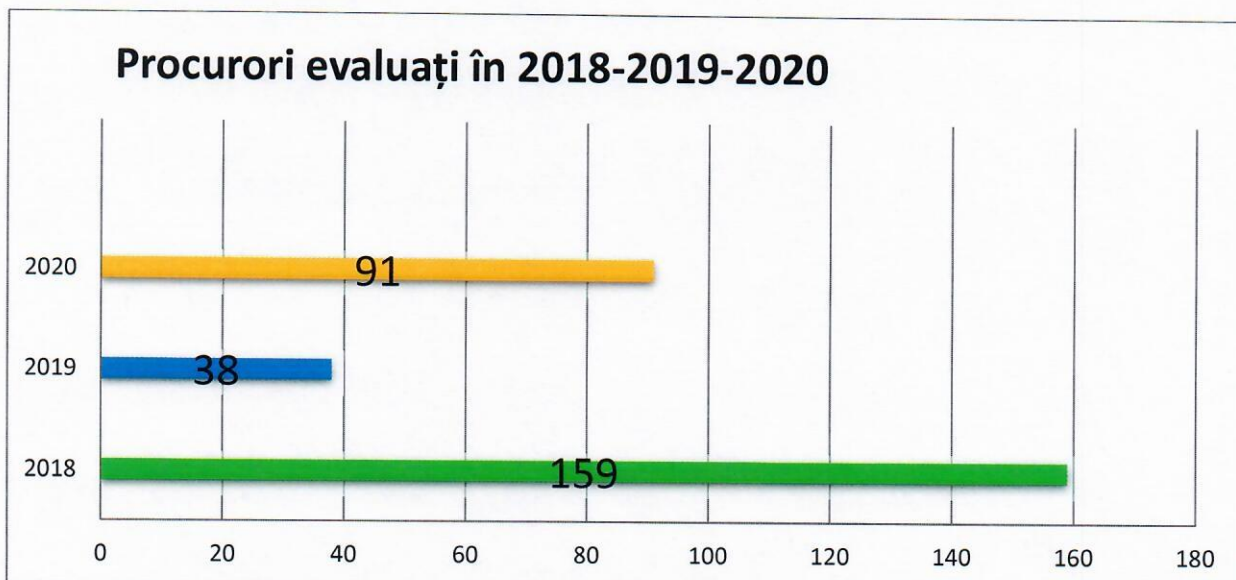
1. ACTIVITATEA ÎN CIFRE

În anul 2020, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor s-a convocat în 8 ședințe și a evaluat, în mod ordinar și extraordinar, 91 de procurori, fiind adoptate 91 de hotărâri.

Dinamica ședințelor și a procurorilor evaluați:



Procurori evaluați în 2018-2019-2020



În rezultatul desfășurării procedurilor de evaluare, au fost atribuite următoarele calificative:

- 2 procurori - au obținut calificativul „*Excelent*”

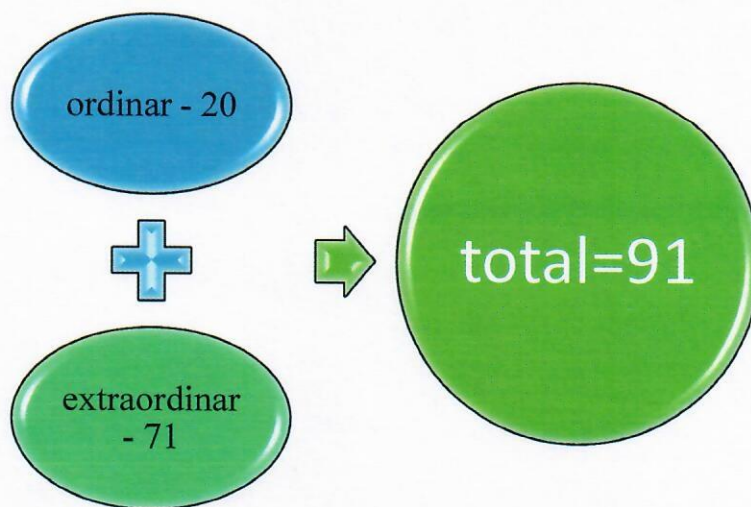
- 89 procurori - au obținut calificativul „*Foarte Bine*”

❖ Calificativele „*Bine*” „*Insuficient*” și „*Eșuat*” nu au fost acordate.



În rezultatul celor relatate, în comparație cu anul 2019, perioada de raportare reflectă un număr mai mare de procurori evaluați.

Din numărul total de 91 de procurori evaluați în 2020 de către Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, 71 au fost evaluați extraordinar și 20 ordinar.



Cei **20** procurori evaluați ordinar au fost din cadrul Procuraturii mun. Chișinău și Procuraturii de Circumscripție Chișinău, conform Graficului de evaluare a procurorilor prestabilit.

Rata majoră a calificativului „**Foarte Bine**” acordat procurorilor evaluați se datorează mai multor factori, dintre care vom menționa:

- marja foarte „generoasă” a punctajului corespunzător calificativului „**Foarte Bine**”, care este de la 76 la 90 puncte;
- înscrierea în procedura de evaluare extraordinară a procurorilor care, în parte covârșitoare, au experiență mare în serviciu și intenționau să se înscrie în concursuri pentru promovare în serviciu.

În contextual celor expuse, s-a constatat că prevederile Regulamentului sînt favorabile pentru obținerea de către procurori a calificativelor „Bine” și „Foarte bine”, care le permit să se înscrie în Registrul candidaților pentru ocuparea funcțiilor de procurori și să participe la concursuri.

Este de notat, că în anul 2020, nici-o hotărârea a Colgiului nu a fost contestată.

2. Problematika reliefată în activitatea Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor

Problematika reliefată de CEPP în procesul de evaluare a performanțelor procurorilor în anul 2020 a fost:

- Insuficiența orelor de instruire profesională continuă, care este un temei de reducere a punctajului. O parte pregnantă de procurori nu acumulează numărul necesar de ore de instruire în cadrul INJ, fiind invocate diverse motive (lipsa de timp, neacceptarea procurorilor la cursurile anunțate de INJ, etc);
- Prezentarea avizelor în cadrul evaluării procurorilor. Procurorii-șefi nu întotdeauna sunt pe deplin obiectivi. În anul 2020 nu a fost prezentat nici un aviz care să conțină critici la activitatea procurorului evaluat;
- Lipsa cvorumului din motive obiective;
- Volumul mare de muncă, asociat procesului de evaluare, prin acumularea informațiilor relevante, presupune activități laborioase, care creează reale dificultăți membrilor Colegiului.

- Modificarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, cu introducerea prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-157/18 din 01.11.2018 a obligativității prezentării certificatului medical valabil de către procurorii care sunt evaluați.

3. Concluzii

În anul 2020, activitatea Colegiului a avut drept finalitate evaluarea ordinară și extraordinară a performanțelor procurorilor, în mod obiectiv și transparent, bazat pe meritocrație și profesionalism.

Rezultatele evaluării performanțelor procurorilor obținute în anul 2020, cât și în anii precedenți, au fost orientate spre:

- stabilirea gradului de corespundere a procurorilor cu funcțiile pe care le dețin sau la care pretind pe parcursul carierei;
- asigurarea unei aprecieri obiective în procedura de evaluare;
- stimularea nivelului de pregătire și abilităților profesionale;
- responsabilizarea procurorilor și creșterea profesionalismului,
- îmbunătățirea administrării procuraturilor.

În vederea îmbunătățirii activității Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor este necesară operarea unor amendamente la Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-256/16 din 22.12.2016.

Totodată, s-ar necesita introducerea procedurii de evaluare anuală a performanțelor procurorilor. Acest lucru ar putea fi realizat pe baza obiectivelor instituției cât și ale procurorului (obiective personale), stabilite anual în comun de către procuror și procurorul-șef, pentru a sprijini dezvoltarea continuă a procurorului și pentru a oferi CSP o informație fiabilă referitor la numirea în funcție a procurorului care va participa la ulterioare concursuri demarate.

În cazul în care procurorul și-a desfășurat activitatea în mai multe unități în timpul perioadei prestabilite de evaluare, procurorul-șef, care întocmește avizul de

evaluare, trebuie să coopteze opinia și a procuroriilor-șefi precedenți, pentru stabilirea și asigurarea unei evaluări mai obiective.

Pe aceeași linie de argumente, se impune de revizuit modalitatea de evaluare și acordare a punctajului, prin decalarea punctajului între calificativele „Foarte Bine” și „Bine”. Acest fapt ar putea distinge cu adevărat, procurorii care merită un calificativ mai mare.

Adițional, este de menționat că pentru dezvoltarea profesională continuă, procurorii trebuie să acumuleze numărul necesar de ore de instruire. Respectiv, procurorii conducători urmează să identifice, de comun cu corpul de procurori din subordine, paleta tematicilor de instruire și, totodată să se accentueze asupra necesității diligenței în procesul instruirii continue.

Considerăm că în anul 2020, cu unele rezerve de ordin obiectiv, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor și-a îndeplinit atribuțiile în corespundere cu competențele stabilite de Lege și Regulament.

Pentru anul 2021, se propune:

- ✓ continuarea evaluării ordinare a performanțelor procurorilor;
- ✓ continuarea concomitentă a procedurilor de evaluare extraordinară a procurorilor;
- ✓ participarea la elaborarea amendamentelor la Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, având în vedere experiența de activitate și recomandările partenerilor de dezvoltare.

Președinte de ședință a Colegiului

de evaluare a performanțelor procurorilor

semnat

Alexandru NICHITA

CONSILIUL SUPERIOR AL PROCURORILOR

RAPORT
privind activitatea

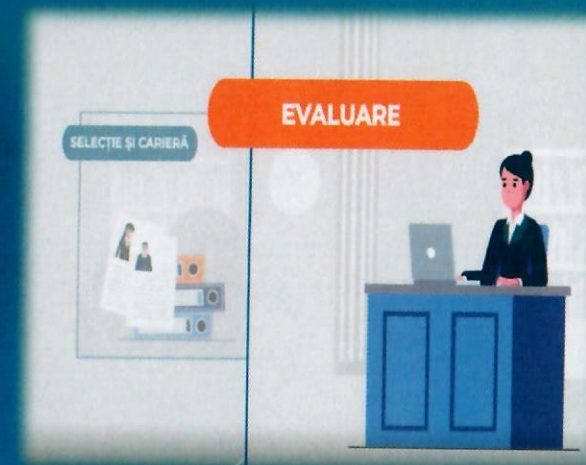
**COLEGIULUI DE EVALUARE A
PERFORMANTELOR PROCURORILOR**

2020



Consiliul Superior al Procurorilor, în mod direct, cât și prin intermediul colegiilor din subordinea sa, exercită atribuții de autoadministrare a sistemului procuraturii în scopul sporirii calității actului de justiție, transparenței și credibilității societății în justiție

Autoadministrarea procurorilor reprezintă pilonul de bază ce asigură independența funcționării sistemului procuraturii



Atribuțiile CEPP:

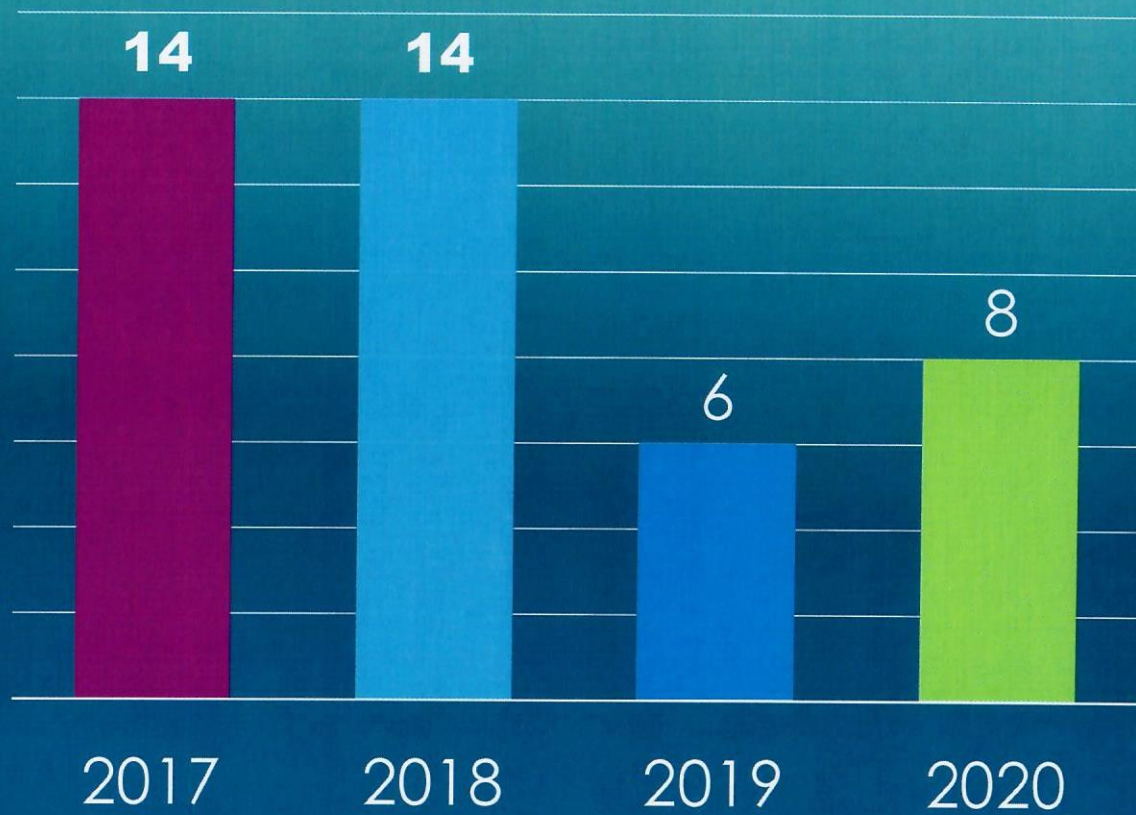
- stabilește
programul de
evaluare a
activității
procurorilor

- examinează
dosarele
procurorilor supuși
evaluării, actele
prezentate de către
aceștia și actele
referitoare la
aceștia

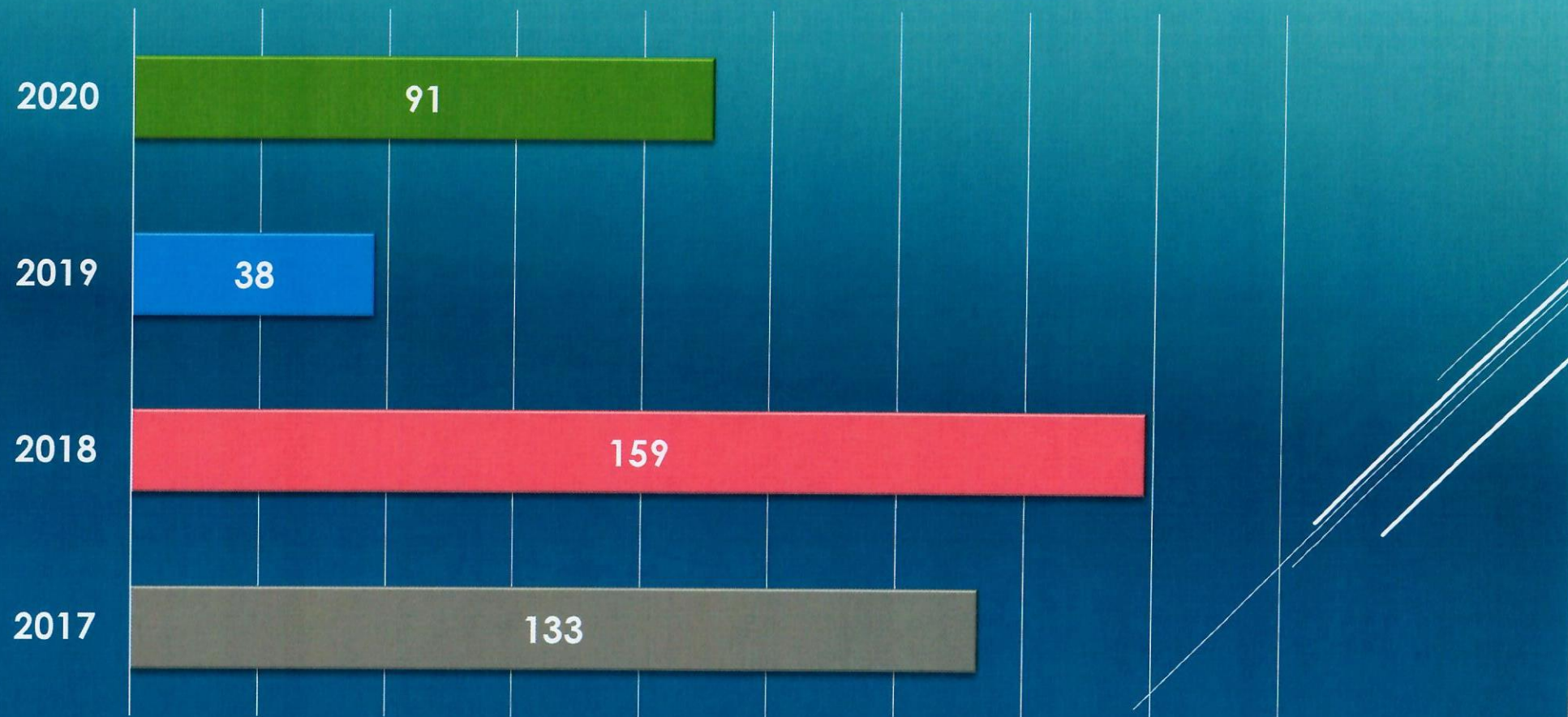
- organizează și
desfășoară
interviuri cu
procurorii
supuși evaluării

- adoptă
hotărâri cu
privire la
procurorii
supuși evaluării

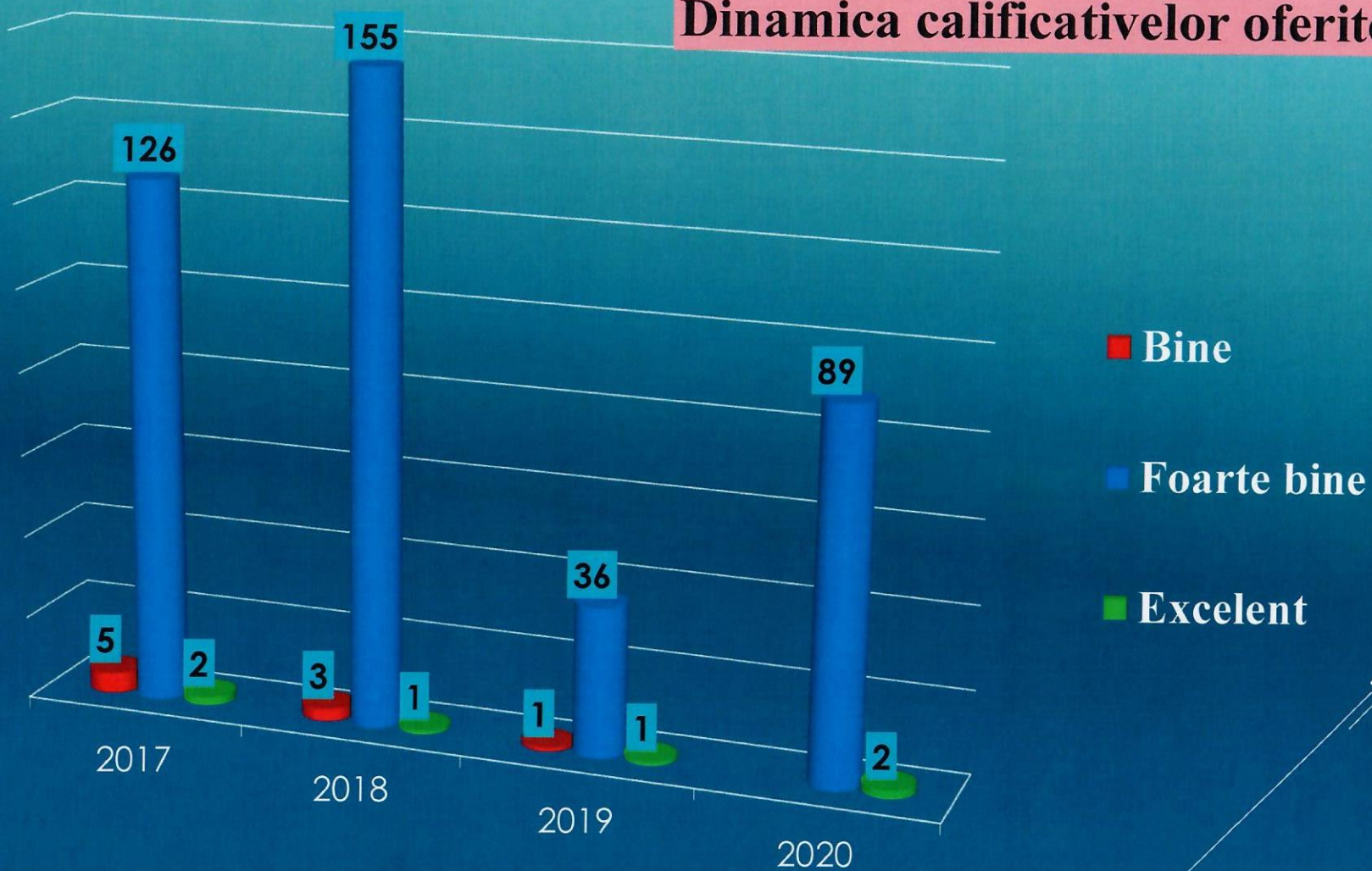
Dinamica ședințelor CEPP 2017-2020



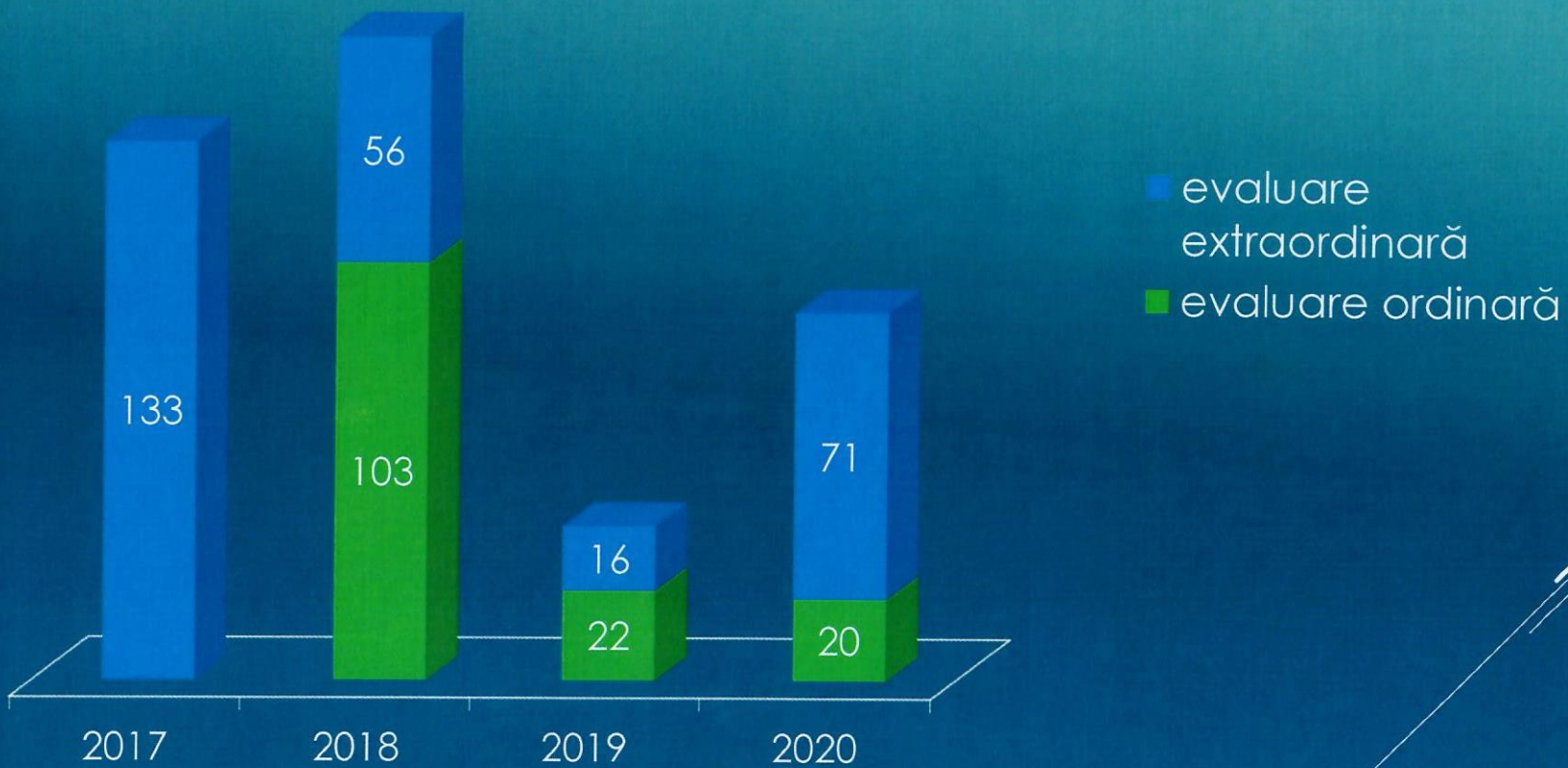
Dinamica procurori evaluați de către CEPP în 2017-2020



Dinamica calificativelor oferite:



Dinamica după forma de evaluare



Prioritățile Colegiului pentru anul 2021, continuă a fi:

- ✓ **evaluarea ordinară a performanțelor procurorilor;**
- ✓ **continuarea concomitentă a procedurilor de evaluare extraordinară a procurorilor;**
- ✓ **participarea la elaborarea amendamentelor la Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, având în vedere experiența de activitate și recomandările partenerilor de dezvoltare.**