



Pentru
anul 2018

CONSILIUL SUPERIOR AL
PROCURORILOR

RAPORT
de activitate

Chișinău, 2019

CUPRINS

CONSIDERAȚII GENERALE	3
CAPITOLUL I. CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE ALE CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR.	6
1.1. Îndeplinirea rolului constituțional de garant al independenței și imparțialității procurorilor.....	6
1.2. Coordonarea structurii și personalului scriptic al organelor Procuraturii	13
1.3. Structura Consiliului Superior al Procurorilor	15
1.4. Dinamica bugetului Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2018 și perspective pentru anul 2019. .	17
1.5. Sediul Consiliului Superior al Procurorilor.....	18
1.6. Concursul de numire a unui membru în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor.....	19
CAPITOLUL II. ACTIVITATEA CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR ÎN MATERIE LEGISLATIVĂ.	20
2.1. Elaborarea și ajustarea cadrului normativ instituțional	20
2.2. Avizarea proiectelor de acte normative	22
2.3. Propuneri de modificare a unor acte legislative	22
CAPITOLUL III.GESTIONAREA CARIEREI PROCURORILOR.	24
3.1. Aspecte privind selectarea candidaților pentru numire în funcția de procuror.....	25
3.2. Numirea procurorilor conducători, promovarea și transferul procurorilor.....	33
3.3. Activitatea în domeniul formării profesionale a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție.....	37
3.4. Evaluarea performanțelor procurorilor.....	44
3.5. Cumularea funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică.....	47
CAPITOLUL IV. COMPETENȚE ÎN MATERIE DE ÎNCURAJARE, RĂSPUNDERE DISCIPLINARĂ ȘI ETICĂ PROFESIONALĂ	49
4.1 Încurajarea procurorilor.....	49
4.2. Activitatea pe segmentul răspunderii disciplinare a procurorilor.....	50
4.3. Inițierea procedurii de modificare a Codului deontologic	53
CAPITOLUL V. ALTE DOMENII DE INTERVENȚIE	55
5.1. Contestarea hotărârilor Consiliului Superior al Procurorilor	55
5.2. Reprezentarea Consiliului Superior al Procurorilor în instanța de judecată.....	57
5.3. Cooperarea internațională, cu instituțiile de drept naționale și cu partenerii de dezvoltare	57
5.4. Desemnarea membrilor Consiliului Superior al Procurorilor în cadrul consiliilor, comisiilor și grupurilor de lucru.....	63
5.5. Principiul transparenței în activitatea Consiliului Superior al Procurorilor	65

CAPITOLUL VI. ASPECTE PRIVIND ACTIVITATEA APARATULUI ÎN ASIGURAREA ASISTENȚEI CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR ȘI COLEGIILOR DIN SUBORDINE	
.....	67
6.1. Structura și statul de personal ale Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor	67
6.2. Asigurarea asistenței administrative, metodice, tehnico-organizatorice și logistice a Consiliului Superior al Procurorilor și a Colegiilor din subordine.....	69
CAPITOLUL VII. PRIORITĂȚILE CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR PENTRU ANUL 2019	
.....	72

CONSIDERAȚII GENERALE

Raportul de activitate a Consiliului Superior al Procurorilor pentru anul 2018 însumează indicatorii cantitativi și calitativi înregistrați, progresele instituționale și, în egală măsură, este reflecția sintetizată a evenimentelor care au marcat funcționarea acestei entități publice.

Anul 2018 a fost, în esență, pentru Consiliul Superior al Procurorilor un examen de probitate funcțională și a înscris în istorie primii pași ai parcursului instituției într-un algoritm conceptual inedit.

Putem să afirmăm că modelul actual de activitate este, într-o măsură definitivă, încununarea eforturilor depuse de colegii noștri din mandatul anterior al Consiliului Superior al Procurorilor, care în perioada tranzitorie 01.08.2016 - 22.12.2017 au asigurat elaborarea mecanismelor-cheie pentru funcționarea instituției.

Din această perspectivă, apreciem înalt activitatea membrilor Consiliului Superior al Procurorilor din primele două mandate, care au dat dovadă de prestație profesională valoroasă și au promovat practici relevante ce au fost, pentru noi, un suport temeinic în executarea atribuțiilor.

Evident, nici o realizare a sistemului Procuraturii, în optică generală, nu este posibilă fără dedicația corpului de procurori și modul profesionist în care aceștia își exercită activitatea.

Pornind de la acest principiu, Consiliul Superior al Procurorilor s-a preocupat constant să consolideze garanțiile statutului de procuror, să actualizeze practicile sale, astfel încât să răspundă atât nevoilor sistemului, cât și așteptărilor societății.

În acest context remarcăm că rolul constituțional atribuit Consiliului Superior al Procurorilor - de a fi garant al independenței și imparțialității procurorilor - este nucleul dur al atribuțiilor pe care le exercită acest organ de autoadministrare.

Provocarea majoră, care este mereu în vizorul Consiliului Superior al Procurorilor, se exprimă prin necesitatea de a conferi substanță și practicabilitate acestui rol. Fiecare acțiune, fiecare decizie este orientată spre scopul enunțat, pentru a exclude orice risc ca acest principiu să rămână unul teoretic. Mai mult de atât, ne dorim ca prin tot ce facem în coordonatele mandatului să fie și perceput ca aderență firească la misiunea atribuită prin Legea supremă.

Gestionarea carierei procurorilor implică un spectru larg de domenii: de la formularea propunerilor de numire în funcție, promovarea în funcții de

conducere, detașarea, transferul, coordonarea procedurilor aferente instruirii profesionale continue, până la sancționarea disciplinară și formularea propunerilor de eliberare din funcție.

Fiecare dintre aceste domenii prezintă un nivel înalt, de interes pentru Consiliul Superior al Procurorilor, bazate pe ferma convingere că sunt elemente ale barometrului de măsurare a maturității sistemului Procuraturii.

Urmând aceste constatări, Consiliul Superior al Procurorilor s-a aliniat standardelor internaționale în materia activității consiliilor judiciare și a susținut ferm promovarea valorilor instituționale ale Procuraturii.

Insistăm pe această dimensiune, dat fiind faptul că înțelegem importanța impactului pe care îl generează asumarea responsabilă a culturii instituționale.

Este un adevăr greu de contestat încrederea că un corp de procurori profesionist și integru înseamnă, în primul rând, că fiecare membru al acestuia să conștientizeze, să onoreze și să respecte valorile, standardele și normele care guvernează funcționarea procuraturii ca parte a autorității judecătorești.

Activitățile din acest an au fost diverse, au inclus, pe lângă funcțiile de bază, acțiuni administrative, organizatorice și logistice, dar toate acestea au asigurat dinamismul în funcționarea Consiliului Superior al Procurorilor și au condiționat premisele favorabile pentru a înregistra progrese în consolidarea capacităților instituționale.

Am continuat dialogurile inter-profesionale, cooperarea inter-instituțională și discuțiile cu partenerii de dezvoltare.

Avem o comunicare eficientă cu Institutul National al Justiției, instituția care asigură formarea inițială și continuă a procurorilor. Am notat, ca fiind valoroase, inițiativele de diversificare a spectrului de instruire, orientate spre dezvoltarea personală, care sunt o verigă forte în procesul de formare a atitudinilor și aptitudinilor procurorilor pe domenii non-juridice, dar care sporesc eficiența și calitatea prestației profesionale ale acestora.

În aceeași ordine de idei, menționăm dialogul constructiv cu partenerii de dezvoltare și cu mecanismele internaționale, care monitorizează sectorul justiției din țara noastră.

Consiliul Superior al Procurorilor a fost apreciat ca partener autentic în mai multe proiecte complexe de interes național și s-a afirmat prin implicare deschisă, orientată spre identificarea măsurilor optime, menite să conducă la rezultatele scontate.

Au rămas nesoluționate unele obiective și sarcini, precum: lansarea paginii electronice a Consiliului Superior al Procurorilor, angajarea personalului în Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor, elaborarea liniilor directorii în

domeniul eticii profesionale și suntem conștienți de existența acestor rezerve. Pe fiecare dintre domeniile enunțate s-au depus eforturi și au fost stabilite anumite rezultate, care vor fi dezvoltate în anul 2019.

În raportul ce urmează au fost descrise detaliat, toate aspectele activității Consiliului Superior al Procurorilor, acestea fiind expresia dedicației cu care s-a lucrat.

Toate schimbările care s-au cristalizat pe parcursul anului reprezintă pași mici, dar necesari în traiectoria dezvoltării instituției Consiliului Superior al Procurorilor și a capacităților acesteia de a asigura realizarea dezideratului fundamental - independența și imparțialitatea procurorilor.

CAPITOLUL I. CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE ALE CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR.

1.1. Îndeplinirea rolului constituțional de garant al independenței și imparțialității procurorilor.

În arhitectura instituțională publică rolul Consiliului Superior al Procurorilor (în continuare – Consiliul) este definit în art.125¹ din Constituția Republicii Moldova, potrivit căruia - *Consiliul Superior al Procurorilor este garantul independenței și imparțialității procurorilor.*

Atribuțiile și competențele Consiliului Superior al Procurorilor au fost dezvoltate în Legea nr. 3 din 25.02.2016 cu privire la Procuratură, care conține reglementările imperative privind coordonatele mandatului încredințat acestei entități publice.

Din această perspectivă, întreaga activitate a Consiliului este orientată spre îndeplinirea sarcinilor stabilite de cadrul normativ și promovarea în practică a standardelor înaintate față de statutul funcției de procuror.

Pilonii fundamentali pe care se bazează activitatea Consiliului sunt: reprezentarea și autoadministrarea procurorilor, gestionarea corectă și echilibrată a carierei acestora, monitorizarea standardelor etice.

Anul 2018 este o valoare de referință în activitatea Consiliului, fiind exponentul mai multor reforme promovate în sectorul Justiției.

Progresul instituțional semnificativ, care a fost pus efectiv în practică începând cu luna ianuarie 2018, constă în detașarea membrilor Consiliului, aleși din rândul procurorilor.

Este de notat că acest subiect a fost discutat pe larg în contextul dialogului cu partenerii de dezvoltare, realizat pe platforma reformei în sectorul Justiției.

Pe cale de consecință, activitatea Consiliului în anul 2018 a avut ca menire să măsoare eficiența, utilitatea și relevanța acestui exercițiu, care este o componentă importantă a modului în care este pusă în practică independența procurorilor.

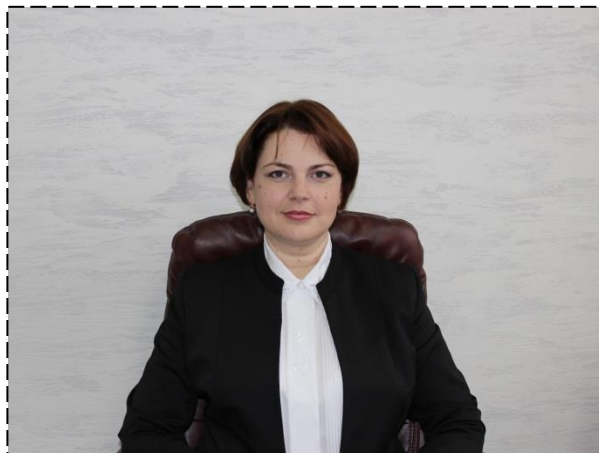
În această ordine de idei, reiterăm că procurorii, membri ai Consiliului Superior al Procurorilor din actualul mandat, au fost aleși la Adunarea Generală a Procurorilor din 17.11.2017 și, ulterior, au fost detașați din funcțiile deținute, pentru exercitarea atribuțiilor Consiliului Superior al Procurorilor.

Pe data de 10.01.2018 a fost organizată ședința de constituire a Consiliului Superior al Procurorilor în noua componentă, care a inclus în adendă subiecte importante ce țin de alegerea Președintelui organului colegial și secretariatului ad-hoc, până la instituirea propriu-zisă a Aparatului.

Art.71 din Legea nr.3/2016 stipulează că Președintele Consiliului Superior al Procurorilor este ales dintre membrii acestuia din rândul procurorilor, pe un termen de 4 ani, cu votul secret al majorității membrilor.

/ Potrivit aceluiași prevederi legale, mandatul Președintelui, dar și al membrilor, este de patru ani, cu excepția membrilor care fac parte de drept din componența Consiliului. De

Conform hotărârii nr.12-2/18 din 10.01.2018, în cadrul procedurii de vot secret, cu majoritatea voturilor, în calitate de Președinte al Consiliului Superior al Procurorilor a fost aleasă doamna procuror, Angela Motuzoc (până la accederea în Consiliul Superior al Procurorilor - adjunct al procurorului-șef al Procuraturii municipiului Chișinău).



PREȘEDINTELE CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR

La începutul mandatului său de activitate în componență nouă, actualul Consiliul Superior al Procurorilor, fiind deja o instituție cu statut de persoană juridică (*luat la evidența de stat și trecut la data de 04.08.2016 în Registrul de stat al unităților de drept*) și o entitate formată, a lansat primele acțiuni de conectare la procesul de autoadministrare a sistemului Procuraturii, de planificare bugetară și gestionare a activității propriului aparat.

Astfel, având în vedere prevederile normative relevante (art.67 alin.(1) lit.b) din *Legea 3/2016* și pct.9 din Regulamentul Adunării Generale a Procurorilor) pentru ziua de 23 februarie 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a convocat Adunarea Generală a Procurorilor, cu următoarea agendă a ședinței:

- *Audierea raportului despre activitatea Procuraturii în anul 2017.*
- *Dezbaterea priorităților privind activitatea Procuraturii pentru anul 2018.*
- *Audierea raportului despre activitatea Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2017.*

O altă remaniere, ce vizează sistemul Procuraturii și este orientată spre a consolida independența acestei instituții, se referă la modul de prezentare a Raportului anual despre activitatea Procuraturii.

Potrivit art.67 alin.(1) lit.b) din *Legea nr.3/2016*, audierea raportului despre activitatea Procuraturii este o competență a Adunării Generale a procurorilor.

Acest exercițiu consolidează capacitățile instituționale de autoadministrare și conferă valoare adăugată independenței sistemului Procuraturii.

În cadrul ședinței Adunării Generale a Procurorilor din 23.02.2018 au fost propuse pentru dezbateri prioritățile Procuraturii pentru anul 2018, elaborate în virtutea competențelor cu care este investită Procuratura, potrivit art.124 din Constituția Republicii Moldova și art.5 din *Legea nr.3/2016*.

Pentru perioada de activitate indicată au fost stabilite 23 de obiective prioritare ale instituției, menite de a contribui la consolidarea și eficientizarea tuturor domeniilor de funcționare: *exercitarea și conducerea urmăririi penale, reprezentarea învinuirii în instanțe, apărarea drepturilor, libertăților și intereselor legitime ale persoanei, ale societății și statului etc.*

În acest context, s-a menționat că focusarea pe acțiunile ce ar asigura transparența activității instituției, intensificarea dialogului cu partenerii de dezvoltare, implicarea în realizarea Planurilor și Strategiilor de reformare a sectorului justiției, în general, reprezintă acțiuni inerente procesului de reformare și modernizare a Procuraturii.

Fiind constant în competențe de autoadministrare și manager al activității colegiilor din subordine și a propriului aparat, de elaborare și coordonare a actelor normative, de gestionare a carierei procurorilor, de instruire și formare profesională a acestora, de monitorizare a disciplinei și eticii de procuror, Consiliul Superior al Procurorilor a re poziționat, pe parcursul anului precedent, măsura eficienței și importanței sale funcționale, prin asumarea responsabilă, matură și echilibrată a rolului său de garant al autonomiei, obiectivității și imparțialității procurorilor.

În aceeași măsură, pentru asigurarea unui înalt nivel de independență a procurorilor, în anul 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a continuat direcțiile demarate de consiliile anterioare, vizând elaborarea și menținerea unui cadru normativ echilibrat, care să asigure premise firești pentru funcționarea corespunzătoare a Procuraturii.

Membrii Consiliului Superior al Procurorilor și-au asumat deciziile de management strategic pentru formarea, menținerea și consolidarea unui stat de procurori integru, profesionist și eficient, care să răspundă nevoilor de transparență decizională ale justițiabilului și societății în ansamblu. Totodată, prin activitatea desfășurată, Consiliul a urmărit scopul creșterii calității actului de justiție pentru a răspunde necesității de încredere a cetățeanului în sistemul procuraturii, în particular, și în cel al justiției, în general.

Pe parcursul anului 2018 Consiliul Superior al Procurorilor **s-a întrunit în 23 de ședințe** ordinare, a examinat **142 de subiecte**, urmare a cărui fapt au fost adoptate **169 de hotărâri**.



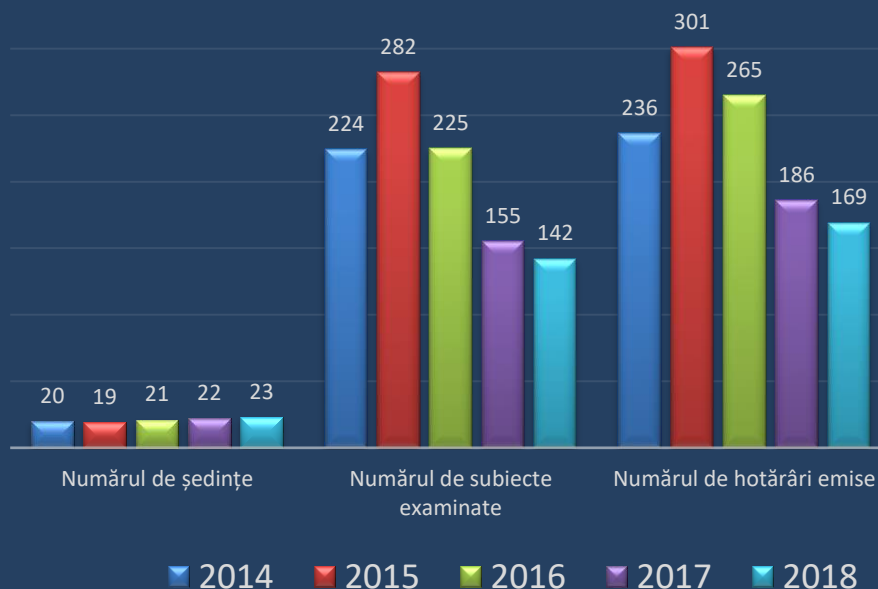
Hotărârile dispuse s-au circumscris competențelor Consiliului definite în articolul 70 din *Legea nr.3 /2016* și au vizat:

- ❖ *fortificarea capacităților Consiliului Superior al Procurorilor;*
- ❖ *elaborarea, aprobarea și amendarea actelor instituționale conexe ce reglementează activitatea organelor de autoadministrare a procurorilor și a propriului aparat;*
- ❖ *avizarea proiectelor de ordine ale Procurorului General privind modificarea structurii interne a organelor procuraturii;*
- ❖ *consolidarea și dezvoltarea criteriilor și a procedurilor clare și transparente de selecție, numire și promovare a procurorilor;*
- ❖ *organizarea concursurilor pentru suplinirea funcțiilor de procuror vacante;*
- ❖ *aprobarea strategiei privind formarea inițială și continuă a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție;*
- ❖ *instruirea și evaluarea profesională a procurorilor;*
- ❖ *soluționarea sesizărilor parvenite de la justițiabili sau de la alte persoane privind pretensele acțiuni ilegale ale procurorilor;*
- ❖ *examinarea contestațiilor împotriva hotărârilor adoptate de colegiile din subordine;*
- ❖ *modificarea structurii și reglementarea activității propriului aparat;*
- ❖ *elaborarea modificărilor la Codul de etică al procurorului, etc.*

Tabelul reflectă situația comparativă pentru perioada 2014-2018

Nr.de ordine	ANUL de referință	Numărul de ședințe	Numărul de subiecte examinate	Numărul de hotărâri emise
1.	2014	20	224	236
2.	2015	19	282	301
3.	2016	21	225	265
4.	2017	22	155	186
5.	2018	23	142	169

Coraportul subiectelor examinate și a hotărârilor emise de Consiliul Superior al Procurorilor în perioada 2014-2018



Evaluarea statistică a indicatorilor cantitativi de activitate denotă o scădere a numărului de hotărâri adoptate, situație care, însă, nu evocă o diminuare de substanță a volumului de lucru efectuat de Consiliu.

Analiza acestor cifre urmează să pornească de la premisa că numărul de ședințe are o tendință ascendentă, drept dovadă a faptului că activitățile Consiliului Superior al Procurorilor au continuat cu un randament eficient.

Este evident că s-a înregistrat o diminuare numerică în anul 2018 dacă ținem cont de faptul că în anul 2017 a existat o pondere semnificativă a hotărârilor care erau necesare pentru punerea în aplicare a mecanismelor de funcționare a Consiliului.

În această arie de acțiune, în anul 2017 s-au adoptat mai multe regulamente privind activitatea Consiliului Superior al Procurorilor și a colegiilor sale.

Totodată, este relevant să menționăm că, până la 01.08.2016, în coordonatele competenței Consiliului erau înscrise și atribuții privind validarea tuturor hotărârilor colegiilor din subordine, suspendarea din funcție a procurorilor, inclusiv în baza cererii, demisiile din proprie inițiativă, alte aspecte aferente raporturilor de muncă.

Mai multe dintre aceste atribuții conferite Consiliului Superior al Procurorilor au fost considerate improprii activității entității și în Legea nr.3/2016 spectrul competențelor Consiliului a fost re-dimensionat.

Astfel, la moment, au fost excluse din atribuțiile Consiliului Superior al Procurorilor domeniile ce țin de activitatea organizatorică și relațiile de muncă care nu necesită monitorizarea prin prisma principiilor de autodministrare.

În anul 2018 Consiliului Superior al Procurorilor a adoptat o serie de hotărâri de principiu, enumerate în continuare:

- **Cu privire la desemnarea a trei membri ai Consiliului Superior al Procurorilor în grupul de monitorizare a Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pentru anii 2017-2020** (*Hotărârea 12- 10/18 din 19.01.2018*);
- **Cu privire la dezbaterile priorităților Procuraturii pentru anul 2018** (*Hotărârea 12-22/18 din 15.02.2018*);
- **Cu privire la examinarea demersului directorului INJ referitor la numărul de locuri de procuror pentru concursul de admitere din anul 2019** (*Hotărârea 12-19/18 din 15.02.2018*);
- **Privind aprobarea Regulamentului cu privire la legitimația de serviciu a membrilor Consiliului Superior al Procurorilor, mebrilor Colegiilor din subordine și personalului din cadrul Aparatului acestuia** (*Hotărârea 12-39/18 din 01.03.2018*);
- **Cu privire la examinarea amendamentelor propuse la actele normative ale Consiliului Superior al Procurorilor** (*Hotărârile 12-41/18 din 01.03.2018 și 12-157/18 din 01.11.2018*);
- **Cu privire la aprobarea Regulamentului Comisiei permanente de instruire** (*Hotărârea 12-63/18 din 20.04.2018*);
- **Cu privire la modificarea structurii și statului de personal al Consiliului Superior al Procurorilor** (*Hotărârea 12-75/18 din 04.05.2018*);
- **Identificarea necesităților și tematicilor pentru formarea continuă a procurorilor, în anul de instruire 2019** (*Hotărârea 12-82/18 din 24.05.2018*);
- **Desemnarea a trei membri din rândul procurorilor în componența Consiliului Institutului Național al Justiției** (*Hotărârea 12-103/18 din 12.07.2018*);
- **Aprobarea Politicii de securitate privind protecția datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale, gestionate de Consiliul Superior al Procurorilor** (*Hotărârea 12-109/18 din 20.07.2018*);
- **Desemnarea membrilor în componența Comisiei pentru examenele de admitere din anul 2018 la Institutului Național al Justiției** (*Hotărârea 12-128/18 din 06.09.2018*);
- **Aprobarea Planului de formare inițială a candidaților la funcțiile de judecător și procuror pentru perioada 15.10.2018-15.04.2020** (*Hotărârea 12-132/18 din 06.09.2018*);
- **Aprobarea regulamentelor ce asigură protecția datelor cu caracter personal în sistemele de evidență și prelucrare a datelor utilizate în cadrul Consiliului** (*Hotărârea 12-135/18 din 27.09.2018*);
- **Cu privire la aprobarea bugetului Consiliului Superior al Procurorilor pentru anul 2019** (*Hotărârea 12-145/18 din 04.10.2018*);
- **Cu privire la inițierea publicației ”Revista Procuraturii Republicii Moldova”** (*Hotărârea 12-150/18 din 11.10.2018*);
- **Avizarea proiectului de buget al Procuraturii pentru anul 2019** (*Hotărârea 12-156/18 din 01.11.2018*);
- **Aprobarea Planurilor modulare de formare continuă a judecătorilor, procurorilor și a consultanților procurorilor pentru anul 2019** (*Hotărârea 12-164/18 din 29.11.2018*);
- **Modificarea Regulilor privind admiterea cererilor de cumulare a funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică** (*Hotărârea 12-168/18 din 12.12.2018*);

- **Constituirea grupului de lucru în scopul consultării opiniei corpului de procurori asupra modificărilor la Codul de etică a procurorilor** (*Hotărârea 12-169/18 din 12.12.2018*).

1.2. Coordonarea structurii și personalului scriptic al organelor Procuraturii

Potrivit art.7 alin.(3) din *Legea nr.3/2016, structura Procuraturii Generale, a procuraturilor specializate și a procuraturilor teritoriale, precum și reședințele acestora se stabilesc și se modifică de Procurorul General, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor*.

Concomitent, art.11 alin.(1) lit.g) și art.70 alin.(1) lit.i) din *legea prenotată, stipulează că Procurorul General stabilește, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor, structura internă a procuraturilor și numărul de procurori în cadrul fiecărei procuraturi, iar conform art.4 alin.(3) din Legea nr.159 din 07.07.2016 cu privire la procuraturile specializate, se statuează că structura procuraturii specializate se stabilește și se modifică de către Procurorul General, la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor*.

Standardele managementului eficient al resurselor umane au drept obiectiv repartizarea echitabilă și proporțională a forței de muncă, deci, îndeplinirea acestor angajamente trebuie să fie evaluată periodic, pentru a asigura corespunderea situației la zi cu indicatorii de dezvoltare a instituției.

Pe parcursul anului 2018 a fost solicitată opinia Consiliului Superior al Procurorilor privind reorganizarea Procuraturii pe dimensiune administrativă.

Propunerile de modificare, inițiate de către Procurorul General, au fost fundamentate atât pe aspectul cadrului normativ relevant, cât și pe analiza obiectivă a condițiilor, volumului de muncă și priorităților stabilite pentru angajații Procuraturii.

Pe această dimensiune, Consiliul Superior al Procurorilor a ținut cont și de faptul că scopul generic al atribuțiilor acordate Procurorului General urmărește realizarea managementului eficient al resurselor umane în sistemul Procuraturii, pentru asigurarea dimensionării echilibrate a volumului de activitate, raportat la fiecare angajat, circumstanță care condiționează necesitatea identificării măsurilor relevante pentru buna organizare a funcționării tuturor subdiviziunilor.

Astfel, Consiliul Superior al Procurorilor a apreciat că soluțiile propuse de către Procurorul General întrunesc criteriile utilității și eficienței și se bazează pe analiza echilibrului în activitatea subdiviziunilor instituției.

În primul caz a fost prezentat proiectul de ordin care a vizat modificări atât la organigrama Procuraturii Generale, cât și la structura și statul de personal a Procuraturii Anticorupție, a Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale și a Procuraturii de circumscripție Cahul.

În cel de-al doilea caz s-a identificat necesitatea de a efectua modificări la statul de personal al Procuraturii de circumscripție Chișinău, prin reducerea unei

funcții de adjunct al procurorului-șef și instituirea unei funcții de procuror în procuratură, argumentând această acțiune prin relevanța ajustării schemei de încadrare a personalului la necesitățile Procuraturii de circumscripție Chișinău și repartizarea echitabilă a forței de muncă în cadrul acestei subdiviziuni.

Optimizarea structurii Procuraturii de circumscripție Chișinău a fost necesară anume în sensul vizat, deoarece în această subdiviziune, reieșind din specificul activității, nu se realiza controlul ierarhic, motiv din care funcția de adjunct al procurorului-șef nu se justifica din perspectiva valorificării spectrului complet de competențe.

Cea de-a treia modificare a fost dictată de necesitatea creării în cadrul Procuraturii Generale a unei subdiviziuni care să fie abilitată cu atribuții în domeniul promovării intereselor instituționale ale Procuraturii în procesul legislativ, elaborării de lucrări în domeniul dreptului cu caracter teoretic și practic, acordării asistenței științifice procuraturilor teritoriale și specializate, editării **”Revistei Procuraturii Republicii Moldova”**.

De asemenea, avându-se în vedere volumul mare de lucru ce revine Procuraturii pentru Combaterea Criminalității și Cauze Speciale, aferent competențelor sale, s-a propus majorarea statului de personal al acestei subdiviziuni cu 5 unități de procuror în procuratură, în vederea fortificării capacităților procuraturii și asigurării repartizării echitabile a forței de muncă.

Cea de-a patra modificare a avut drept reper studiul comparativ al activității procuraturilor teritoriale la faza prejudiciară a procesului penal pentru perioada primului semestru al anului 2018, efectuat de Direcția urmărire penală și criminalistică a Procuraturii Generale. Informația a fost analizată în baza unei metodologii axate pe criterii matematice, raportate la indicatorii de activitate a unui procuror în mediu pe țară, aspect necesar pentru a putea face comparații și corelații între date.

Urmare a evaluărilor efectuate, s-a stabilit că volumul mediu de lucru al unui procuror din cadrul procuraturilor raioanelor Cantemir, Nisporeni și Glodeni este semnificativ mai mare, înregistrându-se un coeficient cu mult peste media pe țară.

Toate aceste circumstanțe au condiționat necesitatea revizuirii modului de repartizare a statelor de personal, astfel încât să se asigure gestionarea corectă și echitabilă a încărcăturii ce revine *per* procuror, avându-se în vedere activitatea desfășurată, atribuțiile îndeplinite și indicatorii de performanță înregistrați.

În aceste condiții, s-a justificat majorarea statului de personal în procuraturile raioanelor Cantemir (cu 2 unități de procuror în procuratură), Nisporeni (cu 1 unitate de procuror în procuratură) și Glodeni (cu 1 unitate de procuror în procuratură).

Totodată, ca soluție pentru această majorare a statului de personal, s-a propus reducerea cu câte 1 (una) unitate de procuror în procuratură (la moment vacante) din Procuratura UTA Găgăuzia, Oficiul Centru și din procuraturile raioanelor Soroca, Cahul și Florești.

În contextul argumentelor enunțate, ținând cont de întrunirea tuturor condițiilor de oportunitate și eficiență, în toate patru cazuri de modificare a

structurii și statului de personal al sistemului Procuraturii, Consiliul Superior al Procurorilor a concluzionat asupra caracterului adecvat și întemeiat al propunerilor înaintate de către Procurorul General, motiv din care a emis avize favorabile.

1.3. Structura Consiliului Superior al Procurorilor

Anul 2018 a marcat progrese structurale ce vizează Consiliul Superior al Procurorilor, dat fiind faptul că a fost optimizat algoritmul statului de personal.

Pentru retrospectivă notăm că, potrivit conceptului inițial, pentru Consiliul Superior al Procurorilor au fost aprobate 43 de unități de salarizare (Hotărârea nr. 12-45/17 din 27 aprilie 2017). Această formulă a fost pusă efectiv în aplicare începând cu 01.01.2018 și, în asemenea circumstanțe, a fost posibilă analizarea modului în care ea poate fi valorificată și, după caz, ajustată necesităților instituționale

Potrivit organigramei, structura Consiliului includea **14 funcții de conducere** (**5 funcții de demnitate publică – membri aleși din rândul procurorilor**; **2 funcții de conducere de nivel superior - șef și șef adjunct al aparatului CSP**; **7 funcții de conducere - șef al Direcției legislație, documentare și contencios, șef al Direcției finanțe și logistică, șef al Secției legislație și documentare, șef al Secției contencios, șef al Serviciului relații internaționale și cu publicul, șef al Secției finanțe și contabilitate și șef al Secției logistică și achiziții publice**), deci, la data de 01.01.2018 coraportul funcțiilor de conducere față de cele de execuție constituia 32,6% .

În luna mai 2018, în cadrul demarării exercițiului de avizare a statului de personal în conformitate cu Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.201 din 11.03.2009, a fost identificată o neconformitate a structurii aprobate de către CSP cu Hotărârea Guvernului nr.1001 din 26.12.2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative. Astfel, pct.9 din Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorităților publice (anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.1001/2011) stabilește că numărul funcțiilor publice de conducere (inclusiv cele de demnitate publică) în autoritatea publică nu trebuie să depășească 30% din efectivul-limită al autorității.

În scopul ajustării statului de personal al Consiliului Superior al Procurorilor la norma stabilită de Guvern, prin Hotărârea nr.12-75/18 din 04.05.2018 au fost operate modificări la structura Consiliului, în sensul reducerii a două funcții de conducere (șef direcție) din cadrul Aparatului Consiliului.

Totodată, având la bază o analiză a domeniilor de interes din activitatea de secretariat și rezumând că funcțiile aprobate prin Hotărârea nr.12-45/17 din 27 aprilie 2017 nu acoperă toate compartimentele funcționale, Consiliul a instituit două subdiviziuni noi în cadrul Aparatului Consiliului - **Serviciul resurse umane** și **Serviciul secretariat și arhivă**, iar statul de personal a fost redimensionat cu prevederea a 2 funcții (de execuție și de deservire), anterior neincluse în schema de încadrare, dar strict necesare asigurării activității Consiliului Superior al

Procurorilor (*specialist principal în cadrul Serviciului resurse umane și inspector superior în cadrul Serviciului secretariat și arhivă*).

Regulamentului Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin aceeași Hotărâre (nr.12-75/12 din 04.05.2018), Serviciului secretariat și arhivă din subordinea Aparatului CSP i-au fost atribuite competențe ce țin de primirea, înregistrarea și evidența corespondenței, precum și păstrarea, inventarierea și arhivarea anuală a documentelor, iar Serviciului resurse umane - atribuții în domeniul implementării în autoritatea publică a procedurilor de personal, evidența datelor și documentelor cu privire la personalul CSP.

Modificările operate au avut loc în limita funcțiilor existente în număr de 43 de unități, astfel că nu a fost necesară majorarea acestora, iar coraportul dintre funcțiile de conducere și restul funcțiilor s-a poziționat în limitele normei de 28 %. (*Organigrama este expusă în Anexa prezentului Raport*).

În egală măsură, luând în considerație lărgirea spectrului de atribuții ce-i reveneau Serviciului relații internaționale și cu publicul, Consiliul a constatat necesitatea modificării denumirii acestuia în Serviciul protocol, relații internaționale și cu publicul. Urmare a modificării operate, subdiviziunea respectivă a fost investită cu atribuții ce țin de asigurarea protocolului delegațiilor primite de CSP și de asigurarea comunicării și corespondenței oficiale cu delegațiile străine și instituțiile similare din Republica Moldova.

Conform organigramei, modificată prin Hotărârea nr.12-75/18 din 04.05.2018, la finele anului 2018 coraportul state/angajați în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor și subdiviziunilor sale este structurat din punct de vedere organizatoric în felul următor:

La data de 31.12.2018	<i>Funcții conform organigramei</i>	<i>Numărul real de membri / de angajați</i>	<i>Unități remunerate din bugetul CSP</i>	<i>Primesc indemnizație din bugetul CSP</i>
Consiliul Superior al Procurorilor	12	11	5	-
Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor	7	7	-	2
Colegiul de disciplină și etică	7	7	-	2
Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor	7	7	-	2
Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor	38	16	38	-

1.4. Dinamica bugetului Consiliului Superior al Procurorilor în anul 2018 și perspective pentru anul 2019.

Finanțarea Consiliului Superior al Procurorilor se efectuează de la bugetul de stat, în limita alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală.

Art.80 alin.(2) din Legea nr.3/2016 stipulează că *bugetul Consiliului Superior al Procurorilor se elaborează, se aprobă și se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile stabilite de legislația privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar - fiscală.*

Consiliul Superior al Procurorilor a început activitatea ca persoană juridică independentă, cu buget propriu, din 1 ianuarie 2018. În conformitate cu Legea nr.289 din 15.12.2017 *privind bugetul de stat pe anul 2018*, pentru finanțarea Consiliului Superior al Procurorilor de la componenta de bază a bugetului de stat au fost alocate 9736,7 mii lei și precizate conform *Legii nr.101 din 07.06.2018 cu privire la modificarea și completarea Legii bugetului de stat pentru anul 2018* alocații în sumă de 10165,7 mii lei.

Având în vedere faptul că bugetul reprezintă instrumentul de planificare și de conducere a activității financiare a unei instituții, în condițiile în care aceasta are personalitate juridică și își întocmește bugetul propriu în mod autonom, în ședința din 4 octombrie 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat proiectul de buget pentru anul 2019, planificat în conformitate cu prioritățile strategice ale statului (Hotărârea nr.12-145/18).

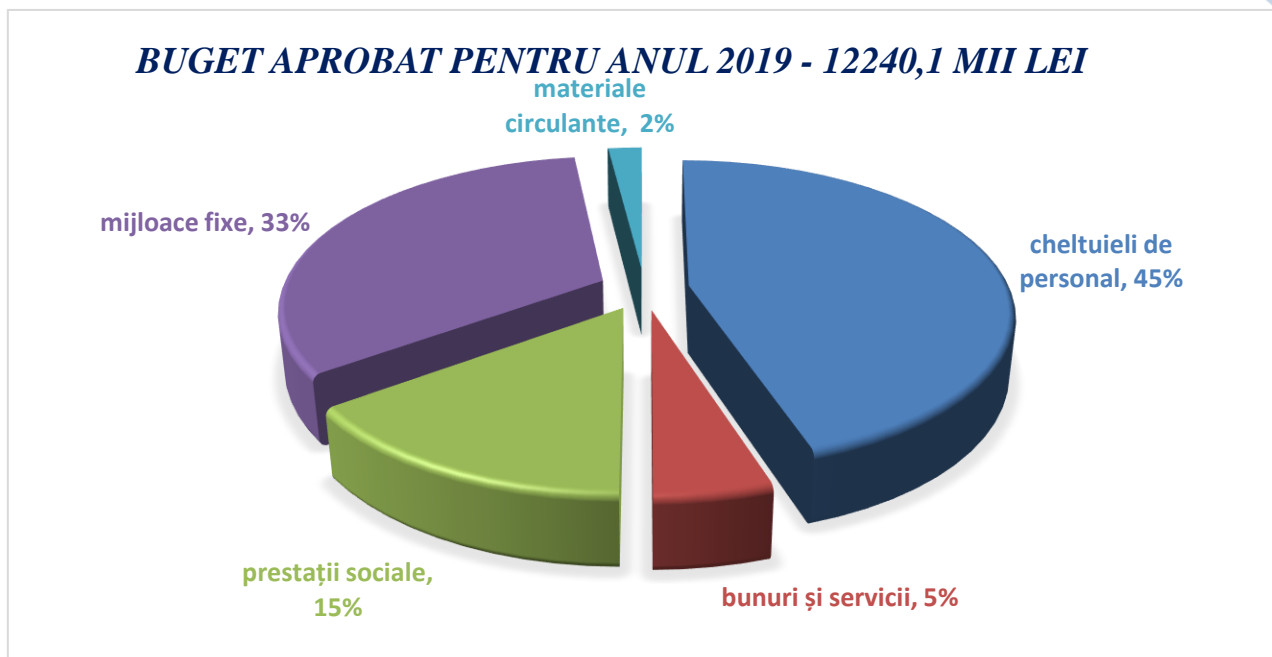
Potrivit art.70 alin.(1) lit.p) din *Legea nr.3/2016*, Consiliul Superior al Procurorilor este abilitat cu competența de a aproba proiectul bugetului său, pe care îl prezintă Ministerului Finanțelor.

La elaborarea proiectului Consiliul a ținut cont de structura și statul de personal, aprobate prin Hotărârea nr.12-45/17 din 27.04.2017 și modificate prin Hotărârea CSP nr.12-75/18 din 04.05.2018 și de Hotărârea Guvernului nr.851 din 20.08.2018 privind Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2019-2021.

Procesul a fost anticipat de publicarea în Monitorul Oficial din 25.05.2018 a Ordinului Ministrului Finanțelor nr.92 din 04.05.2018 privind modificarea și completarea Clasificației bugetare, potrivit căruia Ordinul Ministrului finanțelor nr.208 din 24 decembrie 2015 „Privind Clasificația bugetară”, anexa nr.7 „Clasificația programelor – A. Programe și subprograme”, s-a completat cu „**subprogramul 4019 Organizarea activității sistemului Procuraturii**”.

Astfel, luând în considerație necesitățile reale pentru o activitate eficientă, Consiliul a stabilit pentru anul 2019 cheltuieli în sumă de **12240,1 mii lei**.

Proiectul bugetului aprobat a fost prezentat Ministerului Finanțelor.



1.5. Sediul Consiliului Superior al Procurorilor

În anul 2018 Consiliul Superior al Procurorilor și-a desfășurat activitatea în sediul Procuraturii Generale, deoarece nu a dispus de un sediu propriu.

În temeiul Hotărârii Guvernului nr.982 din 15.11.2017, din gestiunea Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova s-a transmis, cu titlu gratuit, în gestiunea Procuraturii, imobilul amplasat pe adresa bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.73.

Potrivit planului de amplasare a subdiviziunilor structurale, Consiliul Superior al Procurorilor și-a stabilit sediul în acest edificiu la finele anului 2018, după finalizarea lucrărilor de reparație.

Proiectul a fost realizat în temeiul mijloacelor alocate potrivit obiectivelor Strategiei naționale de dezvoltare a sectorului justiției.

La data de 21 decembrie 2018 a avut loc inaugurarea noului edificiu, amplasat pe **bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.73**, în care și-au stabilit sediul: Procuratura Generală, Consiliul Superior al Procurorilor, Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale și Procuratura mun.Chișinău, Oficiul Principal.



1.6. Concursul de numire a unui membru în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor

În ședința din 1 martie 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a luat act și a acceptat cererea doamnei Elena Belei, conferențiar la Facultatea de Drept a Universității de Stat din Moldova, doctor în drept, privind demisia din postul de membru al Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, în legătură cu desemnarea în calitate de Secretar de Stat în cadrul Ministerului Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova.

Potrivit art.83 alin.(7) coroborat cu art.76 alin.(1) lit.a) și alin.(2) din *Legea nr.3/2016*, calitatea de membru al Colegiului încetează de drept prin depunerea cererii de renunțare la această calitate.

Pe data de 22 martie 2018, prin Hotărârea nr.12-49/18, Consiliul Superior al Procurorilor a anunțat concurs pentru suplinirea funcției vacante de membru, reprezentant al societății civile, în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor, fiind vizate persoanele care întrunesc condițiile art.69 alin.(6) și (7), art.83 alin.(4) din *Legea cu privire la Procuratură nr.3 din 25.02.2016*.

Concursul a derulat în perioada 21.04.2018-24.05.2018. La concurs au aplicat 4 candidați, care au trecut procedurile prealabile corespunzătoare.

Urmare a procedurilor de selectare, în componența Colegiului de selecție și carieră a procurorilor din partea societății civile a fost numit domnul **Alexandru Mariț** – conferențiar universitar, Departamentul Drept, Academia de Studii Economice din Moldova, doctor în drept (Hotărârea nr. 12-83/18 din 24.05.2018).

CAPITOLUL II. ACTIVITATEA CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR ÎN MATERIE LEGISLATIVĂ

2.1. Elaborarea și ajustarea cadrului normativ instituțional

Conform articolului 70 din *Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură*, Consiliul Superior al Procurorilor este investit cu funcții de elaborare a actelor normative cu referire la domeniul său de activitate.

În contextul exercitării atribuțiilor prescrise *supra*, în anul 2018 au fost **elaborate și modificate** mai multe acte instituționale, ce intră în competența de reglementare a activității Consiliului și a structurilor subordonate, fiind adoptate în acest sens 10 hotărâri.

Scopul acestor intervenții normative a fost dictat de:

- ✚ necesitatea promovării exigente a unei culturi de protecție a datelor cu caracter personal și a integrării acestora în sistemul de garanții ale drepturilor omului;
- ✚ asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale gestionate de Consiliu;
- ✚ armonizarea actelor normative la standardele care asigură cel mai înalt nivel de protecție;
- ✚ instituționalizarea unei culturi de perfecționare continuă și a unor mecanisme pentru identificarea necesităților suplimentare de instruire a procurorilor, inspectorilor în cadrul Inspecției procurorilor și consultanților procurorilor, precum și crearea unei comisii permanente pentru instruire;
- ✚ asigurarea executării de către Consiliu a funcțiilor sale prin reglementarea activității Aparatului din subordine, etc.

Cu titlu de noutate în domeniul elaborării cadrului normativ instituțional, trebuie menționate următoarele:

❖ Acte normative elaborate și aprobate în anul 2018:

- Regulamentul cu privire la legitimația de serviciu (*Hotărârea CSP nr.12-39/18 din 01.03.2018*);
- Regulamentul Comisiei permanente pentru instruire (*Hotărârea CSP nr.12-63/18 din 20.04.2016*);
- Regulamentul Aparatului CSP (*Hotărârea CSP nr.12-240/16 din 29.09.2016*);
- Politica de securitate privind protecția datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale gestionate de CSP (*Hotărârea CSP nr.12-109/18 din 20.07.2018*);

- Regulamentul cu privire la prelucrarea și protecția datelor cu caracter personal în sistemele informaționale gestionate în cadrul CSP (*Hotărârea CSP nr.12-135/18 din 27.09.2018*);

- Proiectul bugetului Consiliului Superior al Procurorilor pentru anul 2019 (*Hotărârea CSP nr.12-145/18 din 04.10.2018*).

Pe alt segment de importanță separată a fost elaborarea:

- *Instrucțiunii cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat și arhivă în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor*, aprobată prin Ordinul Președintelui Consiliului Superior al Procurorilor (*nr.12/100 din 6 noiembrie 2018*) și *proiectul noului Nomenclator al Consiliului Superior al Procurorilor*.

Actele indicate determină cerințele de bază față de organizarea activității de secretariat și arhivă în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor, stabilesc regulile de întocmire a documentelor organizatorice și de dispoziție și reglementează modul de primire, evidență, ordonare, perfectare și multiplicare a documentelor, modul de utilizare și păstrare a lor, precum și îmbunătățirea activității de arhivare.

❖ **Acte normative instituționale modificate de Consiliul Superior al Procurorilor în anul 2018:**

- Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor (*Hotărârea CSP nr.12-41/18 din 01.03.2018, Hotărârea CSP nr.12-74/18 din 04.05.2018 și Hotărârea CSP nr.12-157/18 din 01.11.2018*);

- Regulamentul Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor (*Hotărârea CSP nr. 12-157/18 din 01.11.2018*);

- Regulamentul Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor (*Hotărârea CSP nr. 12-157/18 din 01.11.2018*);

- Regulile privind cumularea funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică (*Hotărârea CSP nr. 12-168/18 din 12.12.2018*).

Modificările operate la nivelul cadrului normativ instituțional au vizat:

- îmbunătățirea procedurilor de concurs, în cazul unor concursuri organizate pe baza regulamentelor aprobate prin hotărâri;

- armonizarea și actualizarea cadrului normativ instituțional în domeniul evaluării performanțelor procurorilor;

- instituirea de mecanisme corecte și eficiente de implementare a prevederilor art.21 din *Legea nr.3/2016*, care impune verificarea stării de sănătate a procurorilor.

În același context și din perspectiva activității Consiliului Superior al Procurorilor, prezintă importanță constituirea grupului de lucru în scopul consultării opiniei corpului de procurori asupra **modificărilor la Codul de etică al procurorilor**, care se pun în discuție la Adunarea Generală a procurorilor conform prevederilor art.70 alin.(1) lit.o) din *Legea nr.3/2016* (*Hotărârea CSP nr. 12-169/18 din 12.12.2018*).

2.2. Avizarea proiectelor de acte normative

În anul 2018, în baza atribuțiilor sale, conferite prin *Legea nr.3/2016*, Consiliului Superior al Procurorilor i-a fost înaintat spre avizare proiectul de lege privind modificarea unor norme din *Legea cu privire la Curtea Supremă de Justiție, Codul de procedură civilă și Codul de procedură penală*.

Consiliul s-a implicat activ în procedura de avizare, și-a expus opinia *vis-a-vis* de proiectul de lege, propunând soluții pentru fiecare caz. În final, a fost eliberat aviz favorabil, cu observații și propuneri substanțiale.

În perioada de referință, Consiliul Superior al Procurorilor a analizat și a avizat proiectele Planurilor modulare de formare profesională, prezentate de către Institutul Național al Justiției, și unele Ordine ale Procurorului General, prin care s-a urmărit asigurarea unui cadru optim pentru desfășurarea activității procurorilor.

❖ **Acte normative avizate/coordonate de către Consiliul Superior al Procurorilor în anul 2018:**

- Proiectul Planului de formare inițială a candidaților la funcțiile de procuror și judecător în perioada 15 octombrie 2018 – 15 aprilie 2020 (*Hotărârea CSP nr.12-132/18 din 06.09.2018*);
- Proiectul Planului modular de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2019 (*Hotărârea CSP nr.12-164/18 din 29.11.2017*);
- Proiectul Planului modular de formare continuă a consultanților procurorului, pentru anul 2019 (*Hotărârea CSP nr.12-164/18 din 29.11.2018, etc.*);
- Proiectul de buget al Procuraturii pentru anul 2019 (*Hotărârea CSP nr.12-156/18 din 01.11.2018*);
- Proiectele de Ordine ale Procurorului General cu privire la structura internă, reședințele și statul de personal ale sistemului Procuraturii (*Hotărârile CSP nr.12-53/18 din 20.04.2018, nr.12-76/18 din 04.05.2018, nr.12-101/18 din 12.07.2018 și nr.12-125/18 din 02.08.20*).

2.3. Propuneri de modificare a unor acte legislative

Inițiativele de modificare a unor acte normative, care au vizat aspecte esențiale în activitatea procurorilor, în general, precum și în activitatea Consiliului, în particular, au fost permanent monitorizate de către Consiliul Superior al Procurorilor.

Și în acest segment de activitate Consiliul a avut o contribuție substanțială, prin inițierea proceselor de modificare a unor legi.

Astfel, în luna septembrie 2018, având ca obiectiv dezvoltarea capacităților sale funcționale, Consiliul a participat la procesul de elaborare, a proiectului de

lege pentru modificarea mai multor acte legislative, inițiat de Procuratura Generală.

Setul de modificări propuse de Consiliu a întrunit:

- *Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public;*
- *Legea nr.273 din 09.11.1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte;*
- *Legea nr.1325 din 25.09.1997 pentru aprobarea Clasificatorului general al legislației;*
- *Legea nr.793 din 10.02.2000 contenciosului administrativ;*
- *Legea nr.199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.*

Modificările și completările propuse s-au oferit la activitatea Consiliului Superior al Procurorilor și au fost deduse din necesitatea aducerii în concordanță a mai multor acte legislative cu Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură.

CAPITOLUL III. GESTIONAREA CARIEREI PROCURORILOR

Legea nr.3/2016 atribuie Consiliului Superior al Procurorilor **competențe exclusive de selectare, numire și promovare a procurorilor.**

În domeniul de gestionare a carierei procurorilor Consiliul Superior al Procurorilor are următoarele atribuții:

- ✓ stabilește numărul de locuri scoase la concursul de admitere pentru instruirea inițială a candidaților la funcția de procuror în cadrul Institutului Național al Justiției;
- ✓ participă la elaborarea și avizarea planurilor de instruire a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție în cadrul Institutului;
- ✓ organizează concursuri pentru ocuparea funcției de procuror;
- ✓ examinează criteriile de corespundere a candidaților la funcția de procuror;
- ✓ organizează procedura de selectare a candidaților după principiul meritocrației;
- ✓ inițiază, în procesul de selecție, verificarea integrității și corespunderii candidaților pentru ocuparea funcțiilor de procuror;
- ✓ face propuneri Procurorului General de numire pe post a candidaților, transfer și promovare a procurorilor;
- ✓ primește jurământul procurorilor.

În anul 2018, de altfel ca și în toată perioada de activitate de la instituire ca organ de autoadministrare, cea mai importantă preocupare a Consiliului Superior al Procurorilor a constituit organizarea concursurilor și inițierea procedurilor de selecție, în vederea ocupării funcțiilor vacante de procuror.

La data de 01.01.2018 în subdiviziunile Procuraturii real activau 633 de procurori (*cifra nu include procurorii suspendați și detașați din funcție*) din cele 720 aprobate de Parlament prin Hotărârea nr.78 din 04.05.2010.

În perioada de timp ianuarie – noiembrie 2018 Consiliul Superior al Procurorilor **a anunțat oficial 18 concursuri pentru suplinirea funcțiilor vacante de procuror:**

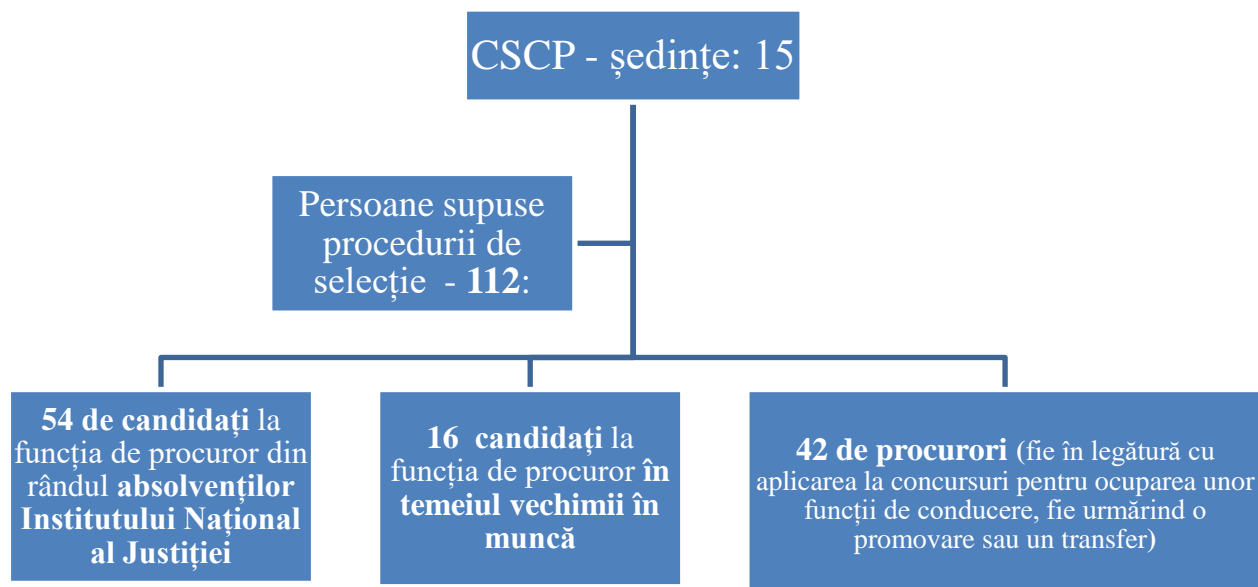
- **între candidații la funcția de procuror, absolvenți ai Institutului Național al Justiției (promoțiile 2016,2017,2018) - 3 concursuri;**
- **între procurorii în funcție -15 concursuri.**

În perioada de raport, **Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor** a organizat **15 ședințe**, în cadrul cărora au fost supuse procedurii de selecție **112** persoane:

- ✚ **54 de candidați** la funcția de procuror din rândul **absolvenților Institutului Național al Justiției;**
- ✚ **16 candidați** la funcția de procuror **în temeiul vechimii în muncă;**
- ✚ **42 de procurori** (*evaluați inițial de către Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor și înscriși în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante*), fie în legătură cu aplicarea la concursuri

pentru ocuparea unor funcții de conducere în organele procuraturii, fie intenționând o promovare sau un transfer în altă funcție sau în altă procuratură/subdiviziune, după cum urmează:

- **1** procuror, candidat la funcția de procuror-șef în cadrul Procuraturii Generale;
- **4** procurori, candidați la promovare în funcțiile de procuror în cadrul Procuraturii Generale;
- **3** procurori, candidați la funcția de procuror-șef al procuraturii specializate;
- **1** procuror, candidat la funcția de adjunct al procurorului-șef al procuraturii specializate;
- **8** procurori, candidați la promovare în funcțiile de procuror în procuratura specializată;
- **12** procurori, candidați la funcțiile de procurori-șefi ai procuraturilor teritoriale;
- **8** procurori, candidați la funcțiile de adjuncți ai procurorilor-șefi ai procuraturilor teritoriale;
- **8** procurori, candidat la transfer în altă procuratură teritorială.



3.1. Aspecte privind selectarea candidaților pentru numire în funcția de procuror

Activitatea de selectare a candidaților pentru ocuparea funcțiilor vacante de procuror în procuraturile teritoriale s-a realizat conform procedurii stabilite prin **Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură (Capitolul V)**, **Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor (punctul 8)**, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/2016 din 14.09.2016, **Regulamentul cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor**, aprobat

prin Hotărârea 12-14/17 din 23.02.2017, cu respectarea următoarelor principii la capitolul organizare și desfășurare:

a) **competiție deschisă** – informarea privind funcțiile vacante de procuror, asigurarea accesului liber de participare la concurs și realizarea dreptului la ocuparea funcției de procuror;

b) **competență și merit profesional** – selectarea persoanelor competente în baza unor criterii clar definite și a unei proceduri unice de evaluare;

c) **egalitate în drepturi la ocuparea funcției** de procuror – asigurarea accesului la funcția de procuror persoanelor care întrunesc condițiile stabilite de lege, fără discriminare;

d) **transparență** – prezentarea publicului larg informația referitoare la modul de organizare și desfășurare a concursurilor.

Potrivit art.19 alin.(1) din *Legea nr.3/2016*, selecția candidaților la funcția de procuror se face prin concurs, având drept scop asigurarea unui proces obiectiv, imparțial și transparent, care să garanteze alegerea celor mai buni candidați pentru funcția respectivă.

Art.20 alin.(1) din legea menționată stipulează condițiile pe care trebuie să le întrunească persoana care dorește să candideze la funcția de procuror.

Aceeași normă legală face referire și la categoriile de persoane care pot candida la funcția de procuror:

- ❖ **absolvenții Institutului Național al Justiției;**
- ❖ **licențiații / masteranzi în drept, cu o vechime în muncă de cel puțin 5 ani în domeniile de activitate stabilite exhaustiv în alin.(3) al art.20 din lege.**

Procedurile de concurs derulează conform criteriilor stabilite de actele normative corespunzătoare.

Absolvenții Institutului Național al Justiției participă la concurs în baza notei generale din certificatul de absolvire, fără a susține examen de capacitate, iar candidații cu vechime corespunzătoare de muncă - în baza examenului de capacitate în fața Comisiei de absolvire a INJ.

În acest sens, o preocupare însemnată a Consiliului Superior al Procurorilor în anul de referință a constituit consolidarea capacităților profesionale ale corpului de procurori, obiectiv pentru care **selectarea candidaților pentru instruirea inițială** este o platformă indispensabilă, ce necesită abordare cu maximă seriozitate.

Conform art.13 din *Legea nr.152/2006 privind Institutul Național al Justiției*, formarea inițială a candidaților la funcțiile de procuror reprezintă condiția obligatorie pentru numirea în funcțiile de procuror pentru persoanele care **nu au o vechime în muncă** de 5 ani în specialitățile juridice prevăzute în *Legea nr.3/2016*.

Pentru a putea participa la concursul de admitere în cadrul Institutului Național al Justiției, persoanele trebuie să corespundă anumitor condiții și să promoveze examenul în fața Comisiei de admitere, formată din 7 membri, dintre

care doi membri sunt desemnați de către Consiliul Superior al Procurorilor, regulă prescrisă în art.16 din *Legea nr.152/2006*.

În ședința din 06.09.2018, Consiliul i-a desemnat pe procurorii **Mircea Roșioru și Lucreția Zaharia** în calitate de **membri în componența Comisiei pentru examenele de admitere din anul 2018 a Institutului Național al Justiției** (*Hotărârea nr.12-128/18*).

Potrivit art.7 alin.(2) lit.a), coroborat cu alin.(6) din *Legea nr.152/2006*, procedura de aprobare a numărului de locuri, care vor fi scoase la concursul de admitere pentru formarea inițială a candidaților la funcția de procuror în anul următor, implică inclusiv și obligația consultării propunerilor Consiliului Superior al Procurorilor.

În aceeași ordine de idei, conform art.70 alin.(1) lit.m) din *Legea nr.3/2016*, Consiliul Superior al Procurorilor stabilește numărul de locuri scoase la concursul de admitere pentru instruirea inițială a procurorilor în cadrul Institutului Național al Justiției.

În temeiul dispozitivului Hotărârii Consiliului nr.12-18/17 din 23.02.2017, Institutul Național al Justiției a scos **20 de locuri** la concursul de admitere din anul 2018 pentru instruirea inițială a candidaților la funcția de procuror.

Având în vedere prevederile normative enunțate, ținând cont de numărul funcțiilor de procuror vacante în anul 2018 și de practica anului precedent, Consiliul Superior al Procurorilor a optat în favoarea propunerii de a scoate același număr - de **20 de locuri** la concursul de admitere pentru formarea inițială a candidaților la funcția de procuror **din anul 2019** (*Hotărârea nr.12-19/18 din 15.02.2018*).

Candidații care nu sunt absolvenți ai Institutului Național al Justiției participă la concursul pentru suplinirea posturilor vacante de procuror doar în rezultatul **promovării examenului de capacitate, susținut în fața Comisiei de absolvire a Institutului Național al Justiției**.

Potrivit art.20 alin.(3) din *Legea nr.3/2016*, se admit, în acest sens, candidații care au acumulat o vechime de cel puțin **5 ani în funcțiile de procuror sau judecător în instanțele judecătorești naționale sau internaționale, de ofițer de urmărire penală, de avocat, de Avocat al Poporului, de consultant al procurorului, de asistent judiciar în instanța de judecată, de asemenea în funcțiile de specialitate juridică din aparatul Curții Constituționale, al Consiliului Superior al Procurorilor, al Consiliului Superior al Magistraturii, al Ministerului Justiției, al Ministerului Afacerilor Interne, al Centrului Național Anticorupție, al Serviciului Vamal sau în funcția de profesor titular de drept în instituțiile de învățământ superior acreditate**.

Aspectele conexe procedurilor de organizare a evaluărilor de referință sunt dezvoltate în *Regulamentul privind modul de organizare și desfășurare a examenului pentru persoanele care candidează la funcția de judecător sau de procuror în temeiul vechimii în muncă*, aprobat ulterior prin Hotărârea Consiliului INJ nr.1/1 din 31.01.2017.

Examenul se organizează de Institutului Național al Justiției și se desfășoară concomitent cu examenul de absolvire a cursurilor de formare inițială de către audienții INJ, care-l susțin în fața aceleiași Comisii de absolvire.

Potrivit prevederilor punctului 8 din Regulament, pentru persoanele care candidează la funcția de procuror în temeiul vechimii în muncă, temei pentru participarea la examen îl constituie hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor privind remiterea materialelor solicitanților de referință în adresa Institutului Național al Justiției.

Astfel, persoanele interesate adresează Consiliului Superior al Procurorilor, până la data de 1 august a anului calendaristic, cereri privind remiterea materialelor pentru susținerea examenului în fața Comisiei pentru examenele de absolvire a Institutului Național al Justiției.

Este relevant a se menționa că, în baza hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor, solicitanții pot participa doar în sesiunea următoare a examenului în temeiul vechimii în muncă (**februarie-aprilie a anului următor**).

Examenul de capacitate constă în verificarea cunoștințelor teoretice și practice prin probe scrise și orale. Rezultatele examenului se indică într-un proces-verbal separat și se aprobă de Consiliul Institutului Național al Justiției prin Hotărâre.

Pe data de **20.04.2018** Consiliul Institutului Național al Justiției a aprobat rezultatele examenului de capacitate, promovat de către **24 de candidați** la funcția de procuror în temeiul vechimii în muncă (**Hotărârea nr.5/1**).

Întru realizarea dezideratelor prevăzute în art.20 din *Legea nr.3/2016*, prin **Hotărârea nr.12-122/18 din 02.08.2018** CSP a remis Institutului Național al Justiției cererile a **73 de solicitanți**, candidați la funcția de procuror în temeiul vechimii în muncă, **pentru susținerea examenului de capacitate în primăvara anului 2019**.

În scopul încadrării în funcțiile vacante de procuror a absolvenților Institutului Național al Justiției dar și a **candidaților cu vechime corespunzătoare** de muncă, care au susținut examenul de capacitate în fața Comisiei de absolvire a INJ, Consiliul Superior al Procurorilor inițiază aceleași *proceduri obligatorii, ce preced numirea în funcție*:

- a) recepționarea dosarelor în termenul-limită stabilit;
- b) demararea procedurilor obligatorii de verificare, care condiționează înscrierea acestora în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante:
 - certificate medicale privind corespunderea pentru exercitarea funcției de procuror, eliberate de Comisia pentru verificarea stării de sănătate a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr.761 din 04.10.2016, publicat în Monitorul Oficial nr.379-386/ 1831 din 04.11.2016;
 - verificarea titularilor și candidaților la funcții publice în corespundere cu prevederile Legii nr.271-XVI din 18.12.2008;

- aplicarea testului la detectorul comportamentului simulat (poligraf) în corespundere cu prevederile Legii nr.260 din 12-12.2008 privind;
- verificarea integrității, efectuată de Autoritatea Națională de Integritate.

c) înscrierea în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante cu indicarea punctajului echivalat în baza rezultatelor obținute la Institutul Național al Justiției;

d) transmiterea dosarelor candidaților în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și evaluarea acestora conform unor proceduri de selecție corespunzătoare;

e) consemnarea rezultatelor de evaluare în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror – situația după susținerea probei de selecție în cadrul Colegiului;

f) identificarea funcțiilor vacante și anunțarea concursului între candidații înscrși în Registru și evaluați în cadrul Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor;

g) convocarea candidaților de către Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor pentru exprimarea opțiunilor anunțate la concurs (pct.pct.8.17-8.19 din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor);

h) desemnarea câștigătorilor concursului anunțat și înaintarea propunerii Procurorului General privind numirea acestora pe post;

i) organizarea depunerii jurământului de către procurorii angajați în temeiul concursurilor (art.70 alin.(1) lit.h) din *Legea nr.3/2016*);

Întru exercitarea atribuțiilor indicate *supra*, în anul 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a fost implicat în derularea mai multor activități, ce vizează selectarea candidaților pentru ocuparea funcțiilor de procuror în procuraturile teritoriale din rândul candidaților - absolvenți ai Institutului Național al Justiției și a celor cu vechimea în muncă corespunzătoare, și anume:

- recepționarea dosarelor absolvenților Institutului Național al Justiției, **promoția anului 2018**, în vederea demarării procedurilor ce preced înscrierea în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante, *Lista candidaților la funcția de procuror în procuratura teritorială (Hotărârea nr.12-64/18 din 20.04.2018)*;
- înscrierea absolvenților Institutului Național al Justiției, **(25 din promoția anului 2017 și 2 din promoția anului 2016) în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror și transmiterea dosarelor în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor (Hotărârea nr.12-70/18 din 04.05.2018)**;
- recepționarea dosarelor a **22** de candidați la funcția de procuror **în temeiul vechimii în muncă**, care au promovat examenul în cadrul INJ **în anul 2018**, în vederea demarării procedurilor ce preced înscrierea în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante, *Lista candidaților la funcția de procuror în procuratura teritorială (Hotărârea nr.12-72/18 din 04.05.2018)*;

- transmiterea dosarului unui candidat la funcția de procuror (Inna Cotorobai), absolvent al Institutului Național al Justiției, **promoția anului 2016** Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor ([Hotărârea nr.12-80/18 din 24.05.2018](#));
- anunțarea concursului între candidații la funcția de procuror, absolvenți ai Institutului Național al Justiției (din **promoțiile anilor 2016 și 2017**), înscriși la data de **24.05.2018** în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror, evaluați în cadrul Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor ([Hotărârea nr.12-81/18 din 24.05.2018](#));
- desemnarea câștigătorilor concursului anunțat prin Hotărârea nr.12-81/18 din 24.05.2018 pentru suplinirea unor funcții vacante de procuror în procuratura teritorială și înaintatea propunerii Procurorului General privind [numirea pe post a 23](#) de absolvenți ai Institutului Național al Justiției (**21 din promoția anului 2017 și 2 din promoția anului 2016**) ([Hotărârea nr.12-85/18 din 07.06.2018](#));
- anunțarea concursului între candidații la funcția de procuror, absolvenți ai Institutului Național al Justiției, (din **promoțiile anilor 2016 și 2017**), înscriși la data de **20.07.2018** în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror, evaluați în cadrul Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor ([Hotărârea nr.12-110/18 din 20.07.2018](#));
- desemnarea câștigătorilor concursului anunțat prin Hotărârea nr.12-110/18 din 20.07.2018 pentru suplinirea unor funcții vacante de procuror în procuratura teritorială și înaintatea propunerii Procurorului General privind [numirea pe post a 4](#) absolvenți ai Institutului Național al Justiției (**1 din promoția anului 2016 și 3 din promoția anului 2017**) ([Hotărârea nr.12-113/18 din 26.07.2018](#));
- înscrierea absolvenților Institutului Național al Justiției, **promoția anului 2018**, în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror și transmiterea dosarelor, **recepționate prin Hotărârea 12-64/18 din 20.04.2018**, Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor ([Hotărârea nr.12-126/18 din 06.09.2018](#));
- anunțarea concursului între candidații la funcția de procuror, absolvenți ai Institutului Național al Justiției, (**promoțiile anilor 2017 și 2018**) înscriși la data de **04.10.2018** în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror, evaluați în cadrul Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor ([Hotărârea nr.12-139/18 din 04.10.2018](#));
- desemnarea câștigătorilor concursului anunțat prin Hotărârea nr.12-139/18 din 04.10.2018 pentru suplinirea unor funcții vacante de procuror în procuratura teritorială și înaintatea propunerii Procurorului General privind [numirea pe post a 26](#) de absolvenți ai INJ (**1 din promoția anului 2017 și 25 din promoția anului 2018**) ([Hotărârea nr.12-146/18 din 11.10.2018](#));
- înscrierea candidaților la funcția de procuror [în temeiul vechimii în muncă \(18\)](#), care au promovat examenul în cadrul Institutului Național al Justiției în anul 2018, în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror și transmiterea dosarelor, **recepționate prin Hotărârea 12-72/18 di 04.05.2018**, în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor ([Hotărârea nr.12-167/18 din 12.12.2018](#));

- organizarea solemnităților pentru depunerea jurământului de către **53 de** procurori, angajați din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției (**3 - promoția anului 2017, 25 - promoția anului 2017 și 25 - promoția anului 2018**) (în cadrul ședințelor din 14.06.2018, 06.09.2018 și 01.11.2018);
- organizarea testării cu utilizarea detectorului comportamentului simulat:
 - **pentru 52 de candidați din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției:**
 - 2 din promoția anului 2016 (pe data de 20.03.2018),
 - 25 din promoția anului 2017 (în perioada 07.02.2018 - 22.03.2018)
 - 25 din promoția anului 2018 (în perioada 13.06.2018 – 03.08.2018).
 - **pentru 22 de candidați din rândul candidaților în temeiul vechimii în muncă (în perioada 18.09.2018 – 07.11.2018).**

Activitatea realizată de Consiliul Superior al Procurorilor pe dimensiunea – selectării candidaților la funcția de procuror, din rândul absolvenților Institutului Național al Justiției, și numirea acestora pe post, în expresia matematică poate fi vizualizată în tabelul de mai jos.

Nr. d/o	Hotărârea CSP prin care s-a anunțat concursul între candidații la funcția de procuror, absolvenți ai INJ	Numărul de funcții scoase la concurs	Numărul de candidați care au aplicat	Desemnați câștigători și numiți pe post
1	Hotărârea 12-81/18 din 24.05.2018	42	23	23 (2- promoția 2016) (21- promoția 2017)
2	Hotărârea 12-110/18 din 20.07.2018	12	4	4 (1- promoția 2016) (3- promoția 2017)
3	Hotărârea 12-139/18 din 04.10.2018	32	26	26 (1- promoția 2017) (25- promoția 2018)
TOTAL		86 <i>Notă: unele funcții au fost scoase la concurs repetat</i>	53	53 (3- promoția 2016) (25- promoția 2017) (25- promoția 2018)

În anul 2018 în funcția de procuror au fost **angajați 53** de absolvenți ai INJ din promoțiile anilor 2016-2018.

Potrivit Raportului de activitate al Institutului Național al Justiției pentru anul 2017, ”din cei 197 de absolvenți ai promoțiilor I-IX, candidați la funcția de procuror, 84% au fost angajați în funcții”.

Statistica angajării absolvenților INJ în funcția de procuror, preluată din Raportul indicat, este completată cu informația deținută la finele anului 2018 și prezentată în tabelul de mai jos:

ANUL ABSOLVIRII	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	TOTAL	
Numărul de absolvenți	19	29	29	11	15	24	20	25	25	25	222	
Au aplicat la funcție	19	29	29	11	15	23	20	23	25	25	219	
ANUL ANGAJĂRII	2009	19									19	
	2010		29								29	
	2011			29							29	
	2012				11						11	
	2013					14					14	
	2014						22				22	
	2015							20			20	
	2016								0		0	
	2017								20	0		20
	2018								3	25	25	53
Total angajați	19	29	29	11	14	22	20	23	25	25	217	
<i>Procentul angajării</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>	<i>93%</i>	<i>92%</i>	<i>100%</i>	<i>92%</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>	<i>97%</i>	
Total neangajați	0	0	0	0	1	2	0	2	0	0	5	

Inter alia, pentru asigurarea etapei de numire pe post a candidaților la funcția de procuror în temeiul vechimii în muncă, care au promovat examenul în cadrul Institutului Național al Justiției, în primăvara anului 2018, Consiliul Superior al Procurorilor a organizat recepționarea dosarelor și procedurile care preced înscrierea acestora în Registrul candidaților pentru suplینirea funcțiilor vacante de procuror.

Prin Hotărârea nr.12-167/18 din 12.12.2018 Consiliul Superior al Procurorilor a dispus Aparatului său înscrierea în Registru a 17 candidați la funcția de procuror în temeiul vechimii în muncă și transmiterea dosarelor în Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor (*ulterior 1 candidat, până a fi supus procedurii de selecție, a fost exclus din Registru la cerere – Victor Chiralina*).

În același timp, asigurând respectarea riguroasă a procedurilor de selecție, Consiliul a identificat în privința a 5 candidați (*Sergiu Mocan, Ghenadie Andronachi, Andrei Tabără, Andrei Scripcenco și Victor Țurcan*) circumstanțe ce au împiedicat înscrierea acestora în Registrul candidaților la funcțiile vacante de procuror – neprezentarea diplomelor de studii superioare de master în domeniul dreptului și, după caz, a certificatului medical. Din aceste motive, Consiliul a considerat oportună amânarea înscrierii acestor candidați în Registrul candidaților

pentru suplinirea funcțiilor vacante de procuror, până la prezentarea actelor corespunzătoare, decizie generată de restricțiile prevăzute de art.20, coroborat cu art.22 alin.(1) din *Legea 3/2016*.

La finele anului 2018 erau în derulare:

- + **etapa de numire pe post a 16 candidați în temeiul vechimii în muncă**, inclusi în Registru, care au susținut proba în fața Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor;
- + **procedurile premergătoare pentru înscrierea/reînscrierea în Registru și pentru evaluarea de către Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor a 6 candidați.**

3.2. Numirea procurorilor conducători, promovarea și transferul procurorilor

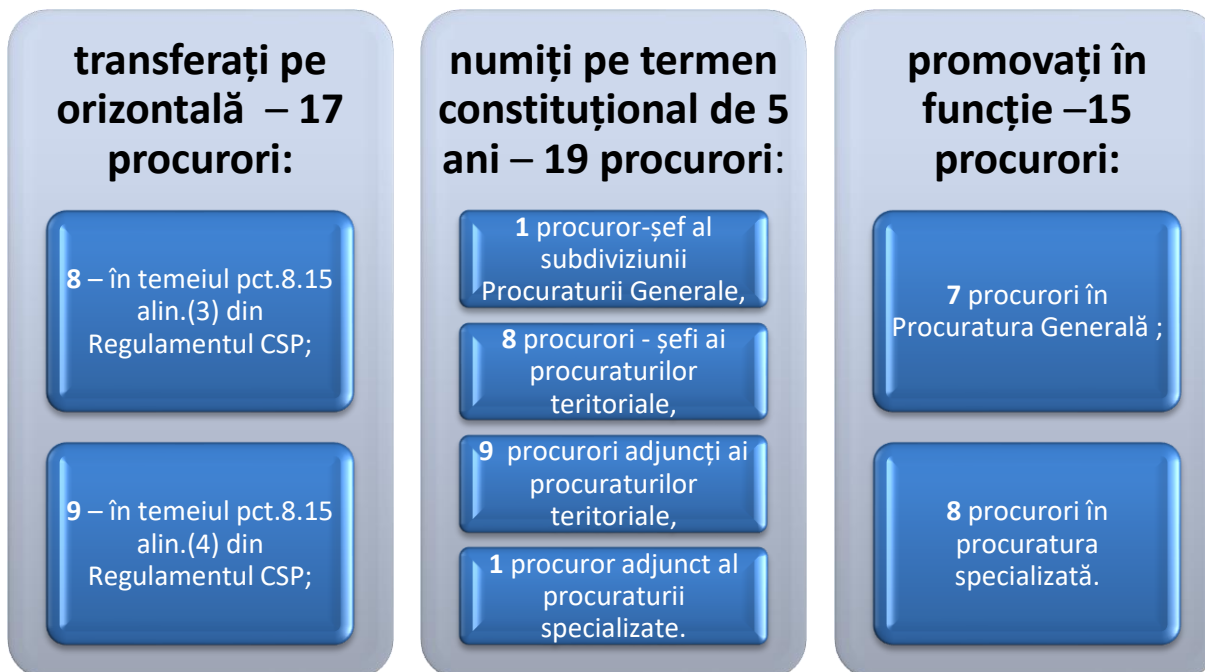
Pentru buna desfășurare a activității subdiviziunilor Procuraturii, prin asigurarea necesarului de resurse cu cadre experimentate, la fel ca în anii precedenți, în 2018 unul din principalele obiective ale Consiliului Superior al Procurorilor l-a constituit **organizarea concursurilor și a procedurilor de selectare între procurori** pentru suplinirea funcțiilor vacante.

În acest context, ocuparea posturilor vacante s-a realizat prin următoarele modalități stabilite în Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016:

- 1) **numirea procurorilor în funcții de execuție** (*procuror în procuratură, procuror secție*) **la o altă procuratură/subdiviziune** (*transferul pe orizontală conform pct.8.15 alin.(3) și (4) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor*);
- 2) **promovarea procurorilor în funcții de execuție în Procuratura Generală și în Procuratura specializată** (*conform pct.8.20 din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor*);
- 3) **numirea procurorilor în funcții de conducere de procuror-șef și adjunct al procurorului-șef în Procuratura Generală, procuraturile specializate și teritoriale** (*conform pct.8 lit.b) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor*).

În exercitarea atribuțiilor prevăzute de art.70 lit.g) din *Legea nr.3/2016*, Consiliul a fost implicat în derularea a **15 concursuri**, anunțate pentru procurorii înscriși în cele 5 *Liste corespunzătoare* din Registru, pentru suplinirea unităților vacante de:

- **procuror-șef al procuraturii teritoriale – 11 funcții** (*Criuleni, Glodeni, Dubăsari, Rezina, Rîșcani, Ștefan-Vodă, Orhei, Rezina, Leova, Șoldănești, Cantemir*);
- **adjunct al procurorului-șef al procuraturii teritoriale – 13 funcții** (*mun.Chișinău, circ.Chișinău, Cantemir, Orhei, Nisporeni, Ștefan-Vodă, Cahul, Taraclia, UTA Găgăuzia, Oficiile Comrat și Ceadâr-Lunga, Florești, Edineț, mun.Bălți*);
- **adjunct al procurorului-șef al procuraturii specializate – 1 funcție** (*PCCOCS, Oficiul Nord*);
- **procuror-șef secție din Procuratura Generală - 1 funcție** (*Secția unificare a practicii în domeniul reprezentării învinuirii în instanțele de judecată*);
- **procuror în secția Procuraturii Generale – 8 funcții** (*Secția politici, reforme și management al proiectelor –(1) permanentă și (1) provizorie; Secția combatere tortură(1), Secția justiție juvenilă(1), Secția unificare a practicii în domeniul urmăririi penale(1), Secția combatere trafic de ființe umane(1), Secția avizare și propuneri de legiferare(1), procuror pentru misiuni speciale(1)*);
- **procuror în procuratura specializată (promovare) – 12 funcții** (*7-PCCOCS, 5-Procuratura Anticorupție*);
- **procuror în altă procuratură (transfer) - 49 de funcții** (*35-permanente, 14-provizorii*).
(*Notă: unele funcții de execuție și de conducere au fost anunțate la concurs în mod repetat.*)



Din datele prezentate rezultă că statistica referitoare la ocuparea posturilor anunțate la concursuri pentru procurorii incluși în Registrul în anul 2018 (**51**) se prezintă ca fiind diminuată, comparativ cu anul 2017 (**80**).

/Potrivit raportului de activitate al CSP pentru anul 2017, urmare a concursurilor **organizate între procurori** în anul de referință au fost numiți în funcție **80 de procurori**: **3 Adjuncți ai Procurorului General, 3 procurori-șefi ai Direcțiilor și 12 procurori-șefi ai secțiilor din cadrul Procuraturii Generale, 1 procuror-șef al procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale și 4 adjuncți ai acestuia, 2 adjuncți ai procurorului-șef al Procuraturii Anticorupție, 5 procurori-șefi ai procuraturilor teritoriale (mun. Chișinău, raionul Taraclia și cele de circumscripție Chișinău, Bălți și Cahul) și 29 de adjuncți ai procurorilor-șefi ai procuraturilor teritoriale. Alți 21 de procurori au fost transferați în alte subdiviziuni ale procuraturii/.**

Această dinamică este una firească și indicatorii de referință au fost incluși cu titlu de informație consecutivă. Este evident că în anul 2017 fluctuațiile au fost pe un trend ascendent, dat fiind faptul că multiple concursuri au derulat ca și consecință logică a reformelor din sistemul Procuraturii.

La finele anului (31.12.2018), din totalul de **720** de posturi de procuror, erau ocupate **647** de posturi și vacante **73** de posturi (inclusiv 31 – provizoriu vacante).

Totodată, din cei 647 de procurori, un număr de **450** îl reprezentau bărbații, iar un număr de **197** - femeile.

Dinamica statistică a gestionării și ocupării funcțiilor de procuror în anul 2018 poate fi vizualizată prin intermediul datelor tabelului ce urmează:

1.	La data de 31.12.2018	<ul style="list-style-type: none"> • real activau procurori 	647
2.	Procurori suspendați din funcție (inclusiv și în anii precedenți) 32	<ul style="list-style-type: none"> • conform art. 55 alin. (1) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură <i>în temeiul cauzelor penale /</i> 	9
		<ul style="list-style-type: none"> • conform art.55 alin.(2) din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură <i>în legătură cu acordarea concediului pentru îngrijirea copilului/</i> 	22
		<ul style="list-style-type: none"> • conform art.65 alin.(1) lit.c) din Legea nr.294/2008 cu privire la Procuratură <i>în legătură cu deținerea mandatului de primar/</i> 	1
3.	Procurori detașați 7	<ul style="list-style-type: none"> • conform art.54 alin.(4) din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură <i>/ pentru îndeplinirea unor funcții în cadrul INJ/</i> 	2
		<ul style="list-style-type: none"> • conform art.70 alin.(8) din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură <i>/ pe durata exercitării mandatului de membru al CSP/</i> 	5
4.	Procurori numiți în funcție în	<ul style="list-style-type: none"> • procuror-șef al Secției din cadrul Procuraturii Generale 	1
		<ul style="list-style-type: none"> • adjunct al procurorului-șef al Procuraturii specializate 	1

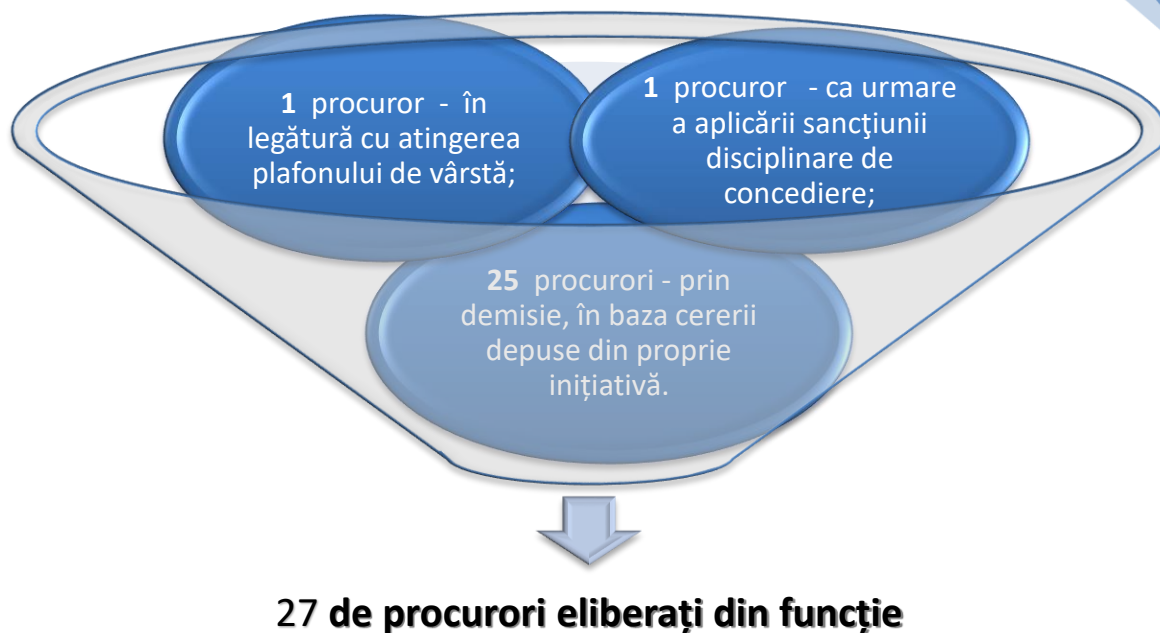
anul 2018	94	• procurori-șefi ai Procuraturilor teritoriale	8
		• adjuncți ai procurorilor-șefi ai Procuraturilor teritoriale	9
		• procurori promovați în funcții în Procuratura Generală sau în Procuratura specializată	15
		• numiți absolvenți ai INJ în bază de concurs, din promoțiile anilor 2016-2018 /art.20 alin.(1) din Legea nr.3/2016cu privire la Procuratură/	53
		• procurori transferați pe orizontală în alte subdiviziuni	17
		-în temeiul pct.8,15 alin.(3) din Regulamentul CSP	(8)
		-în temeiul pct.8,15 alin.(4) din Regulamentul CSP	(9)

Totodată, urmare a valorificării tuturor procedurilor de ocupare a posturilor vacante, la data de 31.12.2018, situația pe categorii de procuraturi se prezintă astfel:

Categoría	Posturi de procuror prevăzute în schemă			Procurori în funcție			Posturi de procuror vacante		
	Total	De execuție	De conducere	Total	Bărbați	Femei	Total	Vacante	Temporar vacante
PROCURATURA GENERALĂ	90	68	22	87	57	30	3	2	1
PROCURATURILE SPECIALIZATE	105	93	12	91	70	21	14	11	3
PROCURATURILE TERITORIALE	525	439	86	469	323	146	56	29	27
Total	720	600	120	647	450	197	73	42	31

Începând cu 1 august 2016, data de intrare în vigoare a Legii cu privire la Procuratură, atribuția de eliberare din funcția de procuror revine în exclusivitate Procurorului General, ca și angajator.

În contextul expus, în decursul anului 2018 s-au vacantat 27 de posturi, procurorii fiind eliberați din funcție pentru următoarele motive:



3.3. Activitatea în domeniul formării profesionale a candidaților la funcția de procuror și a procurorilor în funcție

Potrivit Avizului nr.9 (2014) al Consiliului Consultativ al Procurorilor Europeni (CCPE) privind normele și principiile europene referitoare la procurori, adoptat la 17 decembrie 2014, Strasbourg, nota explicativă § 57 și § 63, o cerință prealabilă pentru ca un sistem de urmărire să fie eficient și să se bucure de încrederea publică este **un nivel cât mai înalt de competență profesională și integritate**. Prin urmare, procurorii ar trebui să beneficieze de formare inițială și continuă adecvată, avându-se în vedere specializarea lor. În consecință, statele ar trebui să ia toate măsurile corespunzătoare pentru a se asigura că procurorii beneficiază de o instruire adecvată înainte și după numirea în funcție.

În conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) lit. l) al *Legii nr.3/2016*, precum și pct.4.4(I) lit.j) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, de competența Consiliului ține examinarea și prezentarea de opinii asupra programelor didactice și a planurilor de învățământ pentru cursurile **de formare inițială și continuă** din cadrul Institutului Național al Justiției.

Planul de dezvoltare strategică a Procuraturii pentru anii 2016 – 2020 presupune instituționalizarea unei culturi de perfecționare continuă și a unor mecanisme pentru identificarea necesităților suplimentare de instruire a procurorilor, inspectorilor în cadrul Inspecției procurorilor și consultanților procurorilor, precum și crearea unei comisii permanente pentru instruire, care se va întruni periodic, pentru a evalua, a stabili și raporta cu privire la necesitățile de instruire ale beneficiarilor instruirii.

Măsura în cauză a fost inclusă și în pct.25 din *Planul operațional al Procuraturii pentru anul 2017 în vederea realizării Planului de Dezvoltare*

Strategică (PDS) a Procuraturii pentru anii 2016-2020, aprobat prin Dispoziția Procurorului General nr. 19/28 din 11 mai 2017.

În contextul strategiilor indicate, prin **Hotărârea nr.12-20/18 din 1 februarie 2018** Consiliul a instituit **Comisia permanentă pentru instruire**, în următoarea componență:

- **Sergiu Vasiliu** – procuror în Secția unificare a practicii în domeniul reprezentării învinuirii în instanțele de judecată din cadrul Direcției judiciare a Procuraturii Generale;
- **Elena Neaga** – procuror în Secția politici, reforme și management al proiectelor din cadrul Direcției politici, reforme și protecția intereselor societății a Procuraturii Generale;
- **Tatiana Gulea** – procuror-șef al Secției unificare a practicii în domeniul urmăririi penale din cadrul Direcției urmărire penală și criminalistică a Procuraturii Generale;
- **Ion Guceac** – membru al Consiliului Superior al Procurorilor ;
- **Lucreția Zaharia** – procuror, adjunct al procurorului-șef al Procuraturii pentru Combaterea Crimei Organizate și Cauze Speciale;
- **Octavian Iachimovschi** – procuror în Procuratura Anticorupție;
- **Obadă Dumitru** – procuror detașat la Institutul Național al Justiției.

Comisia permanentă pentru instruire are următoarele funcții:

- evaluarea anuală, prin sondaje și alte metode, a necesităților de instruire a procurorilor (inspectorilor în cadrul Inspecției procurorilor și consultanților procurorilor);
- elaborarea și prezentarea CSP-lui a planului anual de instruire continuă, care să enumere toate cursurile de instruire și să descrie în mod general conținutul, durata și beneficiarii acestora;
- elaborarea și coordonarea cu CSP a recomandărilor pentru Institutul Național al Justiției privind modificarea cursurilor de instruire inițială a viitorilor procurori, etc.

În scopul reglementării activității Comisiei, prin **Hotărârea nr.12-63/18 din 20.04.2018**, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat **Regulamentul Comisiei permanente pentru instruire**.

Aspectele pe segmentul **de instruire inițială în cadrul Institutului Național al Justiției a candidaților la funcția de procuror în anul 2018** se referă la:

- susținerea examenelor de absolvire a promoției a X-a (2016-2018) – **25 de audienți**;
- formarea inițială a candidaților la funcția de procuror din promoția a XI-a (2017-2019) – **19 de audienți**;
- admiterea și formarea inițială a audienților INJ din promoția a XI-a (2018-2020) - **20 de audienți**.

Instruirea inițială în cadrul Institutului Național al Justiției se desfășoară în trei semestre:

Semestrul I – curs fundamental de formare a abilităților profesionale prejudiciare;

Semestrul II – curs specializat de formare a abilităților profesionale cu implicarea nemijlocită a audiențelor în simulări de procese pe categorii concrete de cauze penale și civile;

Semestrul III - stagiul de practică pentru funcții de procuror, care se desfășoară în cadrul instanțelor judecătorești, organelor procuraturii.

Durata cursurilor de formare inițială a candidaților la funcțiile de procuror este de 18 luni. Cursurile de formare se finalizează cu examene de absolvire, constând în probe teoretice și practice prin care se verifică însușirea cunoștințelor necesare exercitării funcției de procuror.

Instruirea inițială include pregătirea teoretică și practică și se efectuează în conformitate cu Planul de formare inițială, aprobat de Consiliul Institutului Național al Justiției.

Conform art.7 alin.(2) lit.e) și alin.(5) din *Legea nr.152/2006*, planul de formare inițială a candidaților la funcțiile de judecător și procuror se aprobă, anual, până la 1 septembrie, de către Consiliul Institutului Național al Justiției, după consultarea obligatorie a opiniei, inclusiv cu Consiliul Superior al Procurorilor.

Potrivit art.70 alin.(1) lit.1) din *Legii nr.3/2016*, *Consiliul Superior al Procurorilor examinează și prezintă opinii asupra planurilor de învățământ pentru cursurile de formare inițială și continuă din cadrul Institutului Național al Justiției.*

Prin [Hotărârea nr.12-132/18 din 06.09.2018](#) Consiliul a avizat pozitiv proiectul **Planului de formare inițială a candidaților la funcțiile de judecător și procuror în perioada 15 octombrie 2018 – 15 aprilie 2020**, elaborat de Institutul Național al Justiției.

Conform art.24 din *Legea nr.152/2006*, în afara pregătirii teoretice, audienții cursurilor de formare inițială desfășoară **stagii de practică**, conform curriculumului de practică, sub îndrumarea unor conducători de practică desemnați de Consiliul Superior al Procurorilor, în cadrul procuraturilor, potrivit unui grafic oficial stabilit. La încheierea stagiului de practică, conducătorul de practică întocmește un raport privind activitatea stagiului.

Procurorii-șefi sunt obligați să asigure condiții necesare pentru buna desfășurare a stagiului de practică.

Totodată, legiuitorul a stabilit pentru conducătorii de practică criterii speciale - o vechime în muncă în activitatea de procuror de cel puțin 5 ani și o reputație ireproșabilă. La desemnarea conducătorului de practică se ține cont și de criteriile stabilite pentru formatorii din cadrul INJ.

Anual, Institutul Național al Justiției organizează **formarea conducătorilor de practică**.

Analizând informațiile preliminare oferite de Secția resurse umane a Procuraturii Generale și deliberând asupra tuturor aspectelor subiectului abordat *supra*, în ședința din 20.07.2018 Consiliul Superior al Procurorilor a identificat 44

de procurori care, din perspectiva prestației profesionale, întrunesc condițiile necesare și aceștia au fost desemnați în calitate de conducători ai stagiilor de practică, desfășurate în perioada 17.09.2018-03.03.2019, pentru audienții Institutului Național al Justiției ([Hotărârea nr.12-112/18 din 20.07.2018](#)).

Este important a se consemna că selectarea procurorilor s-a raportat la criteriile aferente traseului profesional al titularilor, prevăzute de actele normative relevante: *vechime în muncă în activitate de cel puțin 5 ani, un nivel înalt de pregătire teoretică și practică și reputație ireproșabilă.*

În șirul de **activități complementare formării inițiale** ale candidaților la funcții de judecător și de procuror se înscriu și întâlnirile audiențelor INJ cu reprezentanți ai diferitelor instituții din cadrul sistemului de drept. În timpul acestor vizite, viitorii judecători și procurori au oportunitatea de a interacționa direct cu profesioniști din sectorul justiției.

Familiarizarea audiențelor Institutului Național al Justiției, promoția a XI-a, cu modelul de funcționare a Procuraturii Generale și a Consiliului Superior al Procurorilor a avut loc pe data de **27 aprilie 2018**, la sediul Procuraturii Generale.



În acest context, 44 de audienți ai Institutului Național al Justiției au efectuat o vizită de documentare la Consiliul Superior al Procurorilor și Procuratura Generală. La întrunire au participat atât candidații la funcția de procuror, cât și candidații la funcția de judecător, care își fac studiile în cadrul formării inițiale în perioada 2017-2019.

Audienții Institutului Național al Justiției, însoțiți de Alexandra Nica, șefa Direcției instruire și cercetare, și Dumitru Obadă, șeful Secției didactico-metodică și formare formatori, procuror detașat, s-au întâlnit cu doamna Angela Motuzoc, Președinte al Consiliului Superior al Procuraturii, și Mircea Roșioru, Adjunctul Procurorului General, pentru a discuta despre practicile profesionale și despre prevederile legislative actuale.

Programul vizitei a inclus discuții privind activitatea Procuraturii Generale, procuraturile specializate și procuraturile teritoriale, structura acestora și atribuțiile stabilite prin lege. Gazdele au făcut și o prezentare a organelor de autoadministrare, în special a Consiliului Superior al Procurorilor și a colegiilor din subordinea acestuia – Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor, Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor și Colegiul de disciplină și etică

La runda de întrebări și răspunsuri, participanții au fost interesați de tematicile abordate în cadrul discuțiilor.

Reprezentanții instituțiilor-gază au încheiat discursurile cu îndrumări și ghidări pentru viitorii procurori și judecători.



Vizită de studiu a audienților INJ, promoția 2017-2019

Responsabilitatea pentru **formarea profesională continuă a procurorilor** revine Institutului Național al Justiției, conducătorilor procuraturilor în care aceștia își desfășoară activitatea, precum și fiecărui procuror în parte prin pregătirea sa individuală.

La formarea profesională continuă a procurorului trebuie să se țină cont de dinamica procesului legislativ intern, de actele internaționale la care Republica

Moldova este parte, precum și de jurisprudența instanțelor de judecată naționale și internaționale.

În conformitate cu art.7 din *Legea nr.152/2006*, Planul de învățământ pentru cursurile de formare continuă a procurorilor în cadrul Institutului Național al Justiției se aprobă de către Consiliul Institutului, după coordonarea acestuia cu Consiliul Superior al Procurorilor.

Conform art.32 din *Legea nr.152/2006*, începând cu anul 2017, Institutul Național al Justiției organizează și formarea continuă a consultanților procurorului, conform planului de formare aprobat de Consiliul INJ, după coordonare prealabilă cu Consiliul Superior al Procurorilor. Numărul de ore de formare continuă, pe care trebuie să îl acumuleze anual consultanții procurorului, se stabilește de Consiliul INJ, după consultarea opiniei Consiliului Superior al Procurorilor.

În contextul procedurii de coordonare a Planurilor modulare, prin [Hotărârea nr.12-82/18 din 24.05.2018](#) Consiliul Superior al Procurorilor a stabilit și a remis în adresa Institutului listele tematicilor pentru sesiunile de formare continuă a procurorilor, elaborate în temeiul viziunilor exprimate de către procurori în cadrul sondajelor, inclusiv listele tematicilor pentru sesiunile de formare continuă a consultanților procurorilor, elaborate de **Comisia permanentă de instruire**.

Astfel, reieșind din reglementările enunțate *supra*, la data de 29.11.2018 Consiliul Superior al Procurorilor a avizat, de principiu (cu unele recomandări de modificare), proiectul Planului modular de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2019, în partea ce ține de formarea continuă a procurorilor, și proiectul Planului modular de formare continuă a consultanților procurorilor pentru anul 2019, ambele prezentate de Institutul Național al Justiției ([Hotărârea nr.12-164/18](#)).

Cu referință la proiectul planului modular de formare continuă a judecătorilor și procurorilor pentru anul 2019, Consiliul a stabilit că acesta include domenii de instruire relevante pentru formarea continuă a procurorilor, în măsură să contribuie la consolidarea capacităților profesionale ale acestora, dar și la îmbunătățirea abilităților de comunicare și a dezvoltării personale.

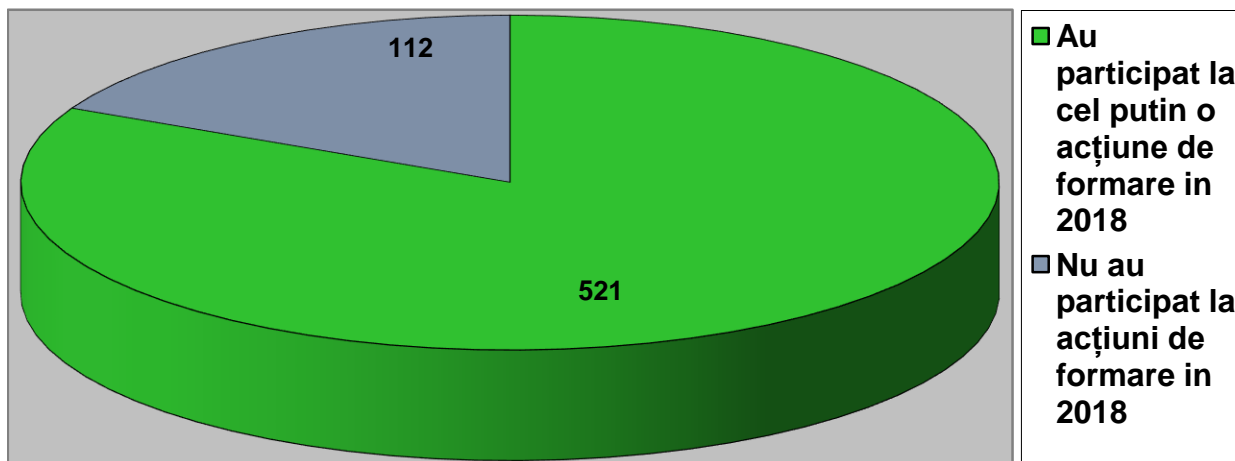
Pentru elaborarea proiectului s-a ținut cont, în esență, de opinia Consiliului Superior al Procurorilor, expuse în [Hotărârea nr.12-82/18 din 24.05.2018](#), privind domeniile prioritare de instruire, **identificate și de Comisia permanentă pentru instruire**.

Apreciind importanța procedurii de formare continuă, Consiliul Superior al Procurorilor a constatat că organizarea la nivel înalt a acestei activități, alături de criteriile profesionale, este esențială pentru a asigura pregătirea eficientă și de calitate a procurorilor și a consultanților procurorilor, astfel încât să se răspundă nevoilor sistemului și să se ofere acestuia oameni potriviți profesiei.

Prevederile legislative pe dimensiunea de referință atribuie Institutului Național al Justiției competența de realizare a procesului de formare continuă a procurorilor și a consultanților procurorilor, fiind, totodată, reglementată și necesitatea cooptării eforturilor Consiliului Superior al Procurorilor, prin expunerea opiniilor asupra planurilor de învățământ elaborate.

Astfel, potrivit evidenței Institutului Național al Justiției, în anul 2018 au fost instruiți și certificați **521** de procurori, care au asigurat **1371** de participări *per ansamblu*. Deci, unii procurori au participat în cadrul mai multor seminare de instruire organizate de Institutul Național al Justiției.

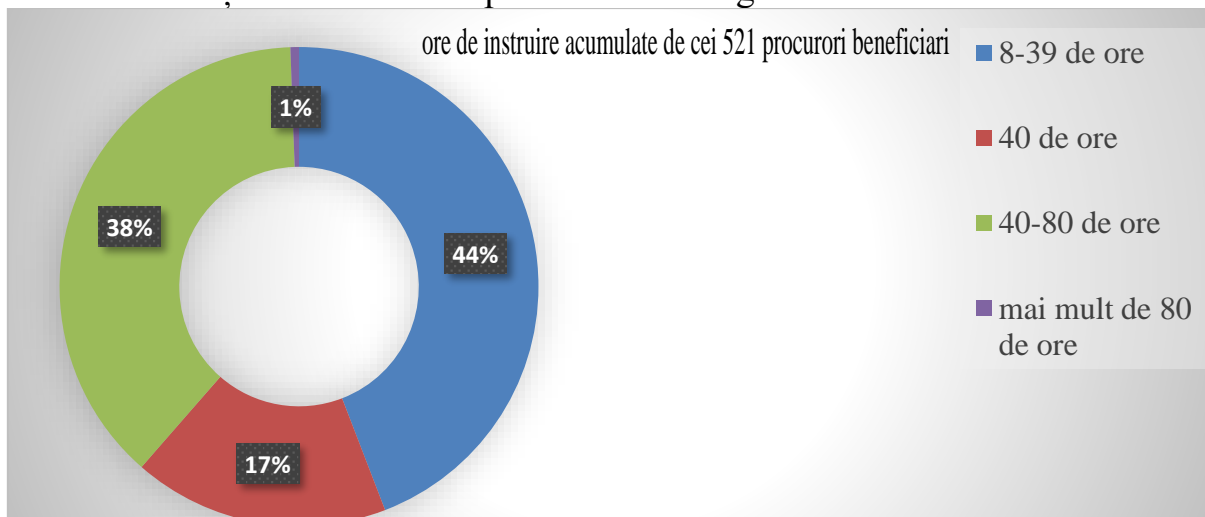
Așadar, în 2018 Institutul Național al Justiției a instruit **82% din numărul total de procurori în funcție** (*procentul este obținut prin raportarea numărului de 521 de participanți la seminare de formare continuă la numărul de 633 de procurori în funcție, calculați la data de 01.01.2018*).



Art.32 din *Legea nr.152/2006* prevede că procurorii urmează să participe, cel puțin 40 de ore anual, la programe de formare profesională continuă organizate de Institutul Național al Justiției, la programe organizate de alte instituții de învățământ superior din țară sau din străinătate și la alte forme de perfecționare profesională.

Potrivit informației prezentate de către Institutul Național al Justiției, în anul de referință aproximativ 300 de procurori au acumulat numărul necesar de ore de instruire.

Informația este reflectată procentual în diagrama ce urmează:



Având în vedere informația dedusă, potrivit căreia în anul de referință 18% din efectivul de procurori nu a beneficiat de cursuri, considerăm că procurorii conducători trebuie să monitorizeze la maxim procesul de instruire al subalternilor, astfel încât toți procurorii angajați să realizeze baremul minim de 40 de ore *per an*.

3.4. Evaluarea performanțelor procurorilor

Potrivit art. 28 din Legea 3/2016, inclusiv pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-256/16 din 22.12.2016, *evaluarea performanțelor este o procedură care asigură motivarea și stimularea procurorilor în funcție pentru dezvoltarea profesională și organizațională, necesară creșterii calității actului de justiție. Scopul evaluării performanțelor procurorilor vizează aprecierea imparțială a activității, nivelului de cunoștințe și aptitudinilor profesionale ale procurorilor, a corespunderii acestora cu funcțiile deținute, precum și pentru stimularea perfecționării abilităților profesionale și sporirea eficienței activității de procuror.*

Principalul obiectiv al Colegiului în anul 2018 l-a constituit evaluarea ordinară și extraordinară a performanțelor procurorilor, în vederea verificării corespunderii cerințelor statutului de procuror și asigurării respectării cerințelor de profesionalism.

Potrivit Regulamentului menționat, procurorul în funcție este supus **evaluării periodice** a performanțelor o dată la 4 ani. Performanțele procurorului numit pentru prima dată în funcție sunt evaluate după primii doi ani de activitate.

În mod **extraordinar** procurorul este supus evaluării performanțelor în următoarele cazuri:

- a) la solicitarea acestuia, dar nu mai des decât o dată în an;
- b) în cazul participării la concurs pentru ocuparea funcției de procuror-șef; în cazul obținerii calificativului „insuficient”.
- c) în cazul dispunerii de către CSP a evaluării extraordinare a performanțelor procurorului vizat într-o procedură disciplinară.

Procedura de evaluare se axează pe criteriile stabilite exhaustiv în pct.7.1 din Regulament, și anume:

- **calitatea activității procurorului în general;**
- **activitatea procurorului la faza urmăririi penale;**
- **activitatea procurorului la faza judecării cauzelor penale;**
- **promptitudinea procurorului în activitatea profesională;**
- **respectarea reglementărilor instituționale din cadrul Procuraturii;**
- **capacități de integrare și comunicare;**
- **reputația și integritatea.**

Actul normativ intern stabilește și calificativele cu care este apreciată performanța procurorului, respectiv *”excelent”*, *”foarte bine”*, *”bine”*, *”insuficient”* și *”eșuat”*, precum și impactul lor asupra carierei procurorului și asupra calității sistemului juridic.

În anul de raportare, Colegiul a organizat procedura de evaluare ordinară a performanțelor procurorilor în baza **Graficului aprobat prin Hotărârea nr.14-23/18 din 30 martie 2018**.

Totodată, unii procurori au fost evaluați și în mod extraordinar, la cerere, în legătură cu intenția de a fi înscrși în Registrul candidaților pentru funcțiile vacante și de participarea ulterioară la concursurile anunțate de Consiliu.

Astfel, în perioada **ianuarie – decembrie 2018** Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor s-a convocat în **14 ședințe** și a evaluat, în mod ordinar și extraordinar, **159** de procurori.

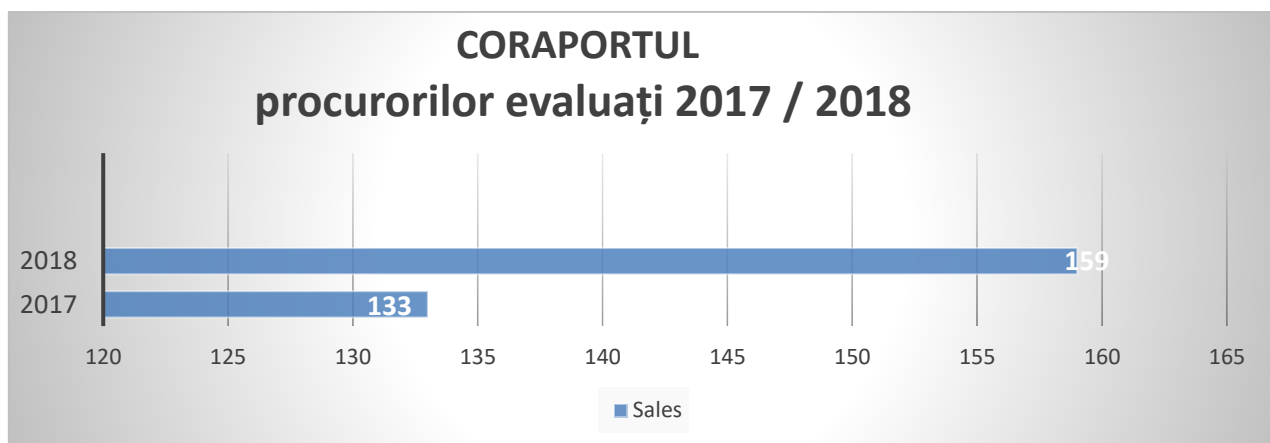
În rezultatul desfășurării procedurii de evaluare, Colegiul a atribuit următoarele calificative:

- **„Excelent”** - 1 procuror
- **„Foarte bine”** - **155** de procurori.
- **„Bine”** - **3** procurori

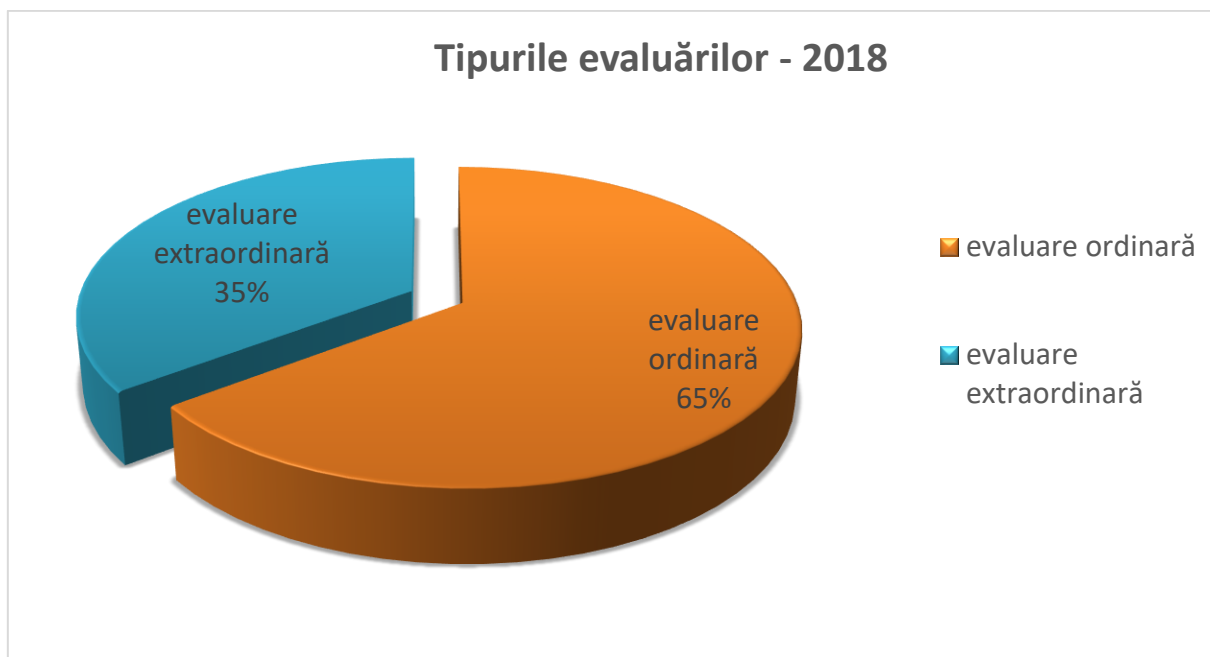
Calificativele **„insuficient”** și **„eșuat”** nu au fost atribuite.

Împotriva calificativelor obținute la evaluare în anul 2018 nu au fost formulate contestații.

Comparativ cu anul 2017, perioada de raportare reflectă un număr mai mare de procurori evaluați.



Din numărul total (**159**) de procurori evaluați în 2018 de către Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor, **56** au trecut prin procedură extraordinară și **103** – prin cea ordinară.



Din **103** procurori evaluați ordinar, conform Graficului de evaluare a procurorilor,

- **53** – procurori sunt din cadrul Procuraturii Generale;
- **50** – procurori sunt din cadrul procuraturilor specializate.

Actualizarea cadrului legal privind procedura de evaluare a activității profesionale a judecătorilor și procurorilor a fost inclusă pe agenda Consiliului Superior al Procurorilor din 01.11.2018.

În acest context, Consiliul a pregătit un set de modificări în scopul armonizării actelor normative interne în domeniul evaluării performanțelor procurorilor cu prevederile Legii cu privire la Procuratură și cu actele internaționale. Un alt scop a vizat instituirea de mecanisme corecte și eficiente de implementare a prevederilor art.21 din *Legea 3/2016*, care impune verificarea stării de sănătate a procurorilor.

Pentru început, s-a reținut că noțiunea și scopurile evaluării performanțelor expuse în pct.6.1 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor nu corespunde cu scopurile enunțate în art.28 din *Legea 3/2016*, ceea ce impune coroborarea acestor norme.

La fel, s-a stabilit că pct.6.4 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor și modul de evaluare a performanțelor procurorilor nu prevede toate temeiurile de evaluare a performanțelor prevăzute de *Legea 3/2016*.

În acest context, s-a remarcat că, potrivit art.51 alin.(6) din *Legea 3/2016*, după examinarea cauzei disciplinare, Colegiul de disciplină și etică poate formula adițional o recomandare adresată Consiliului Superior al Procurorilor privind dispunerea evaluării extraordinare a performanțelor procurorului vizat, dacă circumstanțele și materialele cauzei demonstrează această necesitate. Pe cale de

consecință, a fost necesar ca Regulamentul să fie suplinit și cu acest temei de evaluare a performanțelor.

Totodată, Consiliul Superior al Procurorilor a constatat că în cadrul normativ vizat:

- lipsesc mecanismele de control al respectării de către procurori a obligației de a se supune examenului medical periodic o dată la 5 ani, potrivit art.21 alin.(2) al *Legii nr.152/2006*;
- nu sunt detaliate mecanismele care să garanteze respectarea vieții private a procurorilor supuși examenului medical, ale cărui rezultate sunt prezentate la Consiliul Superior al Procurorilor, etc.

În rezultat, prin [Hotărârea nr.12-157/18 din 01.11.2018](#) Consiliul a decis operarea modificărilor și completărilor de referință în mai multe acte instituționale.

3.5. Cumularea funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică

Pe parcursul anului 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat cererile a 7 procurori privind practicarea activității didactice în cadrul facultăților de drept ale **instituțiilor de învățământ superior** (Universitatea de Stat „Alec Russo” din Bălți; Academia de Studii Economice din Moldova; Universitatea de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul; Universitatea de Stat din Comrat, Academia ”Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, etc.).

În procesul de acceptare a cererilor, Consiliul a luat în considerație faptul că desfășurarea activității didactice de către procurori are loc în cadrul facultăților de profil, ceea ce permite acestora să-și perfecționeze nivelul de instruire profesională, la fel, contribuie la împărtășirea experiențelor practice cu studenții și corpul profesoral al instituțiilor de învățământ, sporind astfel imaginea Procuraturii și a autorității judecătorești, din care Procuratura face parte de drept.

S-a reținut inclusiv că cererile pentru cumularea activității de procuror cu activitatea didactică au fost coordonate cu procurorii ierarhic superiori, iar instituțiile în care procurorii vizați urmează să desfășoare activități didactice sunt acreditate conform legii.

Totodată, în contextul reevaluării grilei de formatori de către Institutul Național al Justiției, în anul 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a examinat și cererile depuse de către 13 procurori privind cumularea funcției deținute cu activitatea didactică în cadrul acestei instituții.

Procurorii Mircea Roșioru, Alexandru Nichita, Ion Caracuian, Vladislav Guțan, Eduard Bulat, Veaceslav Soltan, Mariana Gornea, Marcel Dimitraș, Sergiu Vasiliu, Ruslan Popov, Octavian Iachimovschi, Nicolae Zanevici și Iuri Lealin au solicitat admiterea cumulării activității de procuror cu activitatea de formator în cadrul programelor de instruire inițială și continuă a procurorilor și judecătorilor.

În cererile depuse procurorii nominalizați au indicat subiectele modulelor de instruire, pe care le susțin în calitate de formatori. Evaluând spectrul acestora,

Consiliul a rezumat că toate tematicile derivă din activitățile specifice instituției Procuraturii și sunt destinate să promoveze experiențele avansate, în raport cu standardele dreptului internațional.

Analizând standardele profesionale caracteristice acestui domeniu conex statutului de procuror, ținând cont de realitățile juridice aferente și practicile naționale și internaționale, la finele anului 2018, Consiliul Superior al Procurorilor a aprobat **noi Reguli privind cumulul funcției de procuror cu activitățile didactice și științifice** prin [Hotărârea nr.12-168/18 din 12.12.2018](#).

Remanierea au fost operate în temeiul demersului Procurorului General, depus în plenul Consiliului Superior al Procurorilor 27.10.2016, cu privire la modificarea Regulilor privind admiterea cererilor de cumulare a funcției de procuror cu activitatea didactică și științifică, aprobate prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr. 12-244/16 din 27.10.2016.

Potrivit demersului, urmare a reevaluării cadrului normativ existent, s-a stabilit că redacția în vigoare a actului normativ departamental vizat limitează posibilitatea valorificării de către procurori, în spectru deplin, a activităților didactice și științifice.

/Conform variantei inițiale ale Regulilor, activitățile didactice și științifice puteau fi desfășurate de către procurori doar în cadrul instituțiilor de învățământ și doar în cadrul programelor de studii superioare de licență, de master sau de doctorat, fapt care genera o restrângere disproporționată a posibilităților în care procurorii să-și realizeze drepturile stabilite de lege, or, odată cu evoluția practicilor instituționale, aquis-ul acestor activități s-a diversificat și nu poate fi limitat doar la coordonatele clasice ale noțiunii de educație/.

Având în vedere cele expuse, Consiliul Superior al Procurorilor a analizat toate aspectele ce țin de activitățile didactice și științifice, care pot fi realizate de procurori, concluzionând asupra necesității expunerii Regulilor într-o nouă redacție.

CAPITOLUL IV. COMPETENȚE ÎN MATERIE DE ÎNCURAJARE, RĂSPUNDERE DISCIPLINARĂ ȘI ETICĂ PROFESIONALĂ

4.1 Încurajarea procurorilor

Încurajarea procurorilor se realizează în temeiul art.35 din *Legea nr.152/2006* și a Regulamentului privind aplicarea măsurilor de încurajare a procurorilor și acordarea distincțiilor Procuraturii, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-259/16 din 22.12.2016.

Conform *Legii nr.152/2006*, procurorii pot fi încurajați pentru îndeplinirea impecabilă a atribuțiilor de serviciu, pentru succese remarcabile în activitate sau pentru anumite acțiuni pătrunse de spirit de sacrificiu. Măsurile de încurajare se aplică în baza criteriilor stabilite prin regulament aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor. Acestea se aplică prin ordinul Procurorului General, la propunerea Consiliului Superior al Procurorilor.

La aprecierea gradului de meritocrație al procurorilor Consiliul s-a ghidat de criteriile, care decurg din actele normative indicate, după cum urmează:

- a) propunerile de încurajare să fie înaintate de către subiecții indicați în pct.2.3. și pct.5.1 ale Regulamentului;*
- b) propunerile de încurajare să corespundă măsurilor stipulate în pct.2.1. și criteriilor din pct.2.2. ale Regulamentului;*
- c) pentru încurajare să fie propuși procurorii cu cei mai buni indicatori de performanță calitativi și cantitativi, obținuți pe parcursul anului 2018;*
- d) ponderea procurorilor propuși spre încurajare să nu depășească 10-15% din efectivul subdiviziunii;*
- e) să fie respectată consecutivitatea ierarhică a distincțiilor;*
- f) să fie luată în considerație vechimea în muncă a procurorului;*
- g) propunerile de încurajare să nu vizeze procurorii care cad sub incidența restricțiilor Legii și Regulamentului.*

Astfel, luând în considerație rezultatele activității desfășurate, indicatorii de performanță calitativi și cantitativi obținuți, calitățile profesionale și morale ale procurorilor menționați în prezentările înaintate, în anul 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a propus Procurorului General încurajarea a **154** de procurori (în 2017 – **88**); **1** ex-procuror, veteran al organelor Procuraturii și **1** persoană din alt domeniu profesional, pentru contribuția meritorie la dezvoltarea colaborării Procuraturii cu Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

În contextul alin.3) al art.35 din *Legea 3/2016*, în cadrul ședinței din data de 11.10.2018 Consiliul Superior al Procurorilor a luat act de prezentările de încurajare a dlui **Mihail Ciobanu**, procuror în cadrul Secției unificare a practicii în domeniul reprezentării învinuirii în instanțele de judecată din cadrul Direcției judiciare a Procuraturii Generale, și a propus Procurorului General conferirea distincției instituționale **Crucea „Pentru Merit” de clasa I** dlui Ciobanu, pentru

îndeplinirea ireproșabilă a obligațiilor de serviciu exercitate pe parcursul activității de procuror și împlinirea vârstei de 65 de ani.

Totodată, pentru merite deosebite în serviciu, candidatura domnului Mihail Ciobanu a fost înaintată Președintelui Republicii Moldova pentru conferirea distincției de stat - **Ordinul „Gloria Muncii”**.

4.2. Activitatea pe segmentul răspunderii disciplinare a procurorilor

Consiliul are, în activitatea sa, o preocupare constantă de a veghea corectitudinea procedurilor disciplinare în privința procurorilor.

Există la acest compartiment, prevederi legislative concrete și care cuprind reglementări stricte, iar rolul Consiliului se centrează pe asigurarea transparenței în practică a acestora în cel mai obiectiv mod.

Conceptul de reglementare și modul cum sunt aplicate în practică procedurile vizate reprezintă garanții directe ale independenței procurorului și, din această perspectivă, condiționează necesitatea să fie evaluate cu diligență și atenție deosebită, pentru a asigura un echilibru just între standardul înalt de profesionalism impus procurorilor și stabilitatea statutului acestora.

Atribuția de examinare a sesizărilor cu privire la faptele ce pot constitui abatere disciplinară sau încălcările de etică îi revine Inspecției procurorilor.

Consiliul reține că îndeplinirea conștiincioasă a atribuțiilor de serviciu, demonstrarea unei conduite ireproșabile în societate, respectarea regimului de incompatibilități și restricții impus procurorilor constituie criterii cheie ale eticii și deontologiei procurorilor. Răpunderea disciplinară intervine imediat ce principiile indicate sunt încălcate.

În context, se notează că, prin Hotărârea nr.24 din 14.09.2018 Curtea Constituțională a reținut că *răspunderea disciplinară intervine în cazul săvârșirii unei abateri disciplinare, definită ca reprezentând încălcarea cu vinovăție de către persoană a îndatoririlor corespunzătoare funcției pe care o deține și a normelor de conduită profesională și civilă prevăzute de lege.*

În perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2018 Inspecția procurorilor a examinat **102 de sesizări** îndreptate împotriva a **133** procurori, înaintate de către următorii subiecți, prevăzuți la alin.(1) art.43 din *Legea nr.3/2016*:

- **cetățeni -59;**
- **conducători ai subdiviziunilor de specialitate din cadrul Procuraturii Generale -18;**
- **conducători ai procuraturilor teritoriale și specializate -9;**
- **avocați – 7.**

Totodată Inspecția s-a autosesizat în **9** cazuri, în baza informațiilor difuzate de mass-media, a comunicatelor MAI, etc.

După finalizarea verificării sesizărilor cu privire la faptele ce pot constitui abateri disciplinare, în **75** de cazuri inspectorii din cadrul Inspecției procurorilor au

emis **decizii de încetare a procedurii disciplinare**, din motiv că nu au fost identificate temeuri de tragere la răspundere disciplinară.

Din numărul indicat *supra* al sesizărilor respinse de către Inspekția procurorilor, cu încetarea procedurilor disciplinare în privința procurorilor, **31** de decizii au fost contestate de către autorii sesizărilor (avocați și petiționari) la Colegiul de disciplină și etică.

Totodată, în **27 de cazuri** Inspekția procurorilor **a identificat temeuri de tragere la răspundere disciplinară a procurorilor** și au fost întocmite rapoarte care, împreună cu deciziile și materialele procedurii disciplinare, au fost transmise Colegiului de disciplină și etică, pentru examinare.

În perioada de raport pe rolul Colegiului de disciplină și etică au fost înregistrate **25 de proceduri disciplinare** în privința a **22 de procurori** (abaterile disciplinare ale unor procurori au fost conexe și examinate într-o procedură unică).

Urmare a examinării procedurilor disciplinare, Colegiul a adoptat **47 de hotărâri**, dinre care pe 3 proceduri din anul 2017 hotărârea a fost adoptată în anul 2018 (**20** de hotărâri - pe proceduri disciplinare și **27** - urmare a examinării contestațiilor asupra deciziilor Inspekției procurorilor de încetare a procedurii disciplinare).

În 5 cazuri Colegiul a dispus **încetarea procedurii disciplinare**, pe motiv că nu a fost constatată o abatere disciplinară.

La finalul perioadei de raport, pe rolul Colegiului de disciplină și etică se aflau 7 proceduri și 4 contestații.

O altă competență a Colegiului de disciplină și etică, **este examinarea contestațiilor formulate în ordinea art.49 alin.(4) din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură.**

Astfel, în anul 2018 Colegiul de disciplină și etică a examinat **31 de contestații asupra deciziilor Inspekției procurorilor:**

- **26** de contestații au fost respinse;
- **1** contestație a fost remisă Inspekției procurorilor pentru efectuarea investigațiilor suplimentare;
- **4** contestații la finele perioadei de raport se aflau pe rolul Colegiului.

Pe parcursul anului de bilanț, la Consiliul Superior al Procurorilor au fost depuse **8 contestații asupra Hotărârilor Colegiului de disciplină și etică a procurorilor**, în procedura prevăzută de **art.85 alin.(3) din Legea nr.3/2016** (*comparativ cu numărul de 31 de contestații în anul 2017*). Din numărul total –

- **4** contestații au fost formulate de către Inspekția procurorilor;
- **4** contestații – de către procurorii sancționați.

Urmare a examinării contestațiilor împotriva Hotărârilor Colegiului de disciplină și etică, Consiliul Superior al Procurorilor a decis:

- **admiterea contestațiilor:**

- cu modificarea hotărârii Colegiului în sensul agravării sancțiunii – 3 hotărâri;
- cu modificarea hotărârii Colegiului în sensul atenuării sancțiunii – 2 hotărâri;

- **respingerea contestațiilor:**

- cu menținerea hotărârilor Colegiului – 3 hotărâri.

Este important a remarca faptul că, urmare a examinării hotărârilor de încetare a procedurilor disciplinare în privința a trei procurori, contestate de către Inspekția procurorilor, Consiliul a admis contestațiile și a aplicat în privința procurorilor vizati sancțiunile disciplinare –mustrarea și avertismentul (după caz).

La finele anului o contestație era pendinte la Consiliul Superior al Procurorilor.

Dinamica și categoriile sancțiunilor disciplinare, aplicate procurorilor în anul 2018, se prezintă în tabelul ce urmează:

ANUL 2018	Total procurori sancționați	15
	<i>Pedeapsa disciplinară aplicată</i>	<i>Numărul de procurori sancționați</i>
1.	Avertismentul	7
2.	Mustrarea	8
3.	Reducere salariu	2
4.	Concediere	1
<i>Notă: doi procurori au fost sancționați repetat de 2 și, respectiv, 3 ori</i>		

Gravitatea abaterilor disciplinare a fost determinată de natura faptelor comise și de consecințele produse. La evaluarea consecințelor s-au luat în vedere atât efectele asupra persoanelor implicate în procesul judiciar, cât și asupra imaginii și prestigiului Procuraturii.

Conform dispozițiilor Codului de etică al procurorilor, procurorii sunt obligați să respecte legislația națională și internațională, practica judiciară și jurisprudența CEDO, actele departamentale, interdepartamentale și ale organelor reprezentative și de autoadministrare ale procurorilor, să dea dovadă de o înaltă ținută morală și maximă corectitudine și să contribuie la realizarea eficientă și efectivă a actului de justiție.

Totodată, potrivit Avizului nr.9 (2014) al Consiliului Consultativ al Procurorilor Europeni (CCPE) privind normele și principiile europene referitoare la procurori, *independența procurorilor nu este o prerogativă sau un privilegiu acordat în interesul procurorilor, ci o garanție pentru o justiție echitabilă, imparțială și eficientă, care protejează atât interesele publice, cât și cele private ale persoanelor în cauză*, normă care se regăsește și în pct.6.2.1 din Codul de Etică al procurorilor, aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a Procurorilor nr. 4 din 27 mai 2016.

În acest context, Consiliul a manifestat insistență în privința responsabilizării procurorilor, prin promovarea mesajului ”zero- toleranță” față de abaterile comise. Astfel, în anul 2018, în temeiul demersurilor Procurorului General, Consiliul a emis **hotărâri de suspendare din funcție a 4 procurori (Evgheni Tifoi, Roman Clim, Igor Berladean, Vera Chiranda)**, conform art.55 alin.(1) din *Legea nr.3/2016, până la rămânerea definitivă a hotărârilor pe caz.*

În total, suspendați din funcție la finele anului sunt vizați de procedură penale 9 procurori, dintre care 4 - suspendați în anii 2014-2017 pentru acte de corupție (*Dadu Mihail, Grițunic Marcel, Rusu Oleg, Cociu Lilian*), 1 procuror – în legătură cu mandatul de primar (*Arabadji Anatolie*), 2 procurori – fiind detașați la Institutul Național al Justiției (*Obadă Dmitru, Ștefan Șaptefraț*).

4.3. Inițierea procedurii de modificare a Codului deontologic

Potrivit art.67 alin.(1) lit.d) și art.70 alin.(1) lit.o) din *Legea nr.152/2006*, aprobarea Codului de etică al procurorilor și a modificărilor la acesta este competența exclusivă a Adunării Generale a Procurorilor, iar elaborarea proiectelor de modificare a Codului este prerogativa Consiliului Superior al Procurorilor.

Prescripții normative similare se conțin și în pct.4.1 secțiunea III lit.a) din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr. 12-225/16 din 14.09.2016.

Codul de etică al procurorilor este un document public, care stabilește principiile și standardele de etică profesională obligatorii pentru procurori.

Prin Hotărârea [nr.12-169/18 din 12.12.2018](#) Consiliul Superior al Procurorilor a demarat lucrări de elaborare a unor amendamente la Codul de etică al procurorului și a creat un grup de lucru pentru acest scop.

Grupul de lucru a fost investit cu atribuții de consultare a opiniei corpului de procurori, prin distribuirea modificărilor operate în colective, recepționarea și sistematizarea opiniilor parvenite și definitivarea proiectului, care să fie prezentat spre aprobare Adunării Generale a Procurorilor.

Din grupul de lucru fac parte:

- domnii Adrian Bordianu, Constantin Șușu și Andrei Roșca, membri ai Consiliului Superior al Procurorilor, aleși din rândul procurorilor;
- domnul Vladislav Guțan, membru al Colegiului de disciplină și etică din subordinea CSP, ales din rândul procurorilor;
- domnul Ruslan Popov, procuror-șef al Secției avizare și propuneri de legiferare din cadrul Direcției politice, reforme și protecția intereselor societății a Procuraturii Generale.

Propunerile de modificare vizează următoarele obiective:

- includerea în Cod a valorilor instituției (obiective generale ale Procuraturii), care să devină concomitent și puncte de referință pentru interpretarea Codului;
- descrierea mai detaliată a unor principii și reguli de conduită pentru procurori, ținând cont de conținutul Ghidului de la Budapesta, aprobat la Conferința Procurorilor Generali din Europa din 31.05.2005;
- definirea transparenței drept o regulă și un factor capabil de a crește încrederea în Procuratură în spiritul Recomandării 13(2018) a Consiliului Consultativ al Procurorilor Europei;
- dezvoltarea institutului consilierii etice, în conformitate cu recomandările GRECO, etc.

Grupul de lucru a elaborat proiectul de amendare a Codului și, întru asigurarea unui proces transparent și efektiv de consultare publică cu întreg corpul de procurori, l-a remis subdiviziunilor Procuraturii Generale, procuraturilor teritoriale și specializate.

În final au parvenit un șir de amendamente, atât de la subdiviziunile Procuraturii Generale și procuraturile teritoriale și specializate, cât și de la partenerii de dezvoltare, de care s-a ținut cont la elaborarea proiectului definitivat de modificare a Codului.

Proiectul de modificare a Codului de etică va fi propus spre aprobare în cadrul Adunării Generale a Procurorilor **din 22 februarie 2019**.

CAPITOLUL V. ALTE DOMENII DE INTERVENȚIE

5.1. Contestarea hotărârilor Consiliului Superior al Procurorilor

Potrivit art.79 din Legea cu privire la Procuratură, hotărârile Consiliului Superior al Procurorilor se contestă la Curtea Supremă de Justiție, în completul de judecată care examinează contestațiile împotriva hotărârilor Consiliului Superior al Magistraturii, de orice persoană vătămată într-un drept al său într-un termen de 10 zile lucrătoare de la data la care hotărârea vizată i-a fost comunicată.

Pe parcursul anului 2018 Consiliul Superior al Procurorilor a fost atras în următoarele litigii:

Numele, prenumele contestatarului	Hotărârea CSP/CDE contestată La CSJ	Numărul de dosar	Decizia Curții Supreme de Justiție	Numărul și data hotărârii, încheierii CSJ	Note
Mazur Ion /ex-procuror/	12-112/12 din 24.04.2012	Dosarul nr. 3rh-39/18	- respinsă cererea	Încheierea CSJ 16.05.2018	
Mazur Ion /ex-procuror/	12-112/12 din 24.04.2012	Dosarul nr. 3rh-62/18	- respinsă cererea de revizuire împotriva deciziei CSJ din 26.12.2012	Încheierea CSJ 18.07.2018	
Oală Oleg /ex-procuror/	12-192/15 din 10.09. 2015 și 13-27/15 12.06.2015	Dosarul nr. 3ra – 602/18	-recursul depus de O.Oală considerat inadmisibil	Încheierea CSJ 23.05.2018	
Stoicev Dumitru /ex-procuror/	12-21/17 din 02.03.2017	Dosarul nr 3rh-61/18	- cererea de revizuire a lui D.Stoicev- respinsă	Încheierea CSJ 29.11.18	
Beriozov Stanislav /ex-procuror/	12-153/17 din 16.11.2017	Dosarul nr.3d-1/18	cererea de chemare în judecată înaintată de S.Beriozov - respinsă	Hotărârea CSJ din 15.02.18	
Diulgher Alexandr Procuror al r-lui Taraclia (suspendat din funcție prin Hotărârea 12-218/16 din 01.08.2016, în temeiul art.55 al (1) al Legii 3/2016)	12-155/17 din 16.11.2017	Dosarul nr.3d-2/18	- admisă contestația lui A.Diulgher de anulare a Hotărârii CSP 12-155/17; - încetată procedura disciplinară, restabilit în funcție	Hotărârea CSJ din 01.03.2018	
Mahu Silvian /ex-procuror/	12-89/17 din 19.07.2017 și 13-45/17 30.06.2017	Dosarul nr.3d-3/18	- respinsă cererea de repunere în termen	Hotărârea CSJ din 06.03.2018	
Axentiev Alexei Procuror în Procurtura	12-56/17 din 24.06.2017	Dosarul nr.3d-12/18 05.09.18	- contestația lui A.Axentiev restituită pentru lichidarea neajunsurilor	Încheiere CSJ din 05.09.2018	

<i>mun. Chișinău,</i>					
Filimon Ivan <i>/ex-procuror/</i>	12-8/18 din 19.01.2018 și 13-75/17 din 19.01.2018	Dosarul nr.3d-8/18	- <i>admisă cererea lui I.Filimon de ridicare a excepției de neconstituționalitate (art. 79 din Legea nr.3 /2016;</i> - <i>sesizarea remisă CC;</i> - <i>suspendat procesul în cauza civilă</i>	Încheiere CSJ din 26.03.2018	Ședință numită pentru 14.02. 19
Pitel Anatolie <i>Procuror în Procuratura PCCOCS</i>	12-35/18 din 01.03.2018	Dosarul nr. 3d-10/18	<i>cererea lui A.Pitel -restituită</i>	Încheierea CSJ 25.06.2018	
Gheras Corneliu <i>/ex-procuror/</i>	12-6/18 din 19.01.2018 și 13-41/17din 01.12.2017	Dosarul nr.3d-9/18	<i>cererea de chemare în judecată depusă de C.Gheras</i> - <i>respinsă</i>	Hotărârea CSJ din 15.10.2018	
Vinițchi Pavel <i>Procuror în Procurtura mun. Chișinău, Oficiul Ciocana</i>	12-108/18 din 12.07.2018	Dosarul nr.3d-13/18	- <i>admis renunțul la acțiune a lui P.Vinițchi</i> - <i>procesul încetat</i>	Încheiere CSJ din 12.11.2018	
Axentiev Alexei <i>Procuror în Procurtura mun. Chișinău</i>	12-99/18 din 12.07.18	Dosarul nr.3d-16/18	- <i>examinarea altor cereri</i>	-----	Ședință amânată pentru 2019
Mițcu Alexandru <i>petiționar</i>	Contestarea răspunsu- rilor la petiții	Dosarul nr. 2ac-123/18	- <i>cauza strămutată la CA Comrat</i>	Încheierea CSJ 10.10.18	
Russu Denis <i>petiționar</i>	13-32/18 din 07.09.2018	Dosarul nr.3d-17/18	- <i>refuz în primirea cererii lui Denis Russu</i>	Încheierea CSJ 07.09.18	

Până la data de 31 decembrie 2018 au fost înregistrate în total 7 cauze noi în care Consiliul Superior al Procurorilor a figurat ca parte, la care se adaugă un stoc de 8 dosare rămase nesoluționate din anii anteriori.

În anul curent, din totalul de 15 cauze rulate, 2 acțiuni au fost admise (în 1 fiind suspendat procesul în cauza civilă), 8 au fost respinse, 2 cereri - restituite pentru lichidarea neajunsurilor și în 1 cauză s-a înregistrat cerere de renunțare la judecată.

La finele anului 2018, pe rolul Curții Supreme de Justiție erau pendinte 2 pricini, în care obiectul litigiului îl formau hotărâri ale Consiliului Superior al Procurorilor în materie disciplinară și dezacordul cu deciziile asupra petițiilor examinate.

5.2. Reprezentarea Consiliului Superior al Procurorilor în instanța de judecată

Potrivit art.72 lit.a) din *Legea nr.3/2016*, președintele Consiliului Superior al Procurorilor reprezintă Consiliul Superior al Procurorilor în relațiile interne și cele internaționale și coordonează activitatea acestuia.

Totodată, reieșind din prevederile art.art.242, 246, 252 din *Codul civil*, art.art.75, 80-81 din *Codul de procedură civilă* se deduce posibilitatea împuternicirii, prin procură, a reprezentantului Consiliului Superior al Procurorilor în instanțele de judecată, cu dreptul de a exercita toate actele procedurale.

Prin [Hotărârea nr.12-62/18 din 20.04.2018](#) Consiliul a decis să acorde domnului **Marcel Dimitraș, procuror-șef al Secției reprezentare în procedurile non-penale și implementare CEDO din cadrul Direcției judiciare a Procuraturii Generale**, împuternicirile de reprezentare a Consiliului Superior al Procurorilor în instanțele de judecată, cu dreptul de a exercita toate actele procedurale, pe un termen de un an de zile.

În realizarea exercițiului de selectare a persoanei care să reprezinte Consiliul în instanțele de judecată s-a luat în considerație faptul că statele din Aparatul CSP nu au fost completate, concursurile publice de angajare fiind în fază de derulare, ceea ce a condiționat, la moment, imposibilitatea obiectivă de desemnare a unui angajat al Aparatului cu asemenea atribuții.

În context, din necesitatea asigurării unei continuități corespunzătoare în procesele judiciare, aflate pe rolul instanțelor de judecată, în care sunt vizate interesele Consiliului Superior al Procurorilor, a fost identificată soluția optimă de a acorda aceste împuterniciri, prin procură, procurorului-șef al **Secției reprezentare în procedurile non-penale și implementare CEDO**, astfel încât reprezentantul intereselor Consiliului să corespundă standardelor înalte de profesionalism și experiență în domeniu.

La finele anului 2018, Judecătoria sect.Râșcani a inițiat procese de judecată în baza cererilor depuse de petiționarii Ternoschi Alexandr și Cravcenco Nadejda, care au invocat dezacordul cu răspunsurile la adresările înaintate Consiliului, precum și cu procedura de examinare a acestora.

Acțiunile au fost numite pentru examinare în luna februarie a anului 2019.

5.3. Cooperarea internațională, cu instituțiile de drept naționale și cu partenerii de dezvoltare

În decursul anului 2018, Consiliul Superior al Procurorilor a organizat o serie de întrevederi cu reprezentanți ai sistemelor judiciare atât din spațiul european, cât și la nivel internațional.

Consiliul a continuat dezvoltarea relațiilor bilaterale cu autorități similare din alte state, manifestând deschidere spre dialog și colaborare în domenii de



interes comun.

/ Delegația compusă din reprezentanți ai Consiliului Superior al Procurorilor și ai Procuraturii Generale la cea de-a 23-a Conferință Anuală și Adunare Generală a Asociației Internaționale a Procurorilor, orașul Johannesburg din Africa de Sud/

Calendarul întrunirilor, întrevederilor, seminarelor, vizitelor de studiu din anul 2018:

- **22 ianuarie 2018**, întrunire cu Asociația Barourilor Americane Inițiativa pentru Supremația Legii (ABA ROLI Moldova);
- **24 ianuarie 2018** - întrevedere cu Victoria Henli, Consultant internațional în domeniul eticii judiciare, contractat de Programul pentru Justiție Transparentă (USAID), tematica - "Asistență la îmbunătățirea capacității instituționale a Comisiei de etică a Consiliului Superior al Procurorilor (cu implicarea membrului Colegiului de Disciplină și Etică - Vladislav Guțan);
- **9 februarie 2018** - întrevedere cu reprezentanții Ambasadei SUA;
- **16 februarie 2018** - întrevederea, la solicitarea MAEIE aferent Proiectului Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE), cu tematica "Consolidarea independenței procurorilor în țările Parteneriatului Estic";
- **20-21 februarie 2018** - atelier de lucru/masă rotundă organizată de Asociația Barourilor Americane Inițiativa pentru Supremația Legii (ABA ROLI Moldova) și al Proiectului Consiliului Europei "Susținerea reformei justiției penale în Republica Moldova" cu tematici proprii domeniilor de activitate ale Colegiilor din subordinea Consiliului Superior al Procurorilor;
- **21 martie 2018** - participarea la Conferința de încheiere a proiectului "Susținerea reformei justiției în RM" implementat de Consiliul Europei și finanțat de Guvernul Danemarcei Consiliul Europei, reprezentată de doamna Angela Motuzuc și domnul Andrei Roșca;
- **24 aprilie 2018** - întrevederea cu ABA ROLI, tematica - proiectul de dezvoltare a paginii web a Consiliului Superior al Procurorilor;

- **26 aprilie 2018** – instruirea organizată de Consiliul Europei cu suportul guvernului Norvegiei, cu tematica ”Promovarea drepturilor omului în Republica Moldova”.
- **10 mai 2018** – invitație de participare la celebrarea Zilei Europei la Chișinău (Ambasador Petr Michalko);
- **14-15 mai 2018** - vizita de studiu a Președintelui Consiliului, doamna Angela Motuzoc, în orașul Oslo, Norvegia, în cadrul proiectului ”Consolidarea independenței procurorilor din țările Parteneriatului Estic”, organizat de Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (ODIHR), cu tematica ”Garantarea independenței funcționale a procurorilor din Norvegia”;
- **23 mai 2018** - întrunirea cu echipa de consultanți CoE pe termen scurt a Oficiului Consiliului Europei în Republica Moldova, în cadrul Programului ”Promovarea unui sistem de justiție penală bazată pe respectarea drepturilor omului în RM”, cu tematica: organizarea atelierelor/vizitelor de lucru, ședințelor tematice, instruirilor cu participarea/implicarea experților naționali și internaționali, care ar constitui un suport clar și bine definit de orientare a practicii Consiliului Superior al Procurorilor și a Colegiilor din subordine și ar servi ca sistem de referință pentru procurori;
- **18-22 iunie 2018** - participarea Președintelui CSP, dna Angela Motuzoc, în cadrul sesiunii plenare nr.80-a GRECO (Grupul de State contra Corupției – Comitet specializat al Consiliului Europei), în orașul Strasbourg, Franța, unde a fost examinat și, ulterior, adoptat raportul de conformitate privind Republica Moldova în cadrul runde a IV-a de evaluare ”Prevenirea corupției în rândurile membrilor Parlamentului, judecătorilor și procurorilor”;
- **21 iunie 2018** - participarea dlui Constantin Șușu la Workshop cu tematica – ”*Cum să folosiți anchete de justiție și date statistice pentru a gestiona reformele și pentru a crește gradul de conștientizare a rezultatelor*”, organizat de TAIEX în or.Bruxelles, Franța.

/Obiectivele specifice ale atelierului au fost:

- oferirea unei platforme pentru schimbul de experiență privind sondajele în justiție (și alte instrumente de măsurare);
 - să prezinte și să discute metodologia dezvoltată de Banca Mondială cu privire la anchetele judiciare;
 - identificarea următorilor pași pe care țările Parteneriatului estic le planifică cu privire la acest tip de anchetă;
- pentru țările interesate să coopereze cu UE de a identifica cei mai potriviți experți naționali.

În cadrul evenimentului a fost prezentată metodologia și cele mai bune practici ale sondajelor în domeniul justiției, cea a Sloveniei și subiectele sondajelor legate de justiție din perspectiva unui practician.

Comisia și Banca Mondială au prezentat propunerea de a elabora și de a realiza sondaje privind justiția "de ultimă oră" în toate statele din cadrul Parteneriatului estic. Acest proiect va fi finanțat de Comisia Europeană și realizat de către profesioniștii în sondaje și va fi repetat periodic pentru a permite identificarea tendințelor/;

- **25 iunie 2018** - participarea dlui Adrian Bordianu, membru al Consiliului Superior al Procurorilor, în componența delegației Republicii Moldova pentru participare în

cadrul celei de-a V-a Sesiuni a Comisiei Interguvernamentale Republica Moldova – România pentru Integrare Europeană, care a avut loc în orașul București, România.

/ Follow-up al Minutei: CSP propune ca Planul de acțiune privind implementarea obiectivelor protocolului de colaborare să fie suplinit cu pct.2.2 și pct.3.3 având următorul conținut:

- „2.2 Efectuarea unei analize cu recomandări de către Consiliul Superior al Magistraturii din România vizând consolidarea independenței Consiliului Superior al Procurorilor, în conformitate cu dispozițiile Legii nr.3 din 25 februarie 2016 cu privire la Procuratură, și continuarea fermă a reformei cuprinzătoare a Procuraturii în Republica Moldova”;

- „3.3 Schimb de experiență și acordarea de sprijin la asigurarea implementării efective a normelor disciplinare și Codului de etică al procurorilor, asigurarea autonomiei Inspecției Procurorilor, precum și la elaborarea comentariului la Codul de etică al procurorului”/.

- **27 iunie 2018** – follow-up al întrunirilor din 20-21 februarie 2018, cu reprezentanți ai Consiliului European, în cadrul Programului ”Promovarea unui sistem de justiție penală bazat pe respectarea drepturilor omului în RM” și lansarea unei practici de evaluare a performanțelor procurorilor;
- **29 iunie 2018** - cea de-a doua conferință anuală a actorilor din domeniul justiției, organizată de către Grupul Resursă pentru Drepturile Omului cu sprijinul Asociației Barourilor Americane Inițiativa pentru Supremația Legii în Moldova (ABA ROLI Moldova). Organizarea anuală a conferinței actorilor din domeniul justiției este o modalitate eficientă pentru consolidarea dialogului interprofesional deschis între judecători, procurori și avocați, care contribuie la crearea unei mentalități noi privind relațiile dintre profesioniștii din sistemul justiției;
- **2-3 iulie 2018** - reuniunea experților, în orașul Varșovia, Polonia, în cadrul proiectului ”Consolidarea independenței procurorilor din țările Parteneriatului Estic”, organizat de Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (ODIHR), fiind un follow-up al vizitei de studiu cu tematica – garantarea independenței funcționale a procurorilor din Norvegia, din data de 14-15 mai 2018;
- **6 iulie 2018** - În cadrul programului Consiliului European ”Promovarea unui sistem de justiție penală bazat pe respectarea drepturilor omului în Republica Moldova” finanțat de Guvernul Norvegiei, a fost organizată o Masă rotundă în cadrul căreia au fost prezentate și discutate două rapoarte care vor include concluziile și recomandările misiunii de evaluare:
 - Raport privind evaluarea necesităților aferente cadrului juridic din domeniul justiție penale din punctul de vedere al principiilor umanizării și justiției restaurative;
 - Raport privind evaluarea necesităților sistemului de probațiune al Republicii Moldova;
- **18-19 iulie 2018** - seminar de instruire, organizat de Oficiului Consiliului European la Chișinău, pentru membrii Consiliului și a colegiilor din subordine. Teme abordate:”Elaborarea și coordonarea proiectelor de acte normative”; ”Managementul actelor normative”; ”Dezvoltarea abilităților de exercitare a atribuțiilor de serviciu”;

- **25 iulie 2018** - seminar de instruire în domeniul relațiilor cu presa și instituțiile mass-media pentru procurorii din Republica Moldova, organizat de ABA ROLI. IRZ (Fundatia germană pentru cooperare juridică internațională). Parteneri de discuții – Ulrich Bremer;
- **3 august 2018** - discuții pe marginea Proiectului "Suport pentru prevenirea eficientă și lupta anti-corupție în sectorul judiciar", prin medierea expertului în cadrul Proiectului Uniunii Europene Domnului Guy Van Craen;
- **9-14 septembrie 2018** - o delegație compusă din reprezentanți ai Procuraturii Generale și ai Consiliului Superior al Procurorilor (Președintele CSP) a participat la cea de-a 23-a Conferință Anuală a Asociației Internaționale a Procurorilor (AIP). */Reuniunea din acest an s-a desfășurat în orașul Johannesburg din Africa de Sud, sub genericul "Independența Procuraturii - piatra de temelie a unei justiții pentru societate". Evenimentul a reunit procurori proeminenți, șefi ai agențiilor de urmărire penală și miniștri de justiție din întreaga lume. Organizatorii și-au propus să ofere participanților posibilitatea de a se adresa pe teme care preocupă în mod special, astfel încât acestea să fie analizate, iar ulterior - identificate soluții viabile pentru un act de justiție eficient/.*
- **19 septembrie 2018** - masa rotundă, organizată de Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE), dedicată Provocărilor și Perspectivelor dialogului UE-Moldova. Evenimentul a fost organizat în cadrul proiectului Dialoguri Europene, implementat în cooperare cu Fundația Konrad Adenauer și în parteneriat cu Platforma Națională a Forumului Societății Civile a Parteneriatului Estic. */Obiectivul Mesei Rotunde a fost de a oferi o platformă deschisă de dezbateri pentru actorii naționali interesați în consolidarea procesului de implementare în viața reală a reformelor sistemice prevăzute în Acordul de Asociere UE-Moldova/.*
- **26-27 septembrie 2018** - seminar cu tematica evaluarea performanțelor procurorilor, organizat de către Oficiul Consiliului Europei la Chișinău, în cadrul Proiectului "Susținerea reformei justiției penale în Republica Moldova", mediat de consultanți internaționali, procurori - dna Catherine Carrie și dl Ian Welsh din Marea Britanie. cu privire la evaluarea performanțelor procurorilor;
- **28 septembrie 2018** - întrevedere cu reprezentanții Băncii Mondiale (Eva Melis, consilier și Marina Matic Boskovic, expertul pentru reforma judiciară) în cadrul Programului "Studiul Justiției în Parteneriatul Estic";
- **9-10 octombrie 2018** – Conferința internațională cu genericul "Lansarea regională a Recomandărilor de la Graz privind accesul la justiție și minoritățile naționale", organizată de Institutul Național al Justiției, în parteneriat cu Înalțului Comisar OSCE pentru Minorități Naționale;
- **22 – 26 octombrie 2018** - vizita de studiu în Estonia, orașul Tallin, organizată de Asociația Obștească „Sănătate pentru Tineri” și Asociația Estoniană pentru Sănătate Sexuală în cadrul proiectului "Sensibilizarea și schimbarea atitudinilor față de violența sexuală în Moldova", finanțat de către Ministerul Afacerilor Externe din Estonia;
- **15-17 noiembrie 2018** - Conferința „Centenarul Marii Uniri - o istorie a justiției moderne, de la unitatea națională la diversitatea europeană", organizată la Alba Iulia, la data de 16.11.2018, în Sala Marii Uniri.



Urmează a fi remarcat faptul că pe parcursul anului 2018 membrii Consiliului Superior al Procurorilor au avut ședințe de lucru cu diverși parteneri de dezvoltare, atât în domenii ce țin de transparența procesului decizional, de elaborare a actelor normative, cât și în domniul de organizare a diferitor cursuri de instruire a membrilor Consiliului, colegiilor din subordine, precum și a funcționarilor din cadrul Aparatului.

Astfel, pentru a spori calitatea prestației profesionale a membrilor Consiliului, a colegiilor din subordine, inclusiv a funcționarilor din cadrul Aparatului, a fost identificată necesitatea formării profesionale în diverse domenii, care au tangență cu activitatea desfășurată:

- **17,18 iulie 2018** – program de instruire cu tematica ”*Elaborarea, coordonarea și managementul proiectelor de acte normative*”, organizat de ABBA ROLI Moldova în colaborare cu Geoge Muscalu, fost procuror și vicepreședinte al CSM România;
- **13-14 decembrie 2018** - seminar de instruire, organizat de Consiliul Europei, cu tematica ” *Management și leadership*”. Formatori – reprezentanții Academiei ”Nicolae Dumitrescu” din România. Participanți – membrii CSP, membrii colegiilor din subordine și funcționarii Aparatului CSP;
- **din data 01.11.2018** – început cursul de instruire ” *Sporirea nivelului de profesionalism al funcționarilor publici din cadrul procuraturii*”, în cadrul proiectului „Justiție prin instruire”, implementat de grupul „Inițiativă pentru Dezvoltare”, cu suportul INVENTO și a Fundației Freedom House în Moldova. Proiectul a fost implementat în parteneriat cu Procuratura

Generală, Consiliul Superior al Procurorilor și Universitatea Liberă Internațională din Moldova ;

- **cursul de studiere a limbii engleze** pentru membrii CSP, organizat de Ambasada SUA la Chișinău.

În acest context, Consiliul menționează că prin contribuția partenerilor de dezvoltare - **Oficiului Consiliului Europei de la Chișinău, Ambasada SUA și echipa ABA ROLI Moldova, Proiectul Delegației UE, Fundația germană IRZ, etc.**, este asigurată valoare-adăugată activității instituției și, implicit, gradului de cultură profesională a procurorilor cu impact pozitiv direct pentru calitatea actului justiției.

S-a făcut resimțit, în special, efortul Oficiului Consiliului Europei la Chișinău, care a oferit asistență prin contractare a experților pentru: elaborarea paginii web a Consiliului, elaborarea cadrului legal de reglementare a Consiliului; efectuarea unui Raport-studiu cu privire la necesitățile Consiliului Superior al Procurorilor pentru perioada anilor 2017-2018; achiziționare de echipament IT, etc.

Din perspectiva relațiilor Consiliului Superior al Procurorilor cu celelalte instituții ale sistemului judiciar din țară (Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Interne, Uniunea avocaților, Autoritatea Națională de Integritate, Centrul Național Anticorupție, etc.), este apreciat efortul fiecărui organ de drept în susținerea proiectelor comune pentru asigurarea unei justiții eficiente și efective.

Consiliul evidențiază și buna colaborare cu Institutul Național al Justiției, instituție cu un rol exclusiv în asigurarea unor înalte standarde de calitate a formării profesionale a procurorilor.

5.4. De desemnarea membrilor Consiliului Superior al Procurorilor în cadrul consiliilor, comisiilor și grupurilor de lucru

În perioada de raport, membrii Consiliului Superior al Procurorilor, dar și ai Colegiilor din subordine, au fost antrenați activ în lucrările diverselor grupuri (comisii, colegii, consilii), instituite atât în cadrul sistemului Procuraturii, cât și a altor instituții de drept din țară.

<i>Numele , prenumele membrului CSP sau colegiului din subordine desemnat</i>	<i>Funcția deținută</i>	<i>Actul de instituire/desemnare</i>
Consiliul Institutului Național al Justiției - 2018		
Popa Igor	Adjunct al Procurorului General/ Președinte al Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor	Hotărârea CSP 12-103/18 din 12.07.2018

Comisia de Stat pentru testări cu utilizarea poligrafului		
Motuzoc Angela	Președinte al Consiliului Superior al Procurorilor	Hotărârea CSP 12-61/18 din 20.04.2018/
Grupul de lucru interinstituțional pentru îmbunătățirea mecanismului de organizare și efectuare a testărilor la detectorul comportamentului simulat (poligraf)		
Șușu Constatin	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	Ordinul MJ nr.454 din 25.06.18
Comisia permanentă de instruire		
Ion Guceac	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	Hotărârea CSP 12-20/18 din 01.02.2018
Consiliul consultativ al probațiunii		
Roșca Andrei	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	Hotărârea CSP 12-12/18 din 19.01.2018
Grupul de monitorizare a Strategiei Naționale de integritate și Anticorupție 2017-2020		
Angela Motuzoc	Președinte al Consiliului Superior al Procurorilor	Hotărârea CSP 12-10/18 din 19.01.2018
Bordianu Adrian	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	-/-
Șușu Constantin	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	-/-
Colegiul de redacție al Publicației "Revista Procuraturii Republicii Moldova"		
<i>Colegiul Științific al Publicației</i>		
Harunjen Eduard	Procurorul General/ Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	Ordinul Procurorului General nr.45/26, 11.10.2018 și Hot.CSP nr.12-150/18 din 11.10.2018
Popa Igor	Adjunct al Procurorului General/ Președinte al Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor	-/-
Guceac Ion	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	-/-
Eșanu Adriana	Membru al Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor	-/-
Căpățină Ion	Membru al Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor	-/-
<i>Colegiul de redacție al Publicației</i>		
Bordianu Adrian	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	-/-
Furtună Inga	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	-/-
Grupul de lucru pentru consultarea opiniei corpului de procurori asupra proiectului de modificare a Codului de etică și conduită al procurorului		
Bordianu Adrian	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	Hotărârea CSP 12-169/18 din 12.12.2018
Șușu Constantin	-/-	-/-
Roșca Andrei	-/-	-/-

Guțan Vladislav	Membru al Colegiului de disciplină și etică	-//-
Grupul de lucru pentru elaborarea Strategiei sectoriale de cheltuieli 2020-2022 pentru sectorul justiției		
Bordianu Adrian	Membru al Consiliului Superior al Procurorilor	

5.5. Principiul transparenței în activitatea Consiliului Superior al Procurorilor

Activitatea Consiliului Superior al Procurorilor de informare publică și relații cu mass - media a urmărit în cursul anului 2018 atingerea obiectivelor de comunicare aferente unei instituții cu rol determinant în garantarea independenței procurorilor.

Activitatea Serviciului protocol, relații internaționale și cu publicul din cadrul Aparatului CSP a fost caracterizată de dezvoltarea calitativă a acțiunilor privind informarea, comunicarea și conturarea unei imagini publice pozitive și reale a instituției.

Transparența în activitate a fost asigurată permanent prin publicarea pe pagina web oficială a Procuraturii (*link-ul Consiliului Superior al Procurorilor*) a ordinii de zi a ședințelor, a hotărârilor, anunțurilor, concursurilor etc.

Pe segmentul comunicare externă au fost desfășurate următoarele activități:

- emise 2 comunicate de presă în spațiul public, privind organizarea evenimentului *Ziua ușilor deschise* în cadrul Consiliului.
- oferite declarații, precizări și informații în presă, precum și răspunsuri la solicitări telefonice;
- elaborate și adresate oficialilor mesaje de felicitare, cu diferite ocazii;
- reflectate prin imagini foto/video activitățile de protocol, ședințele;
- acordat interviu în cadrul emisiunii televizate.

/Pe data de 19 octombrie 2018, cu prilejul Zilei profesionale a Juristului, doamna Inga Furtună, procuror detașat, membru al Consiliului Superior al Procurorilor, a acordat un interviu pe marginea ținutei vestimentare speciale a procurorilor, a prezentat publicului modelul de mantie, create pentru procurori, obligatoriu pentru reprezentarea învinuirii în calitate de acuzatori de stat în ședințele de judecată./

În altă ordine de idei, dar în contextul analizării gradului de transparență în activitate, în anul 2018 Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor a înregistrat **134 de petiții (74 primare și 60 repetate)** și **82 de sesizări** cu privire la fapta procurorului ce poate constitui abatere disciplinară (**65 primare și 17 repetate**), cu referire la aspecte ce țin de activitatea Consiliului Superior al Procurorilor și de etica profesională a corpului de procurori.

Solicitările cetățenilor, în număr semnificativ a avut ca obiect plângeri referitoare la conduita unor procurori, plângeri pe marginea dosarelor penale instrumentate de către aceștia, cereri prealabile de chemare în judecată.

Nefiind investit cu atribuții de efectuare a investigațiilor procesual-penale, de control ierarhic superior și nici de verificare a soluțiilor adoptate de către procurori, Consiliul Superior al Procurorilor a remis majoritatea acestor adresări pentru soluționare conform competențelor, **cu informarea pțiționarilor despre acest fapt**, iar la 14 petiții s-a oferit răspuns.

Sesizările despre pretinsele abateri disciplinare din partea procurorilor, depuse în ordinea art.art.43 și 44 din *Legea 3/2016*, au fost expediate Inspecției Procurorilor.

Problematica reclamată a vizat, în principal, ilegalitatea măsurilor dispuse și hotărârilor adoptate de procurori în cauzele penale, tergiversarea examinării adresărilor sau, după caz, conduita necorespunzătoare a procurorilor, etc.

CAPITOLUL VI. ASPECTE PRIVIND ACTIVITATEA APARATULUI ÎN ASIGURAREA ASISTENȚEI CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR ȘI COLEGIILOR DIN SUBORDINE

Potrivit art.81 alin.(1) și alin.(2) din *Legea 3/2016, Consiliului Superior al Procurorilor dispune de un aparat care asigură activitatea Consiliului și a Colegiilor sale. Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor este compus din funcționari publici și personal auxiliar. Funcționarii publici din cadrul aparatului Consiliului Superior al Procurorilor se supun reglementărilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar personalul tehnic se supune reglementărilor legislației muncii.*

Aparatul are misiunea de a asigura asistență administrativă, metodică, analitică și logistică Consiliului, Colegiului pentru selectarea și cariera procurorilor, Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor, Colegiului de disciplină și etică.

Activitatea Aparatului Consiliului este reglementată de Regulamentul aprobat prin *Hotărârea nr.12-75/18 din 04.05.2018*, care stabilește statutul juridic, structura, misiunea, funcțiile, drepturile și modul de organizare și de activitate a acestuia.

6.1. Structura și statul de personal ale Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor

Conform art.70 alin.(1) lit.q) din *Legea cu privire la Procuratură*, Consiliul Superior al Procurorilor aprobă structura Aparatului.

Sub aspect structural, conform *Hotărârii nr.12-75/17 din 4 mai 2018*, Aparatul este constituit din:

- **Conducerea Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor** (Șeful și Șeful adjunct al Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor) - *contribuie în realizarea managementului strategic, tactic și operațional al Consiliului;*
- **Secția legislație și documentare** - *asigură asistență membrilor Consiliului și a Colegiilor din subordinea acestuia la exercitarea funcțiilor lor;*
- **Secția contencios** - *asigura asistență membrilor Colegiilor din subordinea Consiliului și Consiliului la exercitarea funcțiilor lor în domeniul carierei procurorilor și răspunderii disciplinare a acestora;*
- **Secția finanțe și contabilitate** - *planifică și gestionează resursele materiale și financiare ale Consiliului;*
- **Secția logistică și achiziții publice** - *asigură funcționalitatea edificiului administrativ și achiziționarea mărfurilor, serviciilor și lucrărilor, conform necesităților Consiliului Superior al Procurorilor;*

- **Serviciul protocol, relații internaționale și cu publicul** - gestionează dezvoltarea relațiilor cu publicul, stabilește și valorifică relații de cooperare cu instituțiile și organismele internaționale relevante;
- **Serviciul resurse umane** - asigură gestionarea resurselor umane ale Consiliului Superior al Procurorilor;
- **Serviciul secretariat și arhivă** - organizează activitatea de primire, înregistrare și evidență a corespondenței conform Instrucțiunii cu privire la ținerea lucrărilor de secretariat și arhivă.

Statul de personal al Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-75/18 din 04.05.2018, include **38 de unități**, finanțate din bugetul Consiliului, inclusiv :

- **funcționari publici de conducere de nivel superior**-----2
- **funcționari publici de conducere**-----5
- **funcționari publici de execuție**-----23
- **personal tehnic**-----8

În anul 2018, **Comisia de concurs pentru ocuparea funcțiilor publice în Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor**, instituită prin Ordinul Președintelui Consiliului nr.12/1 din 11.01.18, a organizat **4 concursuri** pentru suplinirea funcțiilor vacante din cadrul Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor. Urmare a acestor concursuri, au fost suplinite **16 funcții**, ceea ce constituie **42%** din statul de personal aprobat :

- **2 funcții publice de conducere de nivel superior:** șef al Aparatului și șef adjunct al Aparatului;
- **4 funcții publice de conducere:** șef al Serviciului protocol, relații internaționale și cu publicul; șef al Secției finanțe și contabilitate; șef al Secției logistică și achiziții publice; șef al Secției legislație și documentare;
- **6 funcții publice de execuție:** specialist principal al Serviciului resurse umane; 2 specialiști principali ai Secției contencios; 2 specialiști principali ai Secției finanțe și contabilitate; specialist principal al Secției logistică și achiziții;
- **4 funcții de deservire tehnică:** administrator principal sisteme informatice, magaziner superior, șofer, îngrijitor în încăperi de serviciu.

La finele anului era în derulare concursul anunțat pe data de 21.12.2018, pentru suplinirea următoarelor funcții din cadrul Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor:

- **Șef al Secției contencios (1 unitate);**
- **Specialist principal al Secției contencios (1 unitate);**
- **Specialist superior al Secției contencios (1 unitate);**

- **Specialist principal al Secției legislație și documentare (1 unitate);**
- **Specialist superior al Secției legislație și documentare (1 unitate);**
- **Specialist principal al Serviciului Protocol, relații internaționale și cu publicul (1 unitate);**

În același areal de competențe, conducerea Aparatului este antrenată activ în procesul de elaborare a fișelor de post pentru unele funcții publice de conducere și de execuție, în corespundere cu prevederile Legii nr.158 din 04.07.2018 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

6.2. Asigurarea asistenței administrative, metodice, tehnico-organizatorice și logistice a Consiliului Superior al Procurorilor și a Colegiilor din subordine

Pregătirea ședințelor Consiliului Superior al Procurorilor și a colegiilor din subordine reprezintă un segment esențial în activitatea Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor, care s-a desfășurat în condiții de maximă responsabilitate și eficiență.

Aparatul a asigurat activitatea organelor de autoadministrare a procurorilor, fiind organizate, în acest sens:

- Adunarea Generală a Procurorilor din data de 23 februarie 2018;
- **23** de ședințe ale Consiliului Superior al Procurorilor;
- **14** ședințe ale Colegiului de evaluare a performanțelor procurorilor;
- **16** ședințe ale Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor;
- **9** ședințe ale Colegiului de disciplină și etică.

Contribuția Aparatului la desfășurarea acestor activități se exprimă prin:

- elaborarea buletinelor de vot, a listelor după circumscripții, multiplicarea, ștampilarea acestora pentru asigurarea procedurii de votare a membrilor în organele de autoadministrare;
- elaborarea agendelor ședințelor Consiliului Superior al Procurorilor și ale colegiilor, precum și publicarea acestora pe pagina de internet a Consiliului Superior al Procurorilor;
- întocmirea, acumularea documentelor generatoare de informații (note, avize, tabele, rapoarte, hotărâri, contestații, etc.) pentru identificarea soluțiilor pentru chestiunile din ordinea de zi; multiplicarea materialelor și distribuirea lor în ședințe;
- asigurarea (prin invitații) participării la ședințe a membrilor Consiliului, colegiilor, grupurilor de lucru și, după caz, a întregului corp de procurori;
- asigurarea prezenței în ședințe a procurorilor vizați, a contestatarilor, a specialiștilor din alte domenii de activitate;
- elaborarea proiectelor de hotărâri în colaborare cu membrii raportori;
- consemnarea lucrărilor în procese-verbale și rapoarte de dare de seamă;

- publicarea pe site a informației ce vizează activitatea organelor de autoadministrare (anunțuri, procese-verbale, hotărâri, comunicate de presă, informații, felicitări, etc.)

Asigurarea funcționării optime a produselor și serviciilor informatice.

Pe parcursul ultimului trimestru Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor a oferit suportul necesar pentru buna desfășurare a activității Consiliului Superior al Procurorilor pe segmentul - funcționarea optimă a produselor și serviciilor informatice.

Efortul specialistului IT din cadrul Aparatului Consiliului s-a axat pe următoarele componente: instalarea, administrarea, dezvoltarea și optimizarea produselor și serviciilor informatice existente, precum și asigurarea mentenanței acestora.

În legatura cu trecerea Consiliului Superior al Procurorilor în sediu nou, au fost întreprinse următoarele acțiuni privind instalarea și asigurarea funcționalității tehnicii de calcul:

Instalare SERVER-ului central al CSP :

- Update BIOS server;
- Instalarea și configurarea sistemului de stocare locală a datelor de tip RAID 1 (1+1);
- Sistemul de operare S.O. Windows 16 Server Standart;
- Instalarea driverelor;
- Configurarea parametrilor necesari ai sistemelor și politicilor de securitate, pastrarea bazelor de date, partajarea datelor fiecărui utilizator în dependență de funcția deținută.

Instalarea stației de lucru pentru fiecare utilizator :

- Actualizarea BIOS la stațiile de lucru – 17 buc;
- Instalare programe driver la imprimante – 19 buc;
- Instalare aplicații standart free Adobe Reader, WinZip – 17 buc;
- Creare disk D de ~ 88 GB pentru a salva info local – 17 buc.

Totodată în infrastructura IT a Consiliului Superior al Procurorilor a fost integrată o serie de echipamente de securitate. Amenințări asupra securității rețelei locale a Consiliului nu au fost identificate în decursul anului 2018.

Activitatea Aparatului Consiliului de elaborare și administrare a paginii web a Consiliului Superior al Procurorilor este în stadiu de finisare.

În decursul anului, Aparatul Consiliului a asigurat, în parteneriat cu Oficiul Consiliului European la Chișinău, elaborarea caietului de sarcini pentru dezvoltarea paginii web. Ulterior, în colaborare cu specialistul oferit de CE, caietul de sarcini a fost definitivat, inclusiv prin traducerea acestuia în versiune engleză. În final,

partenerii de dezvoltare au inițiat procedura de licitație pentru identificarea specialiștilor care să dezvolte pagina web și după derularea tuturor etapelor de selecție, urmează etapa de aprobare și de finanțare de către CE a lucrărilor.

Asigurarea cu resurse materiale este esențială pentru buna funcționare a Consiliului Superior al Procurorilor și a subdiviziunilor din subordine. În acest context, au fost luate măsurile necesare pentru configurarea unui buget aferent anului 2019 care să permită buna funcționare a acestuia și a instituțiilor aflate în coordonarea sa.

Activitatea Secției logistică și achiziții publice din cadrul Aparatului Consiliului s-a desfășurat în domeniul organizării și desfășurării procedurilor de achiziții, prin încheierea contractelor de furnizare, de servicii și de lucrări, în arealul prescripțiilor legii.

În anul 2018 Consiliul a realizat achizițiile publice ce cad sub incidența Legii nr.131 din 03.07.2015 prin modalitatea SIA RSAP.

În legătură cu schimbarea sediului Consiliului Superior al Procurorilor, au fost desfășurate activități specifice în vederea asigurării condițiilor de muncă pentru membrii Consiliului și angajații Aparatului acestuia, inclusiv efectuarea lucrărilor de reparație curentă, achiziționarea mobilierului, echipamentelor IT, mijloacelor tehnico-materiale.

Rapoartele cu privire la monitorizarea contractelor în anul curent determină concluzia privind executarea în termen a obiectivelor planificate.

Astfel, în perioada de referință Secția logistică și achiziții publice din cadrul Aparatului Consiliului a lansat și a organizat **încheierea a 30 de contracte de achiziții publice.**

Pentru anul 2019 se preconizează a fi încheiate contracte de achiziție, în conformitate cu strategia anuală de contractare și programul anual, luându-se în considerație necesitățile Consiliului Superior al Procurorilor, *per ansamblu.*

CAPITOLUL VII. PRIORITĂȚILE CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR PENTRU ANUL 2019

1. Consolidarea în continuare a garanțiilor independenței și imparțialității procurorilor, prin dezvoltarea standardelor care exclud orice influență asupra procurorului în exercitarea atribuțiilor.
2. Consolidarea capacităților instituționale ale Consiliului Superior al Procurorilor, prin asigurarea funcționalității eficiente a Colegiilor din subordine.
3. Evaluarea continuă a necesităților de instruire a procurorilor, cu înaintarea recomandărilor de rigoare Institutului Național al Justiției în semestrul II al anului 2019.
4. Elaborarea și lansarea paginii WEB în cooperare cu partenerii de dezvoltare.
5. Elaborarea și aprobarea simbolurilor Consiliului Superior al Procurorilor.
6. Operarea modificărilor în Regulamentele Colegiilor din subordine (CEPP și CSCP).
7. Organizarea și desfășurarea, în cooperare cu partenerii externi, a instruirilor pentru membrii Colegiului de disciplină și etică, corespunzătoare standardelor europene în procedurile disciplinare.
8. Organizarea de instruire pentru angajații Aparatului Consiliului Superior al Procurorilor.
9. Constituirea grupului de lucru pentru elaborarea comentariului la Codul de etică a procurorilor.
10. Promovarea în rândul corpului de procurori a celor mai înalte principii și standarde de etică profesională și integritate. Dezvoltarea unor module de instruire în domeniul eticii în cooperare cu Uniunea Europeană.
11. Asigurarea funcționalității sistemului informațional intern (Acces).
12. Achiziționarea sistemelor automatizate de evidență a resurselor umane și a corespondenței parvenite.
13. Asigurarea cerințelor înaintate de normele protecției datelor cu caracter personal prelucrate în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor.
14. Administrarea eficientă a bugetului și patrimoniului Consiliului Superior al Procurorilor.
15. Respectarea normelor legale în procesul de achiziții publice.
16. Analiza propunerilor de modificare a Legii cu privire la Procuratură și solicitarea examinării modificărilor de către subiecții cu drept de inițiativă legislativă.
17. Elaborarea și aprobarea Conceptului activității de consiliere etică.
18. Consolidarea dialogului interprofesional între procurori, judecători și avocați, pentru dezvoltarea respectului reciproc, a valorilor și principiilor etice unanim recunoscute.
19. Creșterea nivelului transparenței proceselor desfășurate în cadrul Consiliului Superior al Procurorilor, pentru consolidarea încrederii societății în activitatea instituției.
20. Organizarea zilelor ”Ușile Deschise” pentru societatea civilă.
21. Dinamizarea relațiilor cu partenerii de dezvoltare în cadrul proiectelor în care Consiliul Superior al Procurorilor are statut de beneficiar.
22. Intensificarea comunicării cu Consiliului Superior al Magistraturii din România, în vederea preluării bunelor practici în domenii ce țin de apărarea reputației profesionale a procurorilor.

STRUCTURA CONSILIULUI SUPERIOR AL PROCURORILOR

(conform Hotărârii nr.12-75/18 din 04.05.2018)

Consiliul Superior al Procurorilor (12 membri)	Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor (38 de unități remunerate din bugetul CSP)						
	Șef al aparatului CSP (1) Șef adjunct al aparatului CSP (1)						
<ul style="list-style-type: none"> ❖ 4 membri de drept: <ul style="list-style-type: none"> • <i>Procurorul General</i> • <i>Procurorul-șef al Procuraturii UTA Găgăuzia</i> • <i>Președintele Consiliului Superior al Magistraturii</i> • <i>Ministrul Justiției</i> ❖ Președintele CSP și 4 membri aleși de Adunarea Generală a Procurorilor, detașați din funcție ❖ 3 membri, reprezentanți ai societății civile, aleși de Parlament, Președinte și Academia de Științe 	Secția legislație și documentare (7)	Secția contencios (8)	Secția finanțe și contabilitate (5)	Secția logistică și achiziții publice (11)	Serviciul resurse umane (1)	Serviciul secretariat și arhivă (1)	Serviciul protocol, relații internaționale și cu publicul (3)
<p>Notă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 5 membri aleși/procurori detașați sunt remunerați din bugetul CSP; - membrii, reprezentanți ai societății civile (din cadrul Consiliului și ai Colegiilor din subordine), primesc indemnizații din bugetul CSP. 	Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor (7 membri)		Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor (7 membri)		Colegiul de disciplină și etică (7 membri)		
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Președintele CSCP și 4 membri, procurori în funcție, aleși de Adunarea Generală a Procurorilor; ✓ 2 membri - reprezentanți ai societății civile, numiți prin concurs. 		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Președintele CEPP și 4 membri, procurori în funcție, aleși de Adunarea Generală a Procurorilor; ✓ 2 membri - reprezentanți ai societății civile, numiți prin concurs 		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Președintele CDE și 4 membri, procurori în funcție, aleși de Adunarea Generală a Procurorilor; ✓ 2 membri - reprezentanți ai societății civile, numiți prin concurs. 		

