

PROCURATURA GENERALĂ

CONCEPTUL DE MANAGEMENT ȘI DEZVOLTARE INSTITUȚIONALĂ A PROCURATURII PENTRU ANII 2019-2026

Candidat la funcția de Procuror General
Anatolie Istrate

Chișinău 2019

CUPRINS :

I.	Considerațiuni generale.....	3
II.	Profilul Procuraturii și al procurorului.....	4
	Sistemul Procuraturii.....	5
	Structura Procuraturii	5-6
	Statele Procuraturii	6-8
	Funcțiile Procurorului.....	8
	Statutul și rolul procurorului	8-9
III:	Analiza SWOT	10-11
IV:	Principii promovate și obiective asumate.....	12-15
V.	Direcții de activitate și procedee de realizare a obiectivelor.....	15-17
VI.	Concluzii	18-19

I. CONSIDERAȚII GENERALE

Conceptul de management și dezvoltare instituțională a Procuraturii este un act de planificare managerială și strategică a activității instituționale a Procuraturii pentru următorii 7 ani.

Conceptul cuprinde analiza necesităților actuale ale instituției, determinarea obiectivelor prioritare, determinarea direcțiilor de activitate, evaluarea performanțelor, determinarea căilor de dezvoltare a capacităților instituționale, procedura de monitorizare a activității instituției, evaluare profesională a procurorilor și stabilirea modului de accesare în profesie.

Conceptul este elaborat rezultând din atribuțiile funcției de procuror conferite de Constituția RM, corelate cu actele naționale și internaționale care reglementează activitatea organelor Procuraturii. Analiza este făcută în baza experienței proprii avute în cadrul acestei instituții timp de 12 ani și 7 luni, deținând funcții de procuror în Procuratura Ialoveni, procuror adjunct în Procuratura Hîncești și procuror adjunct în Procuratura Județului Lapușna, precum și în coraport cu conceptul reformelor propuse în sectorul justiției.

Conceptul respectiv reflectă analiza priorităților stipulate în documentele de politici naționale și internaționale și va implementa dezideratele reformei Procuraturii, identificând totodată rolul Procuraturii în procesul de realizare a activităților planificate. Pentru planificarea operațională a activității instituției vor fi elaborate programe de dezvoltare strategică anuale, în care vor fi stabilite măsuri concrete de realizare a CMDIP, constituind astfel un instrument de monitorizare și evaluare a acestuia.

II. PROFILUL PROCURATURII ȘI AL PROCURORULUI

Cu peste 2500 de ani în urmă, în Grecia antică, în leagănul democrației, se enunța un principiu, care a fost preluat de filosoful Socrates în celebrul său citat: „*CUNOAȘTE-TE PE TINE ÎNSUȚI*” (ΓΝΩΘΙ ΣΑΥΤΟΝ).

Dincolo de milenii, acest citat a rămas la fel de veridic precum și ideea statului de drept bazat pe voința societății, care a fost adusă în ființa publică de reformatorii Dracon, Solon, Clistene.

Recent, în spațiu public din Republica Moldova, în plină democrație, s-a lansat o neîncredere deosebit de periculos pentru societate, ideea subordonării politice a organului procuraturii, ideea că procuratura nu mai contribuie la efectuarea justiției. Ultimele acțiuni, întreprinse de către cei aflați la conducerea acestui organ au lăsat societatea să înțeleagă ca procuratura și-a pierdut din independența și a devenit o scula în mâinile politicului, uitând de menirea sa, definită prin Constituție.

Procurorul, în calitate de reprezentanți al intereselor generale ale societății, apărători ai ordinii de drept, precum și ai drepturilor și libertăților cetățenilor, are menirea de a proteja cetățeanul de orice element de natură să prejudicieze interesele acestuia.

Voltaire a afirmat că „aceia care te determină să crezi absurdități te vor determina să comiți atrocități”.

Procuratura, potrivit Constituției, este parte componentă a autorității judecătorești și aici reamintește citatul lui Platon : **ÎNCEPUTUL ESTE JUMĂTATEA TUTUROR LUCRURILOR...**

Pornind de la acest citat reamintesc ca actul de urmărire penală este începutul tuturor lucrurilor și pune baza parcurgerii tuturor etapelor procesului penal, de la legalitatea pornirii lui depinde legalitatea tragerii la răspunderea penală, responsabilitatea statului față de cetățean. În statul de drept, se manifestă domnia societății, care decide atât legile ei, conform principiilor, cât și instituțiile care să o reprezinte potrivit intereselor ei – societatea în ansamblul ei, ca și identitate națională. Astfel, în ipoteza în care, o prevedere a unui act normativ de orice rang nu se raportează la interesul social, trebuie revizuită, respectiv abrogată după caz, înlocuită, astfel încât să corespundă interesului comun al societății – care este dreptatea.

Aristotel spune că identitatea unei societăți este relativă la ordinea ei de drept. Supremația este a legii cât timp corespunde dreptății, fapt consacrat prin Constituție. Or, dreptatea este un principiu universal și rezidă din interesul comun al societății, numai principiile pot sta deasupra oamenilor.

Procurorul este primul diagnostician al justiției, el decide pornirea și trimiterea cazului mai departe la justiție sau nu. Procurorului, în calitatea sa de gardian al societății, nu îi poate fi diminuat rolul și statutul, acest fapt ar aduce la negarea dreptății iar negând dreptatea, negăm democrația.

Sistemul Procuraturii

Potrivit Legii nr.3 din 25.02.2016 „Cu privire la Procuratură”, Procuratura este o instituție publică autonomă în cadrul autorității judecătorești care, în procedurile penale și în alte proceduri prevăzute de lege, contribuie la respectarea ordinii de drept, efectuarea justiției, apărarea drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și ale societății.

Procuratura este un sistem unic, care include :

-Procuratura Generală, care este condusă de Procurorul General și adjuncții săi conform competențelor stabilite, are statut de persoană juridică, dispune de cont trezorial și ștampila cu Stema de stat.

-Procuraturile specializate, care activează în anumite domenii speciale și își exercită atribuțiile pe întreg teritoriul Republicii Moldova. În sistemul Procuraturii activează Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale. Atribuțiile, competența, organizarea și funcționarea procuraturilor specializate se reglementează prin legi speciale, legislația procesual-penală și propriile regulamente de activitate. Procuratura specializată este condusă de către un procuror-șef, asimilat adjunctului Procurorului General, ajutat de un adjunct ori, după caz, de adjuncți, asimilați procurorului-șef al subdiviziunii Procuraturii Generale.

Procuratura anticorupție este specializată în combaterea infracțiunilor de corupție, a actelor conexe actelor de corupție și are următoarele atribuții specifice.

Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale este specializată în combaterea criminalității organizate, a terorismului și a torturii.

-Procuraturile teritoriale, care activează de regulă în circumscripțiile instanțelor judecătorești conform competenței teritoriale stabilite în Regulamentul Procuraturii. Procuratura unității teritoriale autonome Găgăuzia (în continuare – Procuratura UTA Găgăuzia) este o procuratură teritorială ce își exercită atribuțiile în teritoriul unității teritoriale autonome respective. Procuratura teritorială este condusă de către un procuror-șef și adjunctul sau, după caz, adjuncții săi conform competențelor stabilite de procurorul-șef.

Structura Procuraturii

Structura internă a Procuraturii se stabilesc și se modifică de Procurorul General, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor. Numărul procurorilor din fiecare procuratură este stabilit de către Consiliul Superior al Procurorilor, la propunerea Procurorului General. Structura Procuraturii Generale, a procuraturilor specializate și a procuraturilor teritoriale acestora se stabilesc și se modifică de Procurorul General, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor

Profilul Procuraturii este stabilit de organigramă. Conform Hotărârii Parlamentului nr.78 din 04 mai 2010 „Privind aprobarea organelor Procuraturii, a localităților de reședință, a circumscripțiilor în care activează”, din 01.01.2017, în organele Procuraturii activează 720 de procurori și 700 de unități de personal, inclusiv personal tehnic.

Structura organizatorică a Procuraturii Generale se compune din direcții, secții, inspecții și aparatul PG .

Direcția cooperare internațională și integrare europeană include Secția asistență juridică internațională și Secția protocol, cooperare internațională și integrare europeană.

Direcția urmărire penală și criminalistică include Secția unificare a practicii în domeniul urmăririi penale, Secția combaterea traficului de ființe umane, Secția tehnologii informaționale și combaterea crimelor cibernetice și Secția combatere tortură.

Direcția judiciară include Secția reprezentare a învinuirii în Curtea Supremă de Justiție, Secția reprezentare în procedurile non-penale și implementare CEDO și Secția unificare a practicii în domeniul reprezentării învinuirii în instanțele de judecată.

Direcția politici, reforme și protecția intereselor societății include Secția politici, reforme și management al proiectelor, Secția investigarea fraudelor contra mediului și intereselor publice și Secția justiție juvenilă.

În cadrul Procuraturii Generale activează și Secția controlul activității speciale de investigații și asigurarea regimului secret, Procurori pentru misiuni speciale, precum și Inspecția procurorilor.

Direcția finanțe și administrare include Secția finanțe și contabilitate și Secția achiziții publice și logistică.

Aparatul Procurorului General include Secția relații publice, Secția resurse umane și Secția secretariat, petiții și audiență

Statele Procuraturii

Numărul actual de personal al procuraturii constă din:

- Procuror General – 1
- Adjunct al Procurorului General - 3
- Procurori în Procuratura Generală - 91
- Procurori în Procuraturile specializate - 100
- Procurori în Procuraturile teritoriale - 509
- Specialiști și consultați ai procurorilor - 461
- Personal tehnic - 162
- Personal pentru deservire tehnică - 11
- Inspectori din cadrul Inspecției procurorilor - 6
- Ofițeri de urmărire penală - 30
- Ofițeri de investigație - 30

Într-un stat de drept, structura serviciului de procuratură este ierarhizată. Eficiența activității acestui organ este legată de existența unor reglementări transparente parvenite de la autoritatea ierarhică, de obligația de a răspunde în fața acesteia.

De aceea activitatea procuraturii, actele emise în vederea eficientizării activității procuraturii trebuie să constituie un "nucleu dur" al principiilor care să ghideze acțiunile zilnice ale procurorilor, comportamentul acestora, atât în interiorul, cât și în afara muncii lor.

Pentru a atinge acest scop este necesar excluderea oricărei ingerințe ilegale în exercitarea atribuțiilor procuraturii și a procurorilor, de a asigura respectarea și aplicarea legii și a statului de drept, de a exclude orice presiune politică sau oricărei altă influență ilegală, procurorii urmând să beneficieze de garanții similare cu cele ale judecătorilor.

Multiplele instrumente internaționale sunt dedicate în primul rând independenței procurorilor, și anume Avizul său nr. 4 (2009) "Judecătorii și procurorii într-o societate democratică" (Declarația de la Bordeaux), adoptat în comun cu Consiliul Consultativ al Judecătorilor Europeni (CCJE), reamintește că independența serviciului de urmărire penală/ministerului public este un corolar indispensabil al independenței judecătorilor, precum și Avizul nr. 9 (2014) "Normele și principiile europene aplicabile procurorilor" (Carta de la Roma), în care se menționează că trebuie încurajată tendința generală de a spori independența și autonomia efectivă a serviciilor de urmărire penală/ministerului public, că procurorii trebuie să fie autonomi în luarea deciziilor și să-și îndeplinească îndatoririle fără presiuni sau ingerințe externe, de aceea legislația care reglementează activitatea procuraturii urmează să sensibilizeze autoritățile la reformele relevante din aceste domenii, care urmează să fie respectate și implementate în activitatea procuraturii.

Necesitatea modificării legislației, care reglementează activitatea procuraturii se impune, pentru ca schimbările legislative elaborate să asigure că funcția procurorului și modul în care aceasta este exercitată, atribuțiile acestuia să fie compatibile cu respectarea dreptului persoanelor la un proces echitabil în conformitate cu articolul 6 din Convenția europeană a drepturilor omului, să asigure respectarea valorilor fundamentale, cum ar fi imparțialitatea, transparența, onestitatea, prudența, corectitudinea și contribuția la calitatea actului de justiție. Pentru a spori încrederea publicului în sistemul de justiție, activitatea procuraturii și a procurorilor trebuie să garanteze că aceste valori sunt respectate și că ele le ghidează activitatea organelor procuraturii.

Procurorul General, în calitatea sa de manager de nivel superior, care își subordonează operațional procurorii încadrați în sistem, dispune de atribuții

prevăzute de lege, rolul său managerial este unul complex și special și se manifestă în diferite domenii.

În domeniul interpersonal, Procurorul General reprezintă Procuratura în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoane juridice și fizice din țară și din străinătate, este conducătorul activității desfășurate de Procuratura Generală. Succesul său managerial depinde de nivelul în care reușește să motiveze subalternii, prin modul în care reușește să stabilească contactele funcționale cu subalternii. Procurorul General numește în funcție procurorii la propunerea Consiliului Superior al Procurorilor, stabilește domeniile de competență ale adjuncților săi.

În domeniul informațional, Procurorul General are acces la informațiile la cauzele instrumentate, prelucrează, distribuie informațiile conform situației, monitorizează starea disciplinară, exercită direct sau prin procurori controlul asupra activității tuturor procuraturilor, exercită controlul asupra activității procurorilor.

În domeniul decizional, în exercitarea atribuțiilor Procurorul General emite, în scris, ordine și dispoziții, aprobă Regulamentul Procuraturii și recomandări metodologice, stabilește, cu acordul scris al Consiliului Superior al Procurorilor, structura internă a procuraturilor, solicită acordul pentru pornirea urmăririi penale sau, după caz, pornește urmărirea penală în cazurile prevăzute de lege. Procurorul General sesizează Curtea Constituțională în condițiile legii, organizează și implementează sistemul de management financiar și control intern și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului instituției și a patrimoniului public aflat în gestiune, exercită alte atribuții prevăzute de lege.

Funcțiile Procuraturii :

Procuratura prin lege este investită cu următoarele funcții:

- a) conduce și exercită urmărirea penală se reprezintă învinuirea în instanța de judecată;
- b) organizează, conduce și controlează activitatea organelor de urmărire penală în cadrul procesului penal;
- c) efectuează, inclusiv din oficiu, controlul asupra respectării legislației privind activitatea specială de investigații;
- d) efectuează, inclusiv din oficiu, controlul asupra respectării legislației privind înregistrarea sesizărilor despre săvârșirea sau pregătirea săvârșirii unor infracțiuni;
- e) pornește, examinează și participă la judecarea cauzelor contravenționale;
- f) asigură asistența juridică internațională în materie penală și colaborarea internațională în domeniul său de activitate;
- g) participă la implementarea unitară a politicii naționale și internaționale a statului în materie penală;
- h) prezintă propuneri privind perfecționarea legislației și participarea la elaborarea de acte normative în domeniul său de activitate;

- i) aplică măsurile de protecție a martorilor, a victimelor infracțiunii și a altor participanți la procesul penal;
- j) în cazul neînceperii sau al încetării urmăririi penale, în condițiile legii, intenționează acțiunea civilă și participă la examinarea acesteia;
- k) exercită controlul privind respectarea legilor în aplicarea măsurilor de protecție a martorilor, a victimelor infracțiunii și a altor participanți la procesul penal;
- l) examinează cereri și petiții conform competenței.

Statutul și rolul procurorului

Potrivit legii, procurorul este persoana cu funcție de demnitate publică, care exercită atribuțiile Procuraturii, prevăzute de Constituție, de Legea cu privire la Procuratură, de alte acte legislative și de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, fiind numit în această funcție în condițiile Legii cu privire la Procuratură.

Procurorul își desfășoară activitatea în baza principiilor legalității, imparțialității, rezonabilității, integrității și independenței procesuale, care îi oferă posibilitatea de a lua în mod independent și unipersonal decizii în cauzele pe care le gestionează.

În exercițiul funcției, procurorul contribuie la respectarea ordinii de drept, efectuarea justiției, apărarea drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și ale societății și se supune numai legii.

Acest statut conferit procurorului este condiția indispensabilă a garantării independenței și imparțialității a legalității activității castei .

Protecția profesională, este garanția independenței procurorului față de elemente de natură politică și este un element cheie. Solicitarea independentă procurorilor fiind reflectată în tratatele internaționale la care Republica Moldova a aderat și care au elaborat un corp important de jurisprudență în sensul apărării independenței procurorilor.

Procurorul care conduce și controlează prima fază a procedurilor penale trebuie considerat "soldatul din avanpostul respectării drepturilor omului", rol esențial atribuit pe tot parcursul procesului. Deoarece în sistemul de organizare administrativă și ierarhică, trebuie să se confere și să mențină pentru procurori statutul de autoritate judiciară în sensul CEDO, pentru ca procurorul să dispună de toate garanțiile atașate acestui statut, în special de independență.

Sarcinile atribuite procurorilor care rezultă din principiile promovate și anume cel al "legalității" ca bază a urmăririi penale, corelat cu principiul "discreției" și al "oportunității", urmează să confere procurorilor un rol de supraveghere reală, atât la faza executare a urmărire penale cât și la faza de executarea sentințelor și supravegherea penitenciarelor, să asigure exercitarea rolului sau de acuzator de stat în cadrul procedurilor penale nelimitat.

III. Analiza SWOT a instituției Procuraturii

Puncte forte :

Existența reglementărilor legislative ajustate standardelor europene ,
Existența strategiei de informatizare și comunicare cu sistemul judiciar,
Existența planului de acțiuni și a cadrului favorabil pentru realizarea programului în domeniul luptei împotriva corupției și a infracțiunilor,
Existența unei structuri organizatoric -funcționale,
Existența separării ierarhiei funcțiilor, în ierarhie administrativă și ierarhie procesuală,
Existența institutului de instruire inițială și continue a procurorilor în cadrul INJ,
Existența organelor de autoadministrare a Procuraturii în vederea selectării și evaluării procurorilor,
Existența procurorilor și specialiștilor formați profesional,
Disponibilitatea procurorilor și întregului personal de a se perfecționa,
Existența legislației deontologice,
Existența unei infrastructuri, spații de lucru, logistică.

Puncte slabe:

Lipsa încrederii societății în organul Procuraturii, prezența unor aspecte negative în imaginea Procuraturii,
Admiterea imixiunii politicului în activitatea procuraturii
Lipsa cooperării eficiente a Procuraturii cu autoritățile publice,
Lipsa unei echipe manageriale extinse, lipsa consolidării spiritului de echipă și a colaborării în cadrul echipei manageriale ,
Lipsa transparenței, lipsa centralizării deciziilor,
Lipsa unui cadru metodologic complet și actual de organizare și funcționare a Procuraturii,
Lipsa unui control managerial eficient la nivelul Procuraturii,
Lipsa unei strategii proprii a Procuraturii în domeniul resurselor umane,
Lipsa echilibrului în repartizarea resurselor umane în cadrul Procuraturii,
Lipsa de specializare, existența posturilor vacante în domenii cheie sau în unități cu personal insuficient,
Probleme privind integritatea și deontologia profesională,
Existența unor practici judiciare sau administrative neunitare,
Lipsa unei salarizări eficiente Lipsa unei baze moderne de tehnologii inclusiv informaționale,
Lipsa personalului auxiliar suficient,

Existența deficiențelor în materia cooperării internaționale,
Existența unor scurgeri de informații din dosare de urmărire penală , în special către mijloacele mass media,
Existența deficienței în activitatea judiciară , la analiza soluțiilor și declararea căilor de atac,
Lipsa unei reacții instituționale eficiente privind acțiunile care ar putea afecta independența sau buna reputație a procurorilor,
Gradul redus al recuperării prejudiciilor cauzate statului și cetățenilor prin infracțiune,

Oportunități :

Lichidarea influenței puterii legislative și executive asupra activității procuraturii ,
Modernizarea legislației penale și procedural penale,
Implementarea noilor instrumente de asistență judiciară internațională,
Stabilirea unei colaborări eficiente între echipele manageriale din cadrul procuraturilor de diferit nivel,
Consolidarea colectivelor de procurori, organizarea lucrului în echipă,
Ridicarea nivelului profesionist al procurorilor,
Constituirea parteneriatelor internaționale,
Elaborarea unui cadru normativ intern bine structurat , coerent și complet ,
Disponibilitatea sistemelor și tehnologiilor informaționale moderne

Amenințări :

Autoritatea deminată a instituției, pierderea încrederii societății în organul Procuraturii,
Integritatea redusă și deontologia profesională scăzută a unor colaboratori al Procuraturii,
Condamnarea excesivă a Statului Republica Moldova de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului privind ineficiența anchetei penale,
Nivelul scăzut al investigațiilor,
Instrumentarea cauzelor cu tentă politică la comandă,
Fluctuația de cadre și exodul personalului calificat,
Ineficiența salarizării procurorilor proporțional riscului responsabilităților funcției,
Neacordarea unei protecții suficiente procurorilor implicați în investigarea cauzelor cu o deosebită rezonanță pentru Stat și societate,
Neasigurarea procurorilor cu o bază tehnică-informațională contemporană.

IV. PRINCIPII PROMOVATE ȘI OBIECTIVE ASUMATE

Principii promovate

Procurorul își desfășoară activitatea în baza principiilor legalității, imparțialității, rezonabilității, integrității și independenței procesuale, principii care oferă posibilitatea de a lua în mod independent și unipersonal decizii în cauzele pe care le gestionează.

Principiile de organizare și de activitate a Procuraturii și a procurorului sunt reglementate prin lege. Obiectivul utilizării optime a resurselor umane, promovat de către mine va viza repartizarea echilibrată a resurselor umane în coraport cu sarcinile, obiectivele, volumul de activitate, perfecționarea continue a pregătirii profesionale a procurorilor precum și a personalului auxiliar.

Asigurarea continuității și stabilității activității Procuraturii, este obiectivul de baza care va fi realizat, acest fapt se datorează experienței personale trecute în organele procuraturii cat și în instanțele de judecată, bunelor practici deja stabilite în cadrul instituției.

Prioritățile stabilite pentru Procuratură vor ține de creșterea independenței instituției, respectarea principiului legalității în activitate, ridicarea eficienței în combaterea infracțiunilor, accent special fiind pus pe infracțiunile de corupție, furtul banilor publici, recuperarea prejudiciilor cauzate bugetului de stat prin infracțiuni de spălare de bani, furt, evaziuni fiscale.

În activitatea procuraturii va fi asigurată transparența pentru informarea societății privitor la cauzele de rezonanță și nu numai, se va promova menținerea fermității, se va lucra asupra urmării persoanelor cu funcție de demnitate publică care dispun de imunitate, în așa fel, incit nici o infracțiune să nu rămână nepedepsită pe criteriu garantat prin imunitate.

Deși în activitatea procuraturii se întâlnesc situații de disfuncții și vulnerabilități , capabile sa afecteze funcționarea eficientă a structurii cat și atingerea obiectivelor legale ale acesteia, cum ar fi insuficienta pregătire profesionala a cadrelor, lipsa de implicare a factorilor de conducere sau implicarea parțială, creșterea cazurilor de manifestări ce aduc atingeri onoarei sau reputațiunii profesiei, consider că acestea pot fi eliminate în cadrul unei gestionări corecte și clare a activității instituției gestionate în conformitate cu Recomandarea nr.19/2000 a Comitetului de Miniștri al Statelor Membre privind rolul urmăririi penale în sistemul de justiție penală, potrivit căroră „pregătirea este atât o datorie, cât și un drept al tuturor procurorilor, înainte de numirea lor, precum și în mod permanent, iar Statele ar trebui, să ia măsuri eficiente pentru a se asigura că procurorii au o educație și o pregătire adecvată, atât înainte, cât și după numirea în funcție”. Ridicarea nivelului profesionalist și a independenței instituției este un factor esențial. Aici, voi axa cerințe stricte pentru

selecția efectuată la accesarea în funcție, care va fi ghidată în special de integritatea morala a candidatului, de reputația ireproșabilă, de nivelul profesionist obținut la evaluare, precum și de rezultatele analizei activității anterioare a candidatului, de capacitatea acestuia de a rezista tentativelor de corupere, de analiza informației organelor speciale furnizată și caracteristicile candidatului. În partea ce ține de promovarea în funcții de conducere, accesarea va fi urmată de verificare reputației, de nivelul de formare profesională intensă, de rezultatul activității desfășurate în cadrul organelor Procuraturii. În realizarea acestui obiectiv consider necesar a spori numărului de ore de participare obligatorie a fiecărui procuror la cursuri de formare continuă, de organizarea seminarelor și meselor rotunde, de organizarea dezbaterilor pe probleme legislative și practice în interiorul fiecărei entități.

Principiul independenței procuraturii de puterile legislativă, executivă și judecătorească, de orice partid politic sau organizație social-politică, precum și de oricare alte instituții, organizații sau persoane trebuie respectată. Nu este admisibilă nici o imixtiunea în activitatea Procuraturii. Cooperarea Procuraturii cu alte autorități urmează a fi făcută pentru realizarea exclusivă a funcțiilor prevăzute de lege.

Independență procesuală trebuie asigurată prin garanții, care exclud orice influența politică, financiară, administrativă sau de altă natură asupra procurorului legată de exercitarea atribuțiilor sale. Activitatea procurorului fiind pasibilă exclusiv controlului din partea procurorului ierarhic superior și a instanței judecătorești.

Procurorul trebuie să asigure supremația legii, respectarea drepturilor și libertăților persoanelor, egalitatea în fața legii, asigurarea unui tratament juridic nediscriminatoriu pentru toți participanții la procedurile judiciare, indiferent de calitatea acestora, respectarea Codului de etică al procurorilor, participarea la formarea profesională continuă, care este obligația procurorului pe parcursul întregii sale activități.

Procurorul General este responsabil direct de a urmări ca în procesul de urmărire penală și în celelalte activități, să se asigure cel mai înalt nivel de obiectivitate, profesionalism și imparțialitate.

Independență este principiul de baza, datorită căruia procurorii și angajații Procuraturii vor acționa într-un mod independent, fără a fi influențați de interese personale și de presiunea externă.

Procurorul general va asigura ca activitatea procurorilor să corespundă jurământului depus, să manifeste patriotism și abnegație.

Obiective asumate

Un obiectiv care urmează a fi executat este anchetarea și expedierea în instanță de judecată a cauzei penale privind devalizarea sistemului bancar din Republica Moldova, anchetarea persoanelor implicate în sustragerea banilor publici, luarea măsurilor legale privind returnarea prejudiciului cauzat statului prin comiterea acestor de infracțiuni. Asigurarea unei investigații eficiente, rapide și rezultative, scopul esențial al căreia este recuperarea banilor sustrași, inclusiv prin confiscarea proprietăților celor culpabili, în acest sens se solicită crearea unui grup de anchetă, care în termen de 6 luni va asigura punerea sub învinuire a tuturor participanților la jaful secolului, prin asigurarea competențelor speciale și a imunității procurorilor pe perioada activității speciale desfășurate, în vederea limitării accesului și influenței asupra acestora.

Un alt obiectiv îl constituie intensificarea activității de combatere a infracțiunilor de corupție și a celor asimilate, anchetarea conflictului de interese, spălarea de bani, evaziuni fiscale, contrabandă.

La fel, se solicită dispunerea de măsuri pentru desfășurarea unor investigații eficiente, în special, în cauzele penale pornite pe criterii politice, în scopul evitării încălcării drepturilor garantate de Convenția Europeană a Drepturilor Omului față de persoanele urmărite pe aceste criterii, cu restabilirea echității sociale.

Se solicită luarea măsurilor de creșterea gradului de recuperare a prejudiciului cauzat statului din infracțiunile de corupere, spălarea banilor, contrabandă.

Uniformizarea jurisprudenței, conform competențelor legale pentru asigurarea predictibilității în aplicarea legii este o oportunitate primordială.

Echilibrarea volumului de lucru, stabilirea unor competențe stricte a activității procuraturilor specializate, elaborarea unor instrucțiuni și directive de activitate pot duce la optimizarea activității procuraturii. Meritul, integritatea și profesionalismul vor fi criteriile de baza la adoptarea deciziilor care privesc evaluarea performanțelor procurorilor și avansarea lor în carieră.

Organizarea și activitatea Procuraturii trebuie să garanteze transparentă și să garanteze accesului societății și al mass media la informațiile despre instituție, evident cu excepțiile prevăzute de lege și cu asigurarea respectării regimului datelor cu caracter personal. Instituția procuraturii urmează să recapete încrederea societății.

Pentru dezvoltarea continuă a Procuraturii, se impun o serie de reforme manageriale menite să îmbunătățească propriile mecanisme de funcționare. Aici este necesar de a da prioritate principiilor de profesionalism - cunoștințele profesionale bazate pe capacități analitice, accent punând pe perfecționarea profesională continuă a procurorilor. Selectarea în funcție de procuror, urmează să corespundă criteriilor clar definite și certe, promovarea în funcție fiind dispusă conform criteriilor de

integritate morala, merit și profesionalism. Căutarea metodelor de îmbunătățirea activității Procuraturii în vederea creșterii eficienței și eficacității, urmează a constitui un obiectiv de baza. Sporirea calității competențelor atribuite, majorarea responsabilității procurorului față de lege și societatea civilă este un criteriu asupra cărui urmează de pus accent .

La fel, consider necesar de a sporirea responsabilitatea procurorilor pentru respectarea confidențialității, pentru a nu admite dezvăluirea informației obținute în exercitarea atribuțiilor de serviciu, prin majorarea sancțiunilor aplicate și secretizarea unor informații.

Un alt obiectiv pe care urează a fi pus accent este comportamentul procurorilor , care trebuie să fie unul etic și legal, pentru a obține conformarea în totalitate cu cerințele legii și cu instrucțiunile emise de Procuratura Generală.

V. DIRECȚII DE ACTIVITATE ȘI PROCEDEE DE REALIZARE A OBIECTIVELOR

În vederea realizării mandatului mă voi axa pe următoarele direcții de activitate:

- ***Reanimarea activității manageriale în direcția obiectivelor prioritare***, care constă în continuarea unui management actual, participativ și eficient la nivelul Procuraturii, prin soluționarea cu celeritate, în deosebi a cauzelor relevante pentru activitatea Procuraturii și îmbunătățirea indicatorului de calitate. Consolidarea rezultatelor pozitive obținute în activitatea anterioară, menținerea eficienței în activitatea instituției și asigurarea continuității în managementul instituțional vor fi obiectivele proiectului de față. Obiectivul de bază rămâne combaterea infraționalității în domeniile vulnerabile, la toate nivelurile, efectuat cu profesionalism și imparțialitate, în special în cauzele de corupție, fraudele în achiziții publice, evaziuni și fraude fiscale, conflictul de interese, fapte cu un impact semnificativ asupra resurselor publice și nivelului de trai a societății.

- ***Politica de cadre și resurse umane***, constă în elaborarea unei strategii proprii în domeniul resurselor umane, care va cuprinde măsuri concertate și bine articulate cu privire la evoluția direcțiilor prioritare și modurile de perfecționare a resurselor umane în Procuratură. Raționalizarea activității procuraturilor specializate prin delimitarea strictă a competențelor acestora. Crearea unui management al procuraturilor specializate și al celor teritoriale prin elaborarea unui ghid cuprinzător și detaliat privind modul de exercitare a atribuțiilor funcțiilor de conducere (lucrul în echipă, luarea deciziilor, managementul timpului, exercitarea controlului etc.); asigurarea caracterului uniform al implementării unor prevederi legale în activitatea Procuraturii și eliminarea practicilor administrative neunitare. Elaborarea unor criterii de evaluare profesionistă certe și concrete, bazate pe integritate,

profesionalism și merit. Elaborarea unor metodologii, organizarea de forme de pregătire continue procurorilor în domenii deficitare, investigarea infracțiunilor economice-financiare și bancare, a achizițiilor publice, tehnicile speciale de investigații, recuperarea prejudiciilor produse prin infracțiuni. Implementarea măsurilor anticorupție, promovarea bunelor practici anticorupție, integritate și buna guvernare la nivelul instituțiilor publice, va cuprinde principii și acțiuni, obiective generale și specifice, care încorporează condiționalitate și care cuprind, măsuri de promovare a integrității instituționale, prin punerea în aplicare a standardelor de control intern managerial, managementul vulnerabilității specifice prevede cooperarea cu instituțiile cu atribuții în prevenirea și combaterea corupției.

-Activitatea de urmărire penală și judiciară, va consta în monitorizarea trimestrială și crearea unei baze de date la nivel național privind cauzele cu o vechime mai mare de 1 an de la înregistrare și a cauzelor cu autor necunoscut, stabilirea unei conlucrări eficiente cu organele poliției privind înregistrarea și investigarea cauzelor, cu autor necunoscut, organizarea unor întâlniri comune la nivel național, monitorizarea cauzelor soluționate după împlinirea termenului de prescripție. Manifestarea operativității și calității actelor de urmărire penală, elaborarea unui ghid de bune practici privind managementul dosarului de urmărire penală, precum și bunele practici privind supravegherea activității de cercetare penală, care vor fi elaborate cu organele competente, elaborarea unor strategii privind modul de sesizare a dosarelor care să prevadă noi surse de sesizare, efectuarea unui schimb permanent de informații care au obligații în domeniul, dotarea cu mijloacele materiale necesare, evidența practicilor judiciare sau administrative neunitare, identificarea problemelor de drept soluționate divers în activitatea de urmărire penală, aplicarea măsurilor asiguratorii, în special în cauzele penale în care se solicită recuperarea prejudiciului cauzat statului și cetățenilor, elaborarea unui ghid de bune practici în materia cooperării judiciare internaționale, reglementarea strictă a circuitului și a modului de păstrare a documentelor, efectuarea unor controale privind regimul de păstrare a documentelor clasificate și a celor nedestinate publicității.

Sistemul informațional și tehnologia informației va cuprinde elaborarea unei strategii de modernizare a informatizării, achiziționarea echipamentelor necesare pentru extinderea rețelei proprii de comunicare securizată, pregătirea profesională prin cursuri de specialitate a întregului personal în domeniului utilizării calculatorului, extinderea utilizării modalităților de transmitere în formă electronică a documentelor.

Activitatea economice-financiară și administrativă prevede o metodologie clară privind etapele întocmirii proiectului de buget anual, elaborarea unor planuri anuale de măsuri privind optimizarea cheltuielilor bugetare, achiziționarea și întreținerea mijloacelor materiale și a echipamentelor necesare bunei desfășurări a activității.

Pentru a atinge obiectivele enunțate este necesar stabilirea unui parteneriat cu instituțiile sistemului judiciar pentru continuarea și urgentarea implementării măsurilor de reformare a Procuraturii precum și dezvoltarea relațiilor de cooperare cu instituțiile similare din alte state, participarea la activități de relaționare și cooperare internaționale, summituri, combaterii fenomenului infracțional în cazul infracțiunilor transfrontaliere, semnarea protocoale de colaborare cu organe judiciare din străinătate. La fel, în vederea asigurării caracterului unitar al activității Procuraturii se solicită elaborarea unei instrucțiuni privind modul de repartizare a dosarelor și restricționarea posibilităților de redistribuire sau de preluare a acestora pe linie ierarhică. Pentru sporirea transparenței instituției este necesar de a asigura o proceduri eficiente de comunicare cu publicul și cu mass-media.

Pentru prevenire și combatere a corupției este necesar de a elimina din instituție elementele de natură coruptibilă.

La fel, se solicită uniformizarea practicii judiciare și înaintarea recursurilor în interesul legii în cazul interpretării diferite a normelor de drept.

Elaborarea ghidului metodologic privind activitatea desfășurată, identificarea rapidă a dosarelor sau actelor înregistrate, precum și securitatea acestora.

Dezvoltarea unui sistem de arhivare electronică a dosarelor, care va permite transferul dosarelor în format electronic și o prelucrare operativă a datelor statistice, transferul de informații în format electronic, accesarea diverselor baze de date, realizarea unui sistem de videoconferință, derularea activităților specifice precum ședințe operative, în condiții de eficiență, operativitate, cu asigurarea securizării.

Pentru recuperarea prejudiciilor cauzate prin infracțiuni se impune utilizarea mai eficientă și în mod curent a măsurilor asiguratorii.

Încheierea protocoalelor privind schimbul electronic de date și informații și gestionarea unitară a procesului de comunicare cu alte instituții, consolidarea cooperării instituționale și sporirea operativității.

Obținerea unor resurse financiare corespunzătoare necesităților reale ale funcționării sistemului instituției, în paralel cu optimizarea gestionării resurselor financiare alocate.

Referitor la activitatea procuraturilor specializate este necesar ca ultimele să își mențină existența, dar este necesară reformarea conceptuală a activității acestora cu revizuirea competențelor atribuite, în așa fel ca Procuratura Anticorupție să ancheteze și să conducă urmărirea penală în cazurile de corupție la nivel înalt, săvârșite de persoane cu înaltă demnitate publică, iar Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și cauze Speciale să ancheteze infracțiuni cu caracter terorist, săvârșite de organizații criminale și cauze penale de rezonanță comise de înalți demnitari.

VI. Concluzii:

Prezentul concept reprezintă o experiență profesională considerabilă antrenată în reformarea modelului managerial tradițional al Procuraturii. Acest model aduce obiectivele concrete, care au ca scop modernizarea activității manageriale a Procuraturii, prin dezvoltarea unui management actual, participativ și eficient, care să permită orientarea resurselor spre soluționarea cu celeritate a cauzelor importante pentru societate și anume a infracțiunilor de corupție, conflictului de interese, infracțiunile economice, evaziunea fiscală, contrabanda, etc și îmbunătățirea indicatorilor de calitate.

Proiectul dat este elaborat în conformitate cu politicile în domeniul justiției, valorifică metode și tehnici manageriale verificate și dovedite ca valori ale culturii organizaționale. Conceptul conține adaptarea noilor strategii la problematica noilor provocări, care derivă din dezvoltarea socială, cooperarea în spațiul judiciar și noile manifestări ale fenomenului criminalității la nivel național și în domeniul cooperării judiciare internaționale. Obiectivele manageriale sunt orientate spre standardele europene. Conducătorii procuraturilor urmează a fi monitorizați pentru a implementa o conduită judiciară corespunzătoare standardelor europene, pentru a fi gata la adoptarea schimbărilor care intervin în legislație și pentru unificarea practicii judiciare.

Proiectul dezvoltă valorile managementului participativ, transparența actului de conducere. Rolul conducătorilor Procuraturii este de a crea colective funcționale caracterizate prin profesionalism și spirit de echipă.

Apariția noilor manifestări criminale determină managerii să instrumenteze, riguros, dosarele complexe în echipe operative.

Proiectul pune în evidență rolul sistemului informațional, în asigurarea unui flux de informații constante și necesare luării deciziilor.

Proiectul subliniază importanța conduitei procurorilor în mediul judiciar, a capacității de comunicare cu judecătorii, personalul auxiliar și administrativ, justițiabilii, persoanele implicate în actul de justiție, reprezentanții mass - media care reflectă activitatea organelor judiciare ca formatori de opinie.

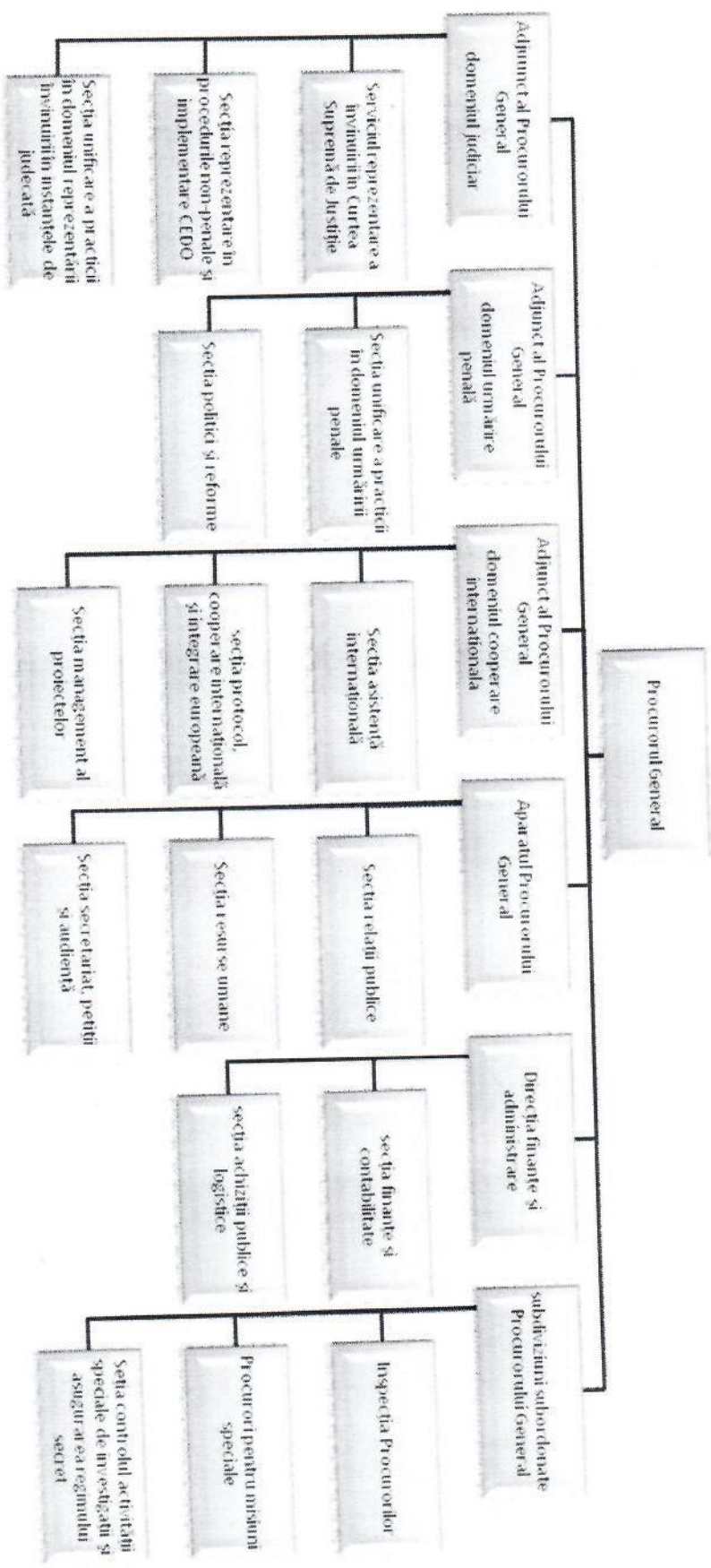
Conceptul accentuează rolul organizării învățământului profesional și al formării profesionale în domeniul urmăririi penale.

Obiectivele sunt fixate în concordanță cu atribuțiile funcției. Proiectul relevă rolul coordonator pro-activ al procurorilor pentru aflarea adevărului în calitatea sa de conducător al procesului penal în faza de urmărire penală și în instanța de judecată.

Respectarea principiului legalității, la rând cu principiul oportunității, este baza de care se conduce procurorul implicit în managementul judiciar. Scopul realizării

acestor obiective îl reprezintă apărarea intereselor generale ale societății, a ordinii de drept, a drepturilor fundamentale și libertăților cetățenești.

ANEXĂ:
Organigrama Procuraturii Generale



Structura Procuraturii Generale

Conform ordinului Procurorului General nr. 587-p din 27 mai 2016(cu modificările la 16.08.2019)
Procuratura Generală are următoarea structură:

Procurorul General

Adjunct al Procurorului General

Adjunct al Procurorului General

Adjunct al Procurorului General

Direcția cooperare internațională și integrare europeană

- Secția asistență juridică internațională
- Secția protocol, cooperare internațională și integrare europeană

Direcția urmărire penală și criminalistică

- Secția unificare a practicii în domeniul urmăririi penale
- Secția combaterea traficului de ființe umane
- Secția tehnologii informaționale și combaterea crimelor cibernetice
- Secția combatere tortură

Direcția judiciară

- Secția reprezentare a învinuirii în Curtea Supremă de Justiție
- Secția reprezentare în procedurile non-penale și implementare CEDO
- Secția unificare a practicii în domeniul reprezentării învinuirii în instanțele de judecată

Direcția politici, reforme și protecția intereselor societății

- Secția politici, reforme și management al proiectelor
- Secția investigarea fraudelor contra mediului și intereselor publice
- Secția justiție juvenilă
- Secția analiză criminologică, avizare și propuneri de legiferare

Secția controlul activității speciale de investigații și asigurarea regimului secret

Procurori pentru misiuni speciale

Serviciul protecția datelor cu caracter personal

Serviciul de audit intern

Inspekția procurorilor

Aparatul Procuraturii Generale

- Secția relații publice
 - Secția resurse umane
 - Secția secretariat, petiții și audiență
- #### **Direcția finanțe și administrare**
- Secția finanțe și contabilitate
 - Secția achiziții publice și logistică