

HOTĂRÂREA nr.1-100/2020
cu privire la modificarea unor acte normative ale
Consiliului Superior al Procurorilor

22 octombrie 2020

municipiul Chișinău

Examinând proiectele de modificare a cadrului normativ instituțional, audiind informația prezentată de către doamna Inga Furtună, Consiliul Superior al Procurorilor –

C O N S T A T Ă :

La data de 16.07.2020, prin Legea nr.145, a fost modificată Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, fiind vizate inclusiv procedurile ce țin de accesarea în funcția de procuror și modul de realizare a transferului.

Astfel, conform redacției actuale, art.20 alin.(3¹) și art. 23 alin.(4¹) din Legea nr.3/2016, deducem că persoana care a exercitat funcția de procuror, judecător sau avocat cel puțin 10 ani și a cărei funcție a încetat din motive neimputabile ei poate candida la funcția de procuror. În acest caz, persoana poate candida fără susținerea examenului în fața Comisiei de absolvire a Institutului Național al Justiției. La aprecierea candidatului la funcția de procuror care participă la concurs în condițiile art. 20 alin. (3¹), punctajul obținut în concurs, acordat în mărime de până la 100%, îl constituie punctajul Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor.

De asemenea, după modificare art.54 alin.(1) din Legea nr.3/2016 prevede că transferul procurorului într-o funcție de același nivel sau de nivel inferior, cu excepția funcției de procuror-șef și adjunct al procurorului-șef, se realizează prin hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor, la propunerea Procurorului General. Procedura de transfer se stabilește printr-un regulament aprobat de către Consiliul Superior al Procurorilor.

Potrivit autorilor modificărilor legislative, propunerile de *lege ferenda* au rezultat din necesitatea asigurării condițiilor echitabile pentru revenirea în sistem a unor persoane capabile să ofere plus valoare activității care derivă din sarcinile Procuraturii și din intenția oferirii flexibilității procedurii de transfer a procurorului.

Conform raționamentului prevederilor finale și tranzitorii din Legea nr.145/2020, rezultă expres obligația pentru Consiliul Superior al Procurorilor ca în termen de 3 luni de la data publicării modificărilor în Monitorul Oficial, să aducă actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Adițional, modificarea cadrului normativ instituțional se prezintă o necesitate firească, dedusă din logica juridică inerentă situațiilor de modificare a legii care, prin efectul ricoșeu, impun remaniere la nivelul textelor normative subsecvente.

Pe dimensiunea activității de legiferare date în competența sa, Consiliul Superior al Procurorilor apreciază ca fiind de o importanță majoră existența unui cadru normativ raportat la cerințele de calitate a legii, astfel încât toate domeniile reglementate să fie dezvoltate într-o manieră clară și previzibilă.

Pentru transpunerea în practică a acestor principii, Consiliul Superior al Procurorilor a constatat necesitatea operării modificărilor relevante în Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor și în Regulamentul cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor, conținutul cărora urmează a fi actualizat în corespundere cu schimbările conceptuale introduse de legiuitor privind aspecte de gestionare a carierei procurorilor.

Astfel, notăm că Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor este actul determinant care stabilește modul de organizare, funcționare și realizare a competențelor Consiliului Superior al Procurorilor, reglementând, inclusiv și exigențele privind desfășurarea procedurilor de transfer, selecție și carieră a procurorilor.

Intervențiile legislative analizate în prezenta procedură au determinat ca regulile instituționale existente privind transferul procurorilor să nu mai fie aplicabile, deoarece nu corespund cerințelor prescrise de legiuitor.

Consiliul Superior al Procurorilor notează că amendamentele propuse sunt în măsură să sporească previzibilitatea și să simplifice procedura de transfer a procurorului, considerând esențial existența consimțământului pentru realizarea mobilității într-o funcție de același nivel sau de nivel inferior, în calitate de garanție a stabilității statutului profesional.

În acest context, se propune detalierea într-un mod explicit a noțiunii de transfer și reglementarea regulilor de confirmare a consimțământului procurorului pentru a asigura diligența și obiectivitatea acestei proceduri.

Pentru Consiliul Superior al Procurorilor este foarte importantă menținerea abordării imparțiale în contextul reglementărilor privind cariera procurorilor, fapt ce rezultă expres din rolul constituțional atribuit de garant al independenței și imparțialității acestora.

La acest compartiment reținem viziunea Consiliului Consultativ al Procurorilor Europeni exprimată în avizele și recomandările formulate, conform cărora statul este obligat să ia măsuri pentru ca recrutarea, promovarea și transferul procurorilor să aibă la bază proceduri echitabile și imparțiale, excluzând orice discriminare, iar derularea carierei, evaluarea profesională, promovarea și mobilitatea procurorilor să fie guvernate de criterii transparente și obiective, cum ar fi competența și experiența.¹

Garanția definitivă pentru aprecierea corectă a procedurilor de transfer o reprezintă exprimarea consimțământului de către procuror, în considerarea căruia mobilitatea funcțională se realizează exclusiv în sensul opțiunilor proprii privind cariera.

Vom consemna că standardele europene notează expres că o modalitate de a influența în mod necorespunzător un procuror poate fi transferul la un alt parchet, realizat fără consimțământul său. Posibilitatea de a transfera un procuror fără consimțământul său ar trebui să fie reglementată prin lege și limitată la circumstanțe excepționale, cum ar fi necesitățile imperioase ale serviciului (de exemplu, pentru a egaliza volumul de muncă etc) sau măsuri disciplinare, în cazuri cu adevărat grave. De asemenea, este necesar să fie luate în considerare opiniile, aspirațiile și specializările procurorului și situația familială.²

Pentru reglementarea subsecventă a procedurii de transfer a procurorului, a fost identificată soluția de introducere a unui capitol separat în Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, care să dezvolte mecanismul stabilit în Legea nr.3/2016.

În egală măsură, se consideră necesară racordarea la dispozițiile art.22 alin.(5) din Legea nr.3/2016 a prevederilor din Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor în partea ce se referă la ținerea Registrului candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante și structura compartimentelor acestuia.

Adițional, o atenție deosebită a fost acordată reglementării, la nivel subsecvent, a modalității de accesare în funcția de procuror a persoanelor care au exercitat funcția de procuror, judecător sau avocat cel puțin 10 ani, fiind stipulate operațiunile administrative

¹ Avizul nr.9(2014) al Consiliului Consultativ al Procurorilor Europeni privind normele și principiile europene referitoare la procurori (Carta de la Roma), pct.51 din Nota explicativă.

² Ibidem, pct.68 și pct.70

necesar a fi îndeplinite pentru procedura de selecție a lor în vederea încadrării în circuitul instituțional de numire pe post.

Totodată, Consiliul Superior al Procurorilor reține și necesitatea modificării prevederilor din Regulamentul cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor, din perspectiva armonizării cu cadrul normativ superior a regulilor aplicabile în procesul de evaluare a candidaților la funcția de procuror, care participă la concurs în condițiile art.20 alin.(3¹) din Legea nr.3/2016.

În acest mod, amendamentele stabilesc mecanismele referitoare la consemnarea rezultatului final al evaluării persoanelor menționate, în baza căruia vor fi înscrise în Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante.

Din perspectiva exigențelor normative, se reține că potrivit competențelor stabilite în art.54 alin.(1) și art.70 alin.(1) lit.a) din Legea nr.3/2016, Consiliul Superior al Procurorilor elaborează și aprobă regulamentele privind activitatea sa, privind funcționarea colegiilor sale și alte regulamente care îl vizează și stabilește procedura de transfer a procurorilor.

Pornind de la raționamentele descrise *supra*, Consiliul Superior al Procurorilor, în rezultatul dezbaterilor privind actele instituționale cu caracter normativ, care urmează a fi amendate în vederea actualizării și alinierii acestora la prevederile Legii nr.3/2016, a concluzionat asupra conținutului modificărilor pentru Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor și Regulamentul cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor, în redacția reflectată în anexele la prezenta hotărâre.

În considerarea celor expuse și în temeiul art.54 alin.(1), 70 alin.(1) lit. a) art.77 și art.83 din Legea nr.3/2016 cu privire la Procuratură, Consiliul Superior al Procurorilor –

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. A aproba modificarea Regulamentului Consiliului Superior al Procurorilor, adoptat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016, potrivit proiectului de modificare din 22.10.2020 din Anexa nr.1, parte-integrantă a hotărârii emise.

2. A aproba modificarea Regulamentului cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor, adoptat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-14/17 din 23.02.2017, potrivit proiectului de modificare din 22.10.2020 din Anexa nr.2, parte-integrantă a hotărârii emise.

3. Hotărârea se publică pe pagina web oficială a Consiliului Superior al Procurorilor, *www.csp.md*, directoriul *Hotărâri*.

4. Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor poate fi contestată în temeiul art.191 din Codul administrativ, în termen de 30 de zile de la comunicarea sau notificarea acesteia.

Membrii Consiliului Superior al Procurorilor:

№	<i>Prenume și Nume</i>	<i>Semnătura</i>
1.	Alexandr STOIANOGLO	<i>semnat</i>
2.	Fadei NAGACEVSCHI	<i>absent</i>
3.	Emanoil PLOȘNIȚA	<i>absent</i>

4.	Mihail COTOROBAI	<i>absent</i>
5.	Victor CÎLCIC	<i>semnat</i>
6.	Adrian BORDIANU	<i>semnat</i>
7.	Inga FURTUNĂ	<i>semnat</i>
8.	Andrei ROȘCA	<i>semnat</i>
9.	Constantin ȘUȘU	<i>semnat</i>
10.	Lilia MĂRGINEANU	<i>semnat</i>
11.	Ion GUCEAC	<i>absent</i>
12.	Dumitru PULBERE	<i>semnat</i>
13.	Lilia POTÎNG	<i>semnat</i>

**Președinte al Consiliului
Superior al Procurorilor**

semnat

Angela MOTUZOC

**Proiect de modificare
a Regulamentului Consiliului Superior al Procurorilor,
aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016
22 octombrie 2020**

A modifica Regulamentul Consiliului Superior al Procurorilor, aprobat prin Hotărârea nr.12-225/16 din 14.09.2016, după cum urmează:

1. La pct.4.1, secțiunea II:
litera a) cuvântul „transferarea” se exclude.
se completează cu litera a¹) cu următorul cuprins:
„a¹) realizează transferul procurorilor, la propunerea Procurorului General;”
litera b) textul „și Legii nr.269-XVI din 12 decembrie 2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf)” se exclude.
2. Pct.7.13 va avea următorul cuprins:
„7.13 Hotărârile Consiliului Superior al Procurorilor pot fi contestate în temeiul legii.”
3. Pct.7.14 se abrogă.
4. Pct.8.1 va avea următorul cuprins:
„8.1 Registrul candidaților pentru suplinirea funcțiilor vacante (în continuare – Registrul) este ținut de Aparatul Consiliului și include următoarele compartimente:
 - 1) lista candidaților la funcțiile vacante de procuror cu secțiuni separate referitoare la absolvenții Institutului Național al Justiției, persoanele menționate la art.20 alin.(3) din Legea nr.3/2016 și persoanele menționate la art.20 alin.(3¹) din Legea nr.3/2016;
 - 2) lista procurorilor care solicită promovarea cu secțiuni separate referitoare la procurori care solicită numirea în funcția de procuror în procuratura specializată și procurori care solicită numirea în funcția de procuror în Procuratura Generală;
 - 3) lista procurorilor care solicită numirea în funcția de procuror-șef sau de adjunct al procurorului-șef.”
5. Ultimul enunț din pct.8.3 va avea următorul cuprins:
„8.3 Aparatul Consiliului actualizează Registrul ori de câte ori necesar, dar nu mai rar decât o dată la 2 săptămâni.”
6. Pct.8.4 va avea următorul cuprins:
„8.4 Absolvenții Institutului Național al Justiției și persoanele menționate la art.20 alin.(3) și alin.(3¹) din Legea nr.3/2016 depun la Aparatul Consiliului actele prevăzute la art.22 alin.(2) din Legea nr.3/2016.”
7. Pct. 8.5 va avea următorul cuprins:
„8.5 După depunerea actelor menționate la art.22 alin.(2) din Legea nr.3/2016, Consiliul înștiințează candidatul despre inițierea procedurii conform Legii nr.271/2008.
Pentru persoanele menționate la art.20 alin.(3¹) din Legea nr.3/2016, Consiliul solicită de la instituțiile corespunzătoare informații privind motivele încetării funcției.”
8. Pct. 8.6 va avea următorul cuprins:

„8.6 Aparatul Consiliului înscrie în Registrul candidatului la funcția de procuror după primirea tuturor actelor menționate la art.22 alin.(2) din Legea nr.3/2016. Candidații inapți din punct de vedere medical nu se includ în Registrul.”

9. Pct.8.8 va avea următorul cuprins:

„8.8 Procurorul în funcție care dorește o promovare poate fi înscris în Registrul dacă în ultimii patru ani până la depunerea cererii de înscriere în Registrul a fost supus evaluării performanțelor. Procurorul care dorește o numire în funcția de procuror-șef sau de adjunct al procurorului-șef poate fi înscris în Registrul dacă în ultimii doi ani până la depunerea cererii de înscriere în Registrul a fost supus evaluării performanțelor.”

10.Pct.8.12 se completează cu literele i) și j) cu următorul cuprins:

„i) în cazul neprezentării nemotivate a candidatului în fața Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor;

j) în cazul refuzului candidatului de a fi apreciat de Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor.”

11.După pct.8.12 se completează cu pct.8.12¹ cu următorul cuprins:

„8.12¹ Reînscrisura în Registrul are loc potrivit procedurii generale.”

12.La pct. 8.14 al doilea enunț se exclude.

13.În capitolul 8 în denumirea secțiunii a) cuvintele „sau prin transfer” se exclud.

14.Pct.8.15 va avea următorul cuprins:

„8.15 Participă la concursul pentru numire pe post candidații la funcția de procuror, dacă sunt înscrși în Registrul la data anunțării concursului sau, după caz, la data indicată în hotărârea Consiliului:

a) absolvenții Institutului Național al Justiției;

b) persoanele menționate la art.20 alin.(3) din Legea nr.3/2016;

c) persoanele menționate la art.20 alin.(3¹) din Legea nr.3/2016.

Consiliul anunță concursul pentru numire pe post separat pentru fiecare categorie de candidați la funcția de procuror. Candidații înscrși în Registrul sunt ulterior evaluați de către Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor.”

15. La pct.8.17 alineatul I după textul „la p.8.16 în” se completează cu textul „compartimentul corespunzător din”

16. La pct.8.18:

alineatul III se abrogă;

se completează cu un nou alineat cu următorul cuprins:

„ În cazul candidatului la funcția de procuror care participă la concurs în condițiile art.20 alin.(3¹), punctajul obținut în concurs îl constituie punctajul Colegiului pentru selecția și cariera procurorilor, acordat în mărime de până la 100%. În cazul punctajului egal Consiliul va decide asupra învingătorilor concursurilor la funcțiile vizate.”

17. La pct.8.19 textul „8.13,” se exclude.

18.Pct.8.20 se abrogă.

19.În capitolul 8, denumirea secțiunii b) va avea următorul cuprins:

„b) concursul pentru promovare”

20. Pct.8.21 va avea următorul cuprins:

„8.21 Constituie promovare accesarea într-o funcție superioară de procuror cazurile, după cum urmează:

a) de la funcția de procuror în procuratura teritorială la funcția de procuror în procuratura specializată;

b) de la funcția de procuror în procuratura teritorială la funcția de procuror în Procuratura Generală;

c) de la funcția de procuror în procuratura specializată la funcția procuror în Procuratura Generală,
precum și numirea în funcția de procuror-șef și adjunct al procurorului-șef.

La concursul pentru promovare participă candidații înscriși în Registru la data anunțării concursului sau, după caz, la data indicată în hotărârea Consiliului. La acest concurs poate participa orice procuror eligibil, indiferent dacă activează sau nu în aceea procuratură. Procurorul care candidează pentru mai multe funcții este evaluat de către Colegiul de selecție și carieră pentru fiecare funcție pentru care candidează.”

21. La pct.8.24 și pct.8.25 înainte de cuvântul „promovarea” se introduce cuvântul „sau” iar cuvintele „sau transferul” se exclud.

22. După capitolul 8 se introduce capitolul 8¹ cu următorul cuprins:

„8¹ Procedura de transfer

8^{1.1} Transferul procurorului se realizează într-o funcție de același nivel sau nivel inferior, prin hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor, la propunerea Procurorului General.

8^{1.2} Pentru realizarea transferului este obligatoriu consimțământul liber exprimat în acest sens al procurorului transferat.

8^{1.3} În sensul prezentului Regulament transferul se realizează pentru o funcție de același nivel sau de nivel inferior, în cazurile după cum urmează:

a) de la funcția de procuror în procuratura teritorială în funcția de procuror în altă procuratură teritorială;

b) de la funcția de procuror în procuratura specializată în funcția de procuror în altă procuratură specializată;

c) de la funcția de procuror în subdiviziunea Procuraturii Generale în funcția de procuror în altă subdiviziune a Procuraturii Generale;

d) de la funcția de procuror în subdiviziunea Procuraturii Generale în funcția de procuror în procuratura specializată;

e) de la funcția de procuror în subdiviziunea Procuraturii Generale în funcția de procuror în procuratura teritorială;

f) de la funcția de procuror în procuratura specializată în funcția de procuror în procuratura teritorială.

8^{1.4} Funcțiile de procuror-șef, adjunct al procurorului-șef și cele care, la data examinării, sunt vizate de un concurs aflat în derulare nu se ocupă prin transfer.

8^{1.5} Propunerea Procurorului General pentru transferul procurorului înaintată Consiliului Superior al Procurorilor, însoțită de cererea de transfer, trebuie să fie motivată și să includă informații privind cariera procurorului, situația posturilor vacante și mențiunea cu privire la rezultatul consultării opiniei procurorilor-șefi din subdiviziunile vizate.

8^{1.6} Consiliul Superior al Procurorilor va examina propunerea de transfer la ședința următoare, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data înaintării acesteia.

8^{1.7} Aparatul Consiliului Superior al Procurorilor notifică procurorul al cărui transfer se solicită, prin e-mail, telefon sau fax, despre data, locul și ora desfășurării ședinței Consiliului Superior al Procurorilor la care urmează să fie examinată propunerea de transfer.

8^{1.8} Participarea procurorului al cărui transfer se solicită la ședința Consiliului Superior al Procurorilor este obligatorie. Neprezentarea procurorului atrage amânarea examinării propunerii de transfer de referință.

8^{1.9} În cadrul ședinței, Procurorul General prezintă propunerea de transfer iar procurorul expune consimțământul său și susține motivația depunerii cererii, asupra cărora pot fi acordate întrebări de către membrii Consiliului.

8^{1.10} Consiliul Superior al Procurorilor, prin hotărâre motivată poate respinge propunerea de transfer dacă constată lipsa consimțământului procurorului al cărui transfer se solicită sau alte circumstanțe care viciază realizarea procedurii de transfer.

8^{1.11} După examinarea propunerii pentru transfer, Consiliul Superior al Procurorilor realizează transferul, dacă sunt întrunite condițiile stabilite de lege și de prezentul Regulament.”

**Proiect de modificare
a Regulamentului cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor
și procedura de selecție și carieră a procurorilor, aprobat prin Hotărârea
Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-14/17 din 23.02.2017
22 octombrie 2020**

A modifica Regulamentul cu privire la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor și procedura de selecție și carieră a procurorilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor nr.12-14/17 din 23.02.2017, după cum urmează:

1. La pct.6.1 textul „funcția de procuror, de transfer sau de” se substituie cu textul „numire pe post în funcția de procuror și pentru”.
2. La pct.6.2 ultimul enunț de exclude.
3. După pct.6.7 se completează cu pct.6.7¹ cu următorul cuprins:
„6.7¹ Pentru candidatul la funcția de procuror care participă la concurs în condițiile art.20 alin.(3¹) din Legea nr.3/2016, punctajul obținut în baza fișei de evaluare, în mărime de până la 100%, constituie rezultatul final al evaluării, menționat în hotărârea Colegiului.”
4. După pct.6.15 se completează cu pct.6.15¹ cu următorul cuprins:
„6.15¹ În cazul candidatului la funcția de procuror care participă la concurs în condițiile art.20 alin.(3¹) din Legea nr.3/2016, se consideră ales candidatul care are cel mai înalt punctaj la concurs. În caz de punctaj egal la Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor, Consiliul desemnează câștigătorul concursului.”
5. La pct.7.3. litera b) se abrogă.
6. La pct.7.5 primul enunț se exclude și cuvintele „candidaților la ” se substituie cu cuvintele „promovării în”.